

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-732/20

14 октября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от Университета ИТМО (далее – Заказчик), от ООО «ТРИА» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.10.2020 вх. №36088-ИП/20) ООО «ТРИА» на действия комиссии заказчика Университета ИТМО при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку устройств для освещения (извещение №32009499694, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 сентября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009499694 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку устройств для освещения (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» (далее – Положение о закупках), версия 20 от 08.04.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	<b>898 000,00 руб.</b>
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.09.2020
	Дата и время окончания	

3.	подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>23.09.2020 в 14:00 (МСК)</b>
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>24.09.2020</b>
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197101, г. Санкт-Петербург, Кронверкский пр., д. 49, литер А, помещение № 252

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009499694 был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ТРИА» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке №1 от 24.09.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Университет ИТМО относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ТРИА» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/30247/20 от 07.10.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/30247/20 от 07.10.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №1 от 24.09.2020 заявка ООО «ТРИА» с регистрационным номером 2 (1044) была отклонена от участия в процедуре по причине непредоставления в полном объеме сведений о производителях предлагаемых к поставке товаров (в отношении всех предлагаемых к поставке товаров).

**Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

**В соответствии с п. 1.1.5.10 Извещения** заявка подается, а входящие в её состав документы оформляются, в строгом соответствии с инструкцией по её заполнению и оформлению (глава 1.2.2 Извещения). Согласие на участие в закупке путем заполнения стандартной формы ЭП не освобождает участника закупки от предоставления в составе заявки электронных

документов, предусмотренных Извещением.

Согласно п. 1.2.2.3.3 «Инструкции по заполнению заявки» (далее - Инструкция) Извещения если участником закупки предлагаются товары с товарными знаками, отличными от тех, которые содержатся в Технической части извещения, а равно производителей, отличных от тех, которые указаны в Технической части извещения, такой участник должен привести показатели предлагаемых к поставке товаров, значения показателей таких товаров, соответствующие показателям, значениям показателей, установленным Технической частью извещения, и их товарные знаки (при наличии), а также производителей (для программного обеспечения и баз данных указывается лицо, обладающее исключительным правом на названные результаты интеллектуальной деятельности). Указание на производителя в заявке в обязательном порядке сопровождается словами: «производитель» либо «производитель».

При этом в п. 11 согласия на поставку товаров (выполнение работ и оказание услуг) участником закупки указывается «прилагаются». Примерные формы предоставления таких сведений определены п. 1.3.2.2 Извещения. Названные формы являются примерными и могут корректироваться участником закупки для включения в них всех сведений, предусмотренных настоящим пунктом Извещения.

В соответствии с п. 1.1.12 Информационной карты Извещения описание участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги их количественных и качественных характеристик производится в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки (глава 1.2.2 извещения) на основании сведений, указанных в части III Извещения.

В пп. А п. 1.3.2.2. Извещения содержится форма сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках товаров:

№№ п.п. (согласно Технической части извещения)	Полное наименование товара; марка, модель, товарный знак, страна происхождения (при наличии данных сведений); производитель	Кол- во, ед. измер.	Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товаров

В соответствии с п. 2 Технического задания Извещения предусмотрена поставка следующих товаров:

1. Светильник TRU-BA 80 P 38W, (БОСМА) черный. Производитель: ООО "МДМ-Лайт" или эквивалент;
2. Светильник TRU-BA 80 P 48W, (БОСМА) черный. Производитель: ООО "МДМ-Лайт" или эквивалент.

В п. 1.1.2.11 Извещения предусмотрены исчерпывающие основания для признания заявки не соответствующей требованиям Извещения, в частности, несоответствие заявки (документов в составе заявки) требованиям Извещения, а именно: отсутствие одного либо нескольких документов, обязательное предоставление которых в составе заявки предусмотрено

Извещением, либо несоответствие такого документа требованиям к его содержанию и форме, установленным Извещением.

Представитель Университета ИТМО пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках предлагаемых к поставке товаров, являющихся эквивалентами, а именно:

1. PIPE 80 H 35W 4000K Светильник LED подвесной 1150 мм ЧЕРНЫЙ;
2. PIPE 80 H 45W 4000K Светильник LED подвесной 1450 мм ЧЕРНЫЙ.

По словам представителя Заказчика, в соответствии с п. 1.2.2.3.3 Инструкции Извещения ООО «ТРИА» в представленных в заявке сведениях о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках предлагаемых к поставке товаров должно было привести в обязательном порядке сведения о производителях с использованием слова «производитель». Однако в заявке ООО «ТРИА» в противоречие пп. А п. 1.3.2.2. Извещения и п. 1.2.2.3.3 Инструкции Извещения отсутствовало указание на производителя предлагаемых к поставке эквивалентных товаров.

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках предлагаемых к поставке эквивалентных товаров, где отсутствовала информация о производителях товаров с указанием слова «производитель» в описании, что противоречило п. 1.2.2.3.3 Инструкции Извещения и послужило основанием для отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «ТРИА» от участия в процедуре Закупки на основании п. 1.1.2.11 Извещения.**

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «ТРИА» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ТРИА» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.10.2020 вх. №36088-ИП/20) ООО «ТРИА» на действия комиссии заказчика Университета ИТМО (ИНН: 7813045547; ОГРН: 1027806868154) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку устройств для освещения (извещение №32009499694) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.