

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-1630/2021

о назначении административного наказания

16 сентября 2021 года
Новосибирск

г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-1630/2021 об административном правонарушении от 02.09.2021 и материалы административного дела в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Новосибирскрыба» (далее – ООО «Новосибирскрыба») (ИНН 5402546198/КПП 540201001, дата регистрации юридического лица 10.01.2012 г., ОГРН 1125476000330, юридический адрес: 630105, Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный проспект, 92), в присутствии представителя ООО «Новосибирскрыба» <...>, действующего по доверенности б/н от 01.09.2021г., представителя потерпевшего ООО «Развитие» <...>, действующая по доверенности б/н от 23.12.2020г.

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «Развитие» в отношении ООО «Новосибирскрыба» по вопросу отключения электроснабжения объектов Общества.

Между АО «Новосибирскэнергосбыт» и ООО «Развитие» заключен и действует договор энергоснабжения № 0-5729 от 13.02.2014г. Также у гарантирующего поставщика заключен договор № 149 от 23.07.1997г. с абонентом Н4149 ООО «Новосибирскрыба».

Энергопринимающие устройства с разрешенной максимальной мощностью в объеме 70 кВт ООО «Развитие» технологически присоединены к сетям АО «РЭС» опосредовано через объекты электросетевого хозяйства ООО «Новосибирскрыба», что подтверждается прилагаемыми актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, а также однолинейными схемами электроснабжения. В частности, ООО «Новосибирскрыба» принадлежит РП-10кВ, от которой, в свою очередь, через ячейку 3, РУ-0,4 кВ присоединены объекты абонента ООО «Развитие» (ранее принадлежали организации «Нефтегазсвязьстрой», которая отражена на схеме).

Учитывая, что ООО «Развитие» присоединено к сетям сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие

иному владельцу ООО «Новосибирскрыба», в силу законодательства об электроэнергетике, ООО «Новосибирскрыба» является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства и несет определенные законом обязанности.

В соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (п.5, 6), утвержденными постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004г., собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

С 17.05.2021 г. на участке линий электропередач, расположенных по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, Кировский район, ул. Паласа, д. 27, отсутствует электрическая энергия.

ООО «Новосибирскрыба» отказывается восстанавливать линии электропередач, тем самым ограничивает ООО «Развитие» возможность использовать РП - 10 кВ. Вместо этого, ООО «Новосибирскрыба» требует от ООО «Развитие» непредусмотренную договором плату за подключение к резервной линии электропередач.

В связи этим ООО «Развитие» с 17.05.2021 до настоящего времени вынуждено использовать дизельный генератор и обеспечивать электроэнергией всех лиц, ведущих хозяйственную деятельность на территории базы по адресу: г. Новосибирск, ул. Паласа, 27.

ООО «Новосибирскрыба» в письме исх.№ 79 от 04.06.21 сообщило АО «Новосибирскэнергосбыт», что ООО «Развитие» не будет подключено до тех пор, пока не возместит часть средств на устранение аварии на кабелях, от которых они получают электроэнергию.

В связи с чем, со стороны гарантирующего поставщика в адрес ООО «Новосибирскрыба» было направлено уведомление (исх. 22066 от 23.06.21) о незамедлительном восстановлении электроснабжения объектов ООО «Развитие».

АО «Новосибирскэнергосбыт» также сообщило, что у абонента ООО «Развитие» по состоянию на 01.06.2021г. задолженность отсутствует, имеется переплата, что подтверждается прилагаемой оборотно-сальдовой ведомостью.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, иными

владельцами объектов электросетевого хозяйства являются лица, владеющие объектами электросетевого хозяйства, через которые потребители электрической энергии (по договорам с Гарантирующим поставщиком) присоединены к электрическим сетям сетевой организации, и не оказывающие услуги по передаче электрической энергии (не имеющие соответствующего тарифа).

Также статьей 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлен запрет любому лицу на ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

Согласно п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Следовательно, если собственник и или иной законный владелец объектов электросетевого хозяйства препятствуют перетоку электрической энергии через данные объекты электросетевого хозяйства на объекты (энергопринимающие устройства) третьих лиц, присоединенных в надлежащем порядке, такие действия собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства нарушают п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861.

Таким образом, ООО «Новосибирскрыба» за нарушение п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, несет ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Место совершения нарушения – Новосибирская область, г. Новосибирск, Кировский район, ул. Паласа, д. 27

Время совершения правонарушения – 17.05.2021 г.

Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии представителя ООО «Новосибирскрыба» - Лопатина Павла Геннадьевича, действующего по доверенности б/н от 01.09.2021г.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 054/04/9.21-1630/2021 защитник ООО «Новосибирскрыба» сообщил следующее.

ООО «Новосибирскрыба» является специализированным предприятием по переработке рыбопродукции и не является электросетевой организацией, не оказывает услуг по электроснабжению и передаче электроэнергии и не требует оплаты за эти услуги, а является таким же потребителем электросетевой организации АО «Новосибирскэнергосбыт», как и ООО «Развитие».

ООО «Развитие» подключено в РП-10кВ, принадлежащей ООО «Новосибирскрыба» на праве собственности. Акт технологического присоединения, границ балансовой и эксплуатационной ответственности ООО «Развитие», подтверждающий законность подключения ООО «Развитие» в РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба» отсутствует. Неоднократные просьбы выслать копии вышеуказанных документов ООО «Развитие» игнорирует (Письмо №95 от 02.08.21г. Письмо № №97 от 11.08.21г.).

17.05.2021г. произошла авария на кабелях питающих РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба» от подстанции «Сварная», что привело к отключению всех потребителей, подключенных в РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба». ООО «Развитие» обратилось за подключением электроэнергии в РП-10 кВ, но место повреждения еще не было найдено и подключение электроэнергии было невозможно. Работы по восстановлению кабелей питающих РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба» от подстанции «Сварная» были произведены силами сотрудников ООО «Новосибирскрыба». ООО «Развитие» отказалось принять участие в восстановлении кабелей, питающих электроэнергией ООО «Развитие» от АО «Новосибирскэнергосбыт».

В последствии ООО «Развитие» не обращалось с заявкой для подключения электроэнергии, используя для питания собственные электроустановки, до 02.07.2021г., когда Обществом была получена Претензия о возмещении убытков, вызванных перерывом подачи электрической энергии. В ответ на претензию, было указано, что для возобновления электроснабжения ООО «Развитие» необходимо произвести осмотр собственных электроустановок, предоставить копии Акта о технологическом присоединения, границе балансовой и эксплуатационной ответственности и согласовать время подачи электроэнергии (Ответ на претензию от 14.07.21г., Письмо №95 от 02.08.21 г, Письмо №97 от 11.08.21г.). Ответов на данные обращения от ООО

«Развитие» не последовало.

В данный момент ООО «Развитие» подключено к другому источнику электроэнергии, РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба» не является для ООО «Развитие» единственным источником получения электроэнергии. Не согласованное подключение ООО «Развитие» приведет к поломке электрооборудования и созданию аварийной ситуации, угрожающей имуществу и здоровью трудящихся на территории ООО «Развитие» и в РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба».

ООО «Новосибирскрыба» не препятствовало перетоку электроэнергии для абонентов АО «Новосибирскэнергосбыт» в законном порядке подключённым в РП -10кВ ООО «Новосибирскрыба», все попытки ООО «Новосибирскрыба» урегулировать вопрос по электроснабжению ООО «Развитие» были проигнорированы руководством ООО «Развитие».

Так же представитель сообщил, что АО «Новосибирскэнергосбыт» отказалось выдавать ООО «Новосибирскрыба» копию акта технологического присоединения и границ балансовой и эксплуатационной ответственности ООО «Развитие» (письмо АО «Новосибирскэнергосбыт» Исх №27897 от 16.08.2021г.).

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 054/04/9.21-1630/2021 представитель потерпевшего ООО «Развитие» сообщил следующее.

13.02.2014 г. между ООО «Развитие» и ООО «Новосибирскрыба» был заключён договор по использованию РП - 10 кВ.

Согласно п. 1.1 договора, ООО «Новосибирскрыба» обязалось предоставить ООО «Развитие» возможность использовать РП - 10кВ, принадлежащего ООО «Новосибирскрыба» на праве собственности, в целях получения ООО «Развитие» электроэнергии от АО «Новосибирскэнергосбыт», а ООО «Развитие» обязалось оплачивать использование РП - 10кВ.

С 17.05.2021 г. на участке линий электропередач, расположенных по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, Кировский район, ул. Паласа, д. 27, отсутствует электрическая энергия.

ООО «Новосибирскрыба» отказывается восстанавливать линии электропередач, тем самым обеспечивая ООО «Развитие» возможность использовать РП - 10кВ. Вместо этого, ООО «Новосибирскрыба» требует от ООО «Развитие» непредусмотренное договором, возмещение части средств на устранение аварии на кабелях, от которых ООО «Развитие» получает электроэнергию.

В связи этим ООО «Развитие» с 17.05.2021 до августа вынуждено было использовать дизельный генератор и обеспечивать электроэнергией всех

лиц, ведущих хозяйственную деятельность на территории базы по адресу: г. Новосибирск, ул. Паласа, 27, что сопровождается несением дополнительных убытков для ООО «Развитие».

При рассмотрении дела об административном правонарушении было установлено следующее.

Энергопринимающие устройства с разрешенной максимальной мощностью в объеме 70 кВт ООО «Развитие» технологически присоединены к сетям АО «РЭС» опосредовано через объекты электросетевого хозяйства ООО «Новосибирскрыба», что подтверждается прилагаемыми актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, а также однолинейными схемами электроснабжения. В частности, ООО «Новосибирскрыба» принадлежит РП-10 кВ, от которой, в свою очередь, через ячейку 3, РУ-0,4 кВ присоединены объекты абонента ООО «Развитие» (ранее принадлежали организации «Нефтегазсвязьстрой», которая отражена на схеме).

Учитывая, что ООО «Развитие» присоединено к сетям сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие иному владельцу ООО «Новосибирскрыба», в силу законодательства об электроэнергетике, ООО «Новосибирскрыба» является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства и несет определенные законом обязанности.

В соответствии с п.п. 5,6 Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004г., собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

С 17.05.2021 г. на участке линий электропередач, расположенных по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, Кировский район, ул. Паласа, д. 27, отсутствует электрическая энергия.

ООО «Новосибирскрыба» отказалось восстанавливать линии электропередач, тем самым ограничивало ООО «Развитие» возможность использовать РП - 10 кВ. Вместо этого, ООО «Новосибирскрыба» требовало от ООО «Развитие» непредусмотренную договором плату за подключение к резервной линии электропередач.

ООО «Новосибирскрыба» в письме исх.№ 79 от 04.06.21 сообщило АО «Новосибирскэнергосбыт», что ООО «Развитие» не будет подключено до тех пор, пока не возместит часть средств на устранение аварии на кабелях от которых они получают электроэнергию.

В связи с чем, со стороны гарантирующего поставщика в адрес ООО «Новосибирскрыба» было направлено уведомление (исх. 22066 от 23.06.21) о незамедлительном восстановлении электроснабжения объектов ООО «Развитие».

АО «Новосибирскэнергосбыт» также сообщило, что у абонента ООО «Развитие» по состоянию на 01.06.2021г. задолженность отсутствует, имеется переплата, что подтверждается прилагаемой оборотно-сальдовой ведомостью.

Таким образом, ООО «Новосибирскрыба» за нарушение п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, несет ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в нарушении правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в процессе предоставления доступа к услугам субъектов естественных монополий.

Субъектом данного правонарушения является юридическое лицо – ООО «Новосибирскрыба».

Применительно к субъективной стороне необходимо принимать во внимание, что согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств принятия ООО «Новосибирскрыба» всех зависящих от него мер по соблюдению установленных правил и норм в рамках рассмотрения настоящего дела не установлено.

В связи с этим, в деянии ООО «Новосибирскрыба» усматривается вина, предусмотренная частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, поскольку у последнего имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но обществом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Диспозиция ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ не предусматривает в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения наступление вредных последствий. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям само по себе образует состав административного правонарушения вне зависимости от наступления последствий.

Факт нарушения подтверждается материалами дела об административном правонарушении, протоколом № 054/04/9/21-1630/2021 от 02.09.2021 об административном правонарушении.

С учетом имеющихся в деле доказательств, наличие в ООО «Новосибирскрыба» состава вменяемого административного

правонарушения является доказанным.

Таким образом, ООО «Новосибирскрыба» совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Новосибирскрыба» отнесено к субъектам малого и среднего предпринимательства и является малым предприятием.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Согласно ч. 2 ст. 3.4. КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В силу ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи.

Следовательно, поскольку ООО «Новосибирскрыба» является малым предприятием, правонарушение совершено впервые, то имеются основания для замены административного штрафа на предупреждение.

Основания для отложения рассмотрения дела, а также основания для прекращения административного производства, предусмотренные ст. 24.5 КоАП РФ, не установлены.

Обстоятельства, закрепленные статьями 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отсутствуют.

Руководствуясь ст. 4.1.1, ч. 1 ст. 9.21 и ст. 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и отсутствие смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Новосибирскрыба» (ИНН 5402546198/КПП 540201001) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к ООО «Новосибирскрыба» (ИНН 5402546198/КПП 540201001) меру ответственности в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 КоАП РФ резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.