

Решение

26 марта 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 67 от 28.01.2010 г. по признакам нарушения Мэром г. Волгодонска Ростовской области (347360, Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Советская, д. 2; далее – Мэр) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, Ростовским УФАС России 27.11.2009г. в адрес Глав 55 муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос о представлении информации о том, определено ли органом местного самоуправления на конкурсной основе, официальное печатное издание, в котором будут публиковаться извещения о проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества.

Как следует из ответа Администрации г. Волгодонска Ростовской области от 07.12.2009г. (исх. № 4209-1/7.1-36), печатное издание на конкурсной основе не определялось. Согласно Решению Волгодонской городской Думы от 06.03.2007г. № 25 «Об официальном печатном органе муниципального образования «Город Волгодонск» - бюллетене «Волгодонск официальный» (далее – Решение №25) бюллетень «Волгодонск официальный» определен в качестве источника опубликования нормативно-правовых актов муниципального образования «Город Волгодонск» и иной официальной информации.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 28.01.2010г. в отношении Мэра настоящего дела.

23.03.2010г. (вх. № 3000) ответчик предоставил документы и письменные объяснения, согласно которым в период с 20.11.2009г. по 01.02.2010г. проводились торги на право заключения договоров аренды муниципального имущества, информация о проведении торгов была размещена в бюллетене «Волгодонск официальный» № 69 (165) от 23.11.2009г., № 76 (172) от 18.12.2009г. Так же из представленных объяснений следует, что на сайте государственных закупок «РЕФЕРИ» был размещен муниципальный заказ № 47896М/Икот от 29.12.2009г. проводимый путем запроса котировок, по результатам которого был заключен муниципальный контракт №4 от 22.01.2010г. с ООО «Волгодонская правда».

Вместе с тем, на заседании Комиссии представители ответчика сообщили, что бюллетень «Волгодонск официальный» распространяется и доставляется адресатам указанным Администрацией, в частности в помещениях Администрации г. Волгодонска и Комитета по управлению имуществом г. Волгодонска.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

20.11.2009г. вступила в силу ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой, при проведении торгов, предусмотренных ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», обязательным будет являться опубликование извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе органом местного самоуправления.

Таким образом, в срок до 20.11.2009г. орган местного самоуправления г. Волгодонска должен был определить вышеуказанное печатное издание. При этом, с 20.11.2009г. орган местного самоуправления г. Волгодонска должен печатать информацию о торгах в уже определенном на конкурсной основе печатном издании.

Вместе с тем, из представленных в материалы дела документов следует, что публичные

процедуры по определению официального печатного издания, предусмотренных ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» не проводились.

Кроме того, ссылка ответчика на определение бюллетеня «Волгодонск официальный» в качестве официального печатного издания для опубликования информации о торгах, не может быть принята Комиссией, так как:

- согласно разъяснениям ФАС России от 29.12.2009г. №ИА/47351 печатные издания определенные для опубликования нормативно-правовых актов муниципального образования не следует отождествлять с официальными печатными изданиями для публикации извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов в соответствии с требованиями ч.5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции»;

- согласно представленному извещению о проведении запроса котировок № 47896М/Икот от 29.12.2009г. предметом запроса котировок являлась закупка по распространению бюллетеня «Волгодонск официальный», но не определение официального издания для опубликования информации о торгах.

В свою очередь, неисполнение органами местного самоуправления г.Волгодонска обязанности по определению официального печатного издания, предусмотренного ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции», приведет (может привести) к тому, что такая информация:

- будет публиковаться в печатных изданиях не прошедших конкурсного отбора, что обеспечит для них преимущественные условия деятельности на рынке издания печатных СМИ;

- не будет опубликована вообще, что ограничит доступ к участию в торгах, проводимых в отношении муниципального имущества.

Материалами дела установлено, что в период с 20.11.2009г. по 01.02.2010г. проводились торги на право заключения договоров аренды муниципального имущества, информация о проведении торгов была размещена в бюллетене «Волгодонск официальный» № 69 (165) от 23.11.2009г., № 76 (172) от 18.12.2009г. Однако, бюллетень «Волгодонск официальный» на момент опубликования вышеуказанной информации не прошел конкурсного отбора, что обеспечило для него преимущественные условия деятельности на рынке издания печатных СМИ.

В силу ч. 4 ст. 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. При этом в силу ч. 1 ст. 15 вышеназванного закона к вопросам местного значения отнесено распоряжение муниципальным имуществом. В свою очередь, размещение информации о торгах, проводимых в отношении муниципального имущества, является обязательным условием при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по распоряжению таким имуществом.

Из изложенного следует, что обязанность по определению на конкурсной основе печатного издания, возложена на Глав муниципальных образований.

Таким образом, в бездействии Мэра, выраженного в неисполнении вышеуказанной обязанности, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается совершать бездействие, которое привело или может привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Мэра г.Волгодонска Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Мэру г.Волгодонска Ростовской области предписание о прекращении нарушения требований ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, К.В. Скутнева, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 97

26 марта 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;
Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;
Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;
Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 26.03.2010 г. по делу № 67 о нарушении Мэром г.Волгодонска Ростовской области (347360, Ростовская область, г. Волгодонск, ул.Советская, д. 2) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Мэру г.Волгодонска Ростовской области, **в срок до 26.05.2010г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выраженного в неисполнении обязанности по определению официального печатного издания на конкурсной основе для опубликования извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества (далее – официальное печатное издание).

В **срок до 26.05.2010г.** Мэру г.Волгодонска необходимо определить на конкурсной основе вышеуказанное официальное печатное издание.

О выполнении настоящего предписания Мэру г.Волгодонска сообщить в Ростовское УФАС России **в срок до 28.05.2010 г.** с приложением документального подтверждения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, К.В. Скутнева, О.С. Кочарян

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.