

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-165/2024

30 января 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО ТД «Камапромкабель» на действия организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме № 23-1171 на право заключения договора поставки неизолированного провода для нужд ПАО «Россети Сибирь» (извещение № 32312872407) (далее – закупка),

при участии посредством видео-конференц-связи представителя заявителя ... (доверенность от 29.11.2023 № 64/КПК), при очном участии представителей организатора торгов (доверенность от 24.03.2022 № 00/22), (доверенность от 10.01.2023 № 00/13),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 22.01.2024 поступила жалоба ООО ТД «Камапромкабель» (вх. № 1243-ЭП/24) на действия закупочной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя от участия в закупке.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось 30.01.2024 в 16:30 (время местное). Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы закупочная комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку заявителя от участия в закупке, по основаниям, указанным в протоколе очного (заочного) заседания конкурсной комиссии по

предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников № 23-1171/32312872407/2 от 17.01.2024.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым закупочная комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку заявителя, в связи с несоответствием заявки требованиям закупочной документации.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Россети Сибирь», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом № 23-1171/32312872407/2 от 17.01.2024, заявка заявителя не допущена по следующим, указанным в протоколе причинам:

«1. В письме о подачи оферты условия срока выполнения поставок указаны не в полном объеме: отсутствуют условия и сроки, требуемые п. 3.2, 3.3, 3.4 Технического задания, п.6.1, 6.2, первым абзацем 6.16 проекта договора.

2. Техническое предложение участника, таблица соответствия предложения требованиям части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» - не заполнен столбец таблицы, где необходимо указать номера пунктов материалов предложений подрядчика, в которых приведены подробные объяснения выполнения пунктов технического задания (что не соответствует требованиям части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» в соответствии с приведенной формой 4 документации о закупке)».

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в приложении №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации.

Пунктом 2 таблицы требований к участникам закупки, информации и документам, представляемым в составе заявки участника закупки, установлена необходимость предоставления письма о подаче оферты (по установленной форме в соответствии с приложением).

В части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» закупочной документации установлена ФОРМА 2. ПИСЬМО О ПОДАЧЕ ОФЕРТЫ.

Согласно установленной форме участнику закупки необходимо указать, в том числе, срок выполнения поставок (работ, услуг): начало выполнения, окончание.

В соответствии с пунктом 6.1 проекта договора (раздел 6 «Порядок поставки»), а

также пунктом 3.3 Технического задания, поставщик формирует запас Продукции на объекте поставки в ассортименте и количестве, оговоренных Сторонами в срок, не превышающий 30 (тридцати) календарных дней с момента заключения Договора поставки.

В соответствии с пунктом 6.2 проекта договора (раздел 6 «Порядок поставки»), а также пунктом 3.4 Технического задания, поставщик на постоянной основе обеспечивает пополнение запаса Продукции Поставщика на объекте поставки с целью недопущения случаев дефицита запаса Продукции Поставщика на объекте поставки более 25 (двадцати пяти) календарных дней. При этом, за три месяца до окончания срока действия Договора поставки Поставщик прекращает обеспечивать пополнение запаса Продукции на объекте поставки.

В соответствии с первым абзацем пункта 6.16 проекта договора, допускается поставка товара Поставщиком до 31.01.2025 с момента заключения Договора. Количество, ассортимент, срок и Объект поставки указываются Покупателем в заявках на поставку товара.

В соответствии с пунктом 3.2 Технического задания, Договор поставки заключается со сроком действия до 31.01.2025.

В составе заявки ООО ТД «Камапромкабель», представленной оператором электронной площадки, в письме о подаче оферты участником закупки указан только срок начала выполнения – с момента заключения договора и окончания – в течение 30 календарных дней от даты направления заявки Поставщиком Покупателю в электронном виде (отсканированной копии), если иной срок (сроки) поставки не указан в самой Заявке.

Таким образом, письмо о подаче оферты заявителя не содержит общего (конечного) срока выполнения поставок по договору (до 31.01.2025) и срока, определенного для формирования и пополнения запаса, что не соответствует требованиям закупочной документации.

В силу статьи 506 Гражданского Кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик – продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Существенными условиями договора поставки являются предмет договора, т.е. наименование и количество товара, его ассортимент и комплектность, срок поставки, а также любые другие условия, которые стороны сочтут существенными.

Таким образом, заявитель, не указав в письме о подаче оферты срок договора поставки, фактически не дал согласие на заключение договора по одному из существенных условий, чем нарушил требования закупочной документации, что повлекло обоснованное отклонение заявки заявителя от участия по данному критерию.

Пунктом 4 таблицы требований к участникам закупки, информации и документам, представляемым в составе заявки участника закупки (приложение №2 к части II

«ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации) установлена необходимость предоставления технического предложения участника в отношении предмета закупки (по установленной форме в соответствии с приложением).

Форма технического предложения и инструкция по его заполнению определены формой 4 части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» закупочной документации.

Пунктом 7 Инструкции по заполнению технического предложения установлено требование о предоставлении в составе технического предложения участника заполненной таблицы. При этом, положение закупочной документации, условий не предоставлять заполненную таблицу, либо не заполнять какую-либо ее часть (столбец) не содержит.

№	№ п.п. ТЗ	Выполнение	Пояснения	Ссылки на ПП

Комиссией установлено, что заявителем в составе представленного в заявке технического предложения была представлена вышеуказанная таблица с незаполненным столбцом «Ссылки на ПП», что не соответствует правилам заполнения формы. Таким образом, нарушая требование к форме и порядку оформления сведений и документов, предоставляемых в составе заявки, участником закупки не соблюдены требования закупочной документации.

Кроме того, Комиссией, установлено, что в рамках обжалуемой закупки на этапе приема заявок участником не было подано запросов на разъяснения положений документации о закупке, в том числе, в части заполнения столбца «Ссылки на ПП» формы технического предложения.

Согласно подпункту «б» пункта 5.3.5 закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что заявка заявителя, составленная с нарушениями требований закупочной документации, обоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в закупке.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ТД «Камапромкабель» на действия организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме № 23-1171 на право заключения договора поставки неизолированного провода для нужд ПАО «Россети Сибирь» (извещение № 32312872407) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.