Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх.№ 4808/03 от 25.08.2014

Акт № 115

по результатам внеплановой камеральной проверки

25 августа 2014 года Великий Новгород

На основании приказа № 253 от 25.08.2014 Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление), частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) нами:

Ивановым Артёмом Тимуровичем – специалистом - экспертом отдела контроля закупок и рекламы – руководителем инспекции;

Петровым Дмитрием Александровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – участником инспекции;

Терентьевой Анной Викторовной, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления государственным заказчиком – ГОБУЗ «Новгородский центр по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями «Хэлпер» закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку препарата противовирусного (ритонавир) извещение № 0150200000614001332 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.06.2014.

Проверка начата 25 августа 2014 года, окончена 25 августа 2014 года.

Юридический адрес проверяемой организации:

ГОБУЗ «Новгородский центр по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями «Хэлпер» – 173000, Великий Новгород, улица Посольская, дом 2.

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д.

Описательная часть

24.07.2014 в Новгородское УФАС России из Правительства Новгородской области поступила информация о нарушении ГОБУЗ «Новгородский центр по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями «Хэлпер» законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку препарата противовирусного (ритонавир) (извещение № 0150200000614001332, дата размещения в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.06.2014).

В результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) установлено следующее.

В июне - июле 2014 года государственным заказчиком – ГОБУЗ «Новгородский центр по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями «Хэлпер» проводилось определение поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку препарата противовирусного (ритонавир), извещение № 0150200000614001332 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.06.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 1 371 018,00 рублей).

Документация по проведению вышеуказанного электронного аукциона была утверждена главным врачом Заказчика – Асадуллаевым М.Р.

В соответствий с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требовании, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требовании) статьи 31 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть

заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе гласит, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 статьи 31 указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.).

Как следует из пункта 3.1 документации к указанному аукциону, объектом закупки в данном случае являлся препарат противовирусный (ритонавир).

Обзор сайта http://grls.rosminzdrav.ru «Государственный реестр лекарственных средств» показывает, что ритонавир является лекарственным препаратом.

Перечень выполняемых работ, оказываемы услуг, составляющих фармацевтическую деятельность, являющийся приложением к положению о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержден постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1081 (далее – Перечень).

В соответствии с данным Перечнем фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения составляют, в том числе, оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения и перевозка лекарственных препаратов для медицинского применения.

Учитывая изложенное, поставка лекарственного препарата, являющегося объектом закупки, составляет фармацевтическую деятельность.

Согласно пункту 47 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию.

Следовательно, Заказчиком, с учетом объекта указанного аукциона в электронной форме, в документации должно быть установлено обязательное требование по содержанию вторых частей заявок участников, а именно: требование о наличии у участников аукциона лицензии на осуществление фармацевтической деятельности; о предоставлении участниками в составе вторых частей заявок на участие в аукционе копии такой лицензии.

Однако, как следует из пунктов 9.3.1 и 10.3 документации об аукционе, поименованных требований документация не содержит.

Таким образом, в действиях Заказчика имеется нарушение части 5 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 64 и части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе,

выразившееся в утверждении документации к указанному аукциону с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе.

Вышеуказанные действия государственного заказчика указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заключение

В результате проведения внеплановой камеральной проверки осуществления государственным заказчиком – ГОБУЗ «Новгородский центр по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями «Хэлпер» закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку препарата противовирусного (ритонавир), извещение № 0150200000614001332 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.06.2014, инспекция Новгородского УФАС России решила:

1. Признать в действиях государственного заказчика – ГОБУЗ «Новгородский центр по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями «Хэлпер» нарушение части 5 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 64 и части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Признать в действиях должностного лица государственного заказчика – ГОБУЗ «Новгородский центр по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями «Хэлпер» наличие признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Акт составлен в 2 экземплярах на 2 листах. Второй экземпляр акта направлен в ГОБУЗ «Новгородский центр по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями «Хэлпер» с сопроводительным письмом исх. № _____ от ____ августа 2014 года.

Руководитель инспекции, _____ А.Т. Иванов

специалист – эксперт (подпись)

отдела контроля закупок и

рекламы Управления

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

рекламы Управления _____ Д.А. Петров

(подпись)

Участник инспекции,

ведущий специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления _____ А.В. Терентьева

(подпись)