

РЕШЕНИЕ

30.03.2011 дата оглашения резолютивной части

15.04.2011 дата изготовления в полном объеме г.Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: В.И. Шевченко – руководителя управления; членов комиссии: Л.М. Рыжковой – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности, Е.В. Чулкина – специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатирувания, рассмотрев дело №06-10/32-11 по признакам нарушения ООО Страховой компанией «Цюрих», ОАО «СГ «Региональный Альянс» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии: заявителя, Страхового открытого акционерного общества «Военная страховая компания», представитель П., доверенность от 09.02.2011; ответчика, Открытого акционерного Страхового Общества «Страховая группа «Региональный Альянс» — представитель Ч., доверенность от 28.12.2010 №Ф/12-11, представитель С., доверенность от 28.12.2010 №<...>; ответчика, Общество с ограниченной ответственностью Страховая компания «Цюрих», представитель Б., доверенность от 22.12.2010 №<...>; заинтересованного лица, ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции», представитель С., доверенность №б/н от 29.03.2011, С.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление Открытого Акционерного Общества «Военно-страховая компания», в лице Томского филиала (далее по тексту СОАО «ВСК», Заявитель) о нарушении ООО Страховой компанией «Цюрих», ОАО «СГ «Региональный Альянс» части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном применении понижающих коэффициентов при расчете страховой премии при участии в открытом конкурсе по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции». Применение понижающих коэффициентов при расчете страховой премии противоречит действующему законодательству в сфере страхования, в частности Федеральному закону «Об обязательном страховании гражданской ответственности», Постановлению Правительства «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». По мнению заявителя в результате данных действий ООО Страховая компания «Цюрих» незаконно признано победителем конкурса, как участник, предложивший наименьшую цену контракта, т.е. Общество получило неправомерное преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности, тем самым нарушив запрет на недобросовестную конкуренцию.

По мнению заявителя в результате действий ООО СК «Цюрих», ОАО «СГ «Региональный Альянс» необоснованно получены преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности. На рассмотрении дела представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в заявлении, а также пояснил следующее. При расчете страховой премии по формуле, установленной Постановлением Правительства РФ №739 цена контракта должна составлять 11 022,38 рубля (соответствует расчету СОАО «ВСК»). Для расчета страховой суммы по транспортному средству ГАЗ-3310 ООО Страховая компания «Цюрих», ОАО «СГ «Региональный Альянс» неверно применили коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев. Таким образом, победителем признано ООО СК «Цюрих», второе место присвоено ОАО «СГ «Региональный Альянс», третье место присвоено СОАО «ВСК» как участнику, предложившему наибольшую цену контракта.

На рассмотрении дела представитель ответчика, ООО Страховая компания «Цюрих», пояснила, что при расчете цены контракта ОСАГО для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции» в отношении транспортного средства ГАЗ-3110 была допущена ошибка в части применения коэффициента бонус-малус в связи с невнимательностью сотрудника филиала ООО СК «Цюрих» в г.Томске.

ОАО «СГ «Региональный Альянс» доводы СОАО «Военно-страховая компания» считает необоснованными, поскольку ОАО «СГ «Региональный Альянс» произвело расчеты в соответствии

с Постановлением Правительства от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии». Указанным постановлением определен порядок применения страховщиками при определении страховой премии коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ).

Представитель заинтересованного лица ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции» пояснила, что основным критерием присвоения первого места ООО СК «Цюрих» явилась цена государственного контракта. При этом сведения о транспортных средствах для расчета страховой премии участникам представлены одинаковые.

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав устные пояснения представителей, Комиссия Томского УФАС России считает установленным следующее.

В Томское УФАС России поступило заявление СОАО «Военно-страховая компания» о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «СГ «Региональный Альянс», ООО Страховая компания «Цюрих», которое выразилось, по мнению заявителя в занижении страховой премии при расчете цены контракта при подаче заявки для участия в открытом конкурсе по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции».

По результатам рассмотрения заявления издан приказ №55 от 25.02.2011 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела установлено, что 11.11.2010 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Томский областной центр дезинфекции» Государственным опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции».

Согласно конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта составила 12000 рублей.

Согласно протоколу № 3 от 14.12.2010 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе первый номер присвоен ООО СК «Цюрих», второе место присвоено ОАО «СГ «Региональный Альянс» время, ОАО «Военно-страховая компания» присвоено третье место.

Для участия в конкурсе на оказание услуг обязательного страхования автогражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции» Обществом с ограниченной ответственностью Страховая компания «Цюрих» неправильно произведен расчет страховой премии в части применения коэффициента КБМ=0,65 (коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств) для легкого транспортного средства ГАЗ-3110. В связи с этим, цена, предложенная Обществом в заявке на участие в конкурсе составила 10235руб. 06 коп.

ОАО «СГ «Региональный Альянс» для легкого транспортного средства ГАЗ-3110 применило коэффициент КБМ в размере 0,75, в связи с этим, предложенная цена в заявке на участие в конкурсе составила 10759руб. 94 коп.

СОАО «Военно-страховая компания» для легкого транспортного средства ГАЗ-3110 применило коэффициент КБМ в размере 0,8, в связи с этим, предложенная цена в заявке на участие в конкурсе составила 11022руб. 38 коп.

В соответствии с ч.1 ст.8 Федерального закона 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон №40-ФЗ) государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Законом №40-ФЗ (ч.2 ст.8 Закона №40-ФЗ).

В соответствии с приведенной нормой принято Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию

гражданской ответственности владельцев транспортных, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее – Постановление №739), которое устанавливает порядок применения страховщиками страховых тарифов определению страховой премии по договору ОСАГО.

Порядок применения страховщиками при определении страховой премии коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ) определен разделом I Постановления Правительства от 08.12.2005 №739.

В соответствии с примечанием 1 параграфа 3 раздела I указанного Постановления коэффициент КБМ применяется при заключении, изменении или продлении договор обязательного страхования со сроком действия 1 год.

Применение коэффициента КБМ в размере 0,65 (ООО Страховая компания «Цюрих») и 0,75 (ОАСО «СГ «Региональный Альянс») для легкого транспортного средства ГАЗ-3110 является нарушением п.3 раздела I Постановления Правительства Российской Федерации №739 от 08.12.2005г. Для указанного транспортного средства должен быть применен коэффициент КБМ 0,8 с учетом 2006 года выпуска транспортного средства, при отсутствии страховых выплат в период действия предыдущих договоров обязательного страхования. Коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или присутствия страховых выплат, определяется на момент заключения договора в соответствии с таблицей перехода, с присвоением более высокого класса. В качестве начального класса КБМ используется класс, который был определен при заключении последнего закончившегося договора обязательного страхования сроком действия 1 год.

Таким образом, цена контакта с учетом применения коэффициента КБМ 0,8 в отношении транспортного средства ГАЗ-3110 должна составлять 11022руб. 38коп, что соответствует расчетам заявителя.

В связи с этим, цена, предложенная ООО Страховая компания «Цюрих» в заявке на участие в открытом конкурсе, оказалась заниженной на 786 рублей 78 коп.

Цена, предложенная ОАСО «СГ «Региональный Альянс», оказалась заниженной на 262 рублей 44 коп.

Вместе с тем, 28.12.2010 между ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции» и ООО Страховая компания «Цюрих» заключен государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО).

Согласно ч.1 ст.3 Закона №135-ФЗ настоящий закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Пунктом 9 ст.4 Закона №135-ФЗ установлено, что недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со ст.15 Гражданского кодекса РФ под убытками понимаются также недополученные доходы, которое лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Статьей 14 Закона №135-ФЗ установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. Перечень запретов на недобросовестную конкуренцию, приведенный в Законе, не является исчерпывающим.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26 07 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

СОО «Военно-страховая компания», ОАСО «СГ «Региональный Альянс» и ООО Страховая компания «Цюрих» являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на релевантном рынке, отношения между обществами носят состязательный характер. Указанные хозяйствующие субъекты являются конкурентами.

ООО Страховая компания «Цюрих» в заявке на участие в открытом конкурсе на право заключить государственный контракт на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции» предложило более низкую цену контракта, чем обусловлено действующим законодательством в сфере услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. С учетом того, что критерии оценки заявок на участие в конкурсе оценены заказчиком равнозначно, кроме критерия цены контракта, предложение более низкой цены контракта привело к тому, что ООО «Страховая компания «Цюрих» было признано конкурсной комиссией победителем открытого конкурса, предложившим лучшие условия исполнения государственного контракта

Комиссия, рассмотрев дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства, установила, что ООО СК «Цюрих» нарушило ч.1 ст.14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения недобросовестной конкуренции путем установления заниженного предложения о цене государственного контракта в заявке на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции».

Вышеуказанные действия ООО СК «Цюрих» направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота и могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам. Действия ООО СК «Цюрих», направленные на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, выразились в нарушении п.6 ст.9 Федерального закона №40-ФЗ, которым установлено, что страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами, п.3 раздела I Постановления Правительства от 08.12.2005 №739. Применяв заниженный страховой коэффициент, и, соответственно уменьшив итоговую сумму страховой премии, ООО СК «Цюрих», получило преимущество в осуществлении страховой деятельности, увеличив количество своих страхователей. Заказчик, желая выплачивать меньшую сумму страховой премии чем в остальных страховых компаниях, заключил договор (государственный контракт) обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств именно с ООО СК «Цюрих».

Данные действия ООО Страховая компания «Цюрих» Комиссия Томского УФАС России расценивает как недобросовестную конкуренцию.

ОАО «Страховая группа «Региональный Альянс» также занижена цена контракта при подаче заявки на участие в открытом конкурсе.

Вместе с тем, снижение страховой премии по транспортному средству ГАЗ-3110, вследствие неправильного применения коэффициента КБМ не повлекло возможность причинения убытков, обязательного признака недобросовестной конкуренции, другим хозяйствующим субъектам-конкурентам, поскольку победителем признано ООО СК «Цюрих».

Указанные обстоятельства не позволяют установить все условия, необходимые для квалификации действий ОАО «СГ «Региональный Альянс» как нарушающих запрет на недобросовестную конкуренцию в соответствии с п.9 ст.4, ч.1 ст.14 Федерального закона «О защите конкуренции», а также для вывода о нарушении данными действиями предусмотренных законом прав и интересов, основанных на законе, ОАО «ВСК».

Принимая во внимание все указанные обстоятельства, и руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО Страховая компания «Цюрих», выразившиеся в установлении заниженного предложения о цене государственного контракта в заявке на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции», нарушившими часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО Страховая компания «Цюрих» предписание о прекращении недобросовестной конкуренции и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Производство по делу № 06-10/32-11, возбужденное в отношении Открытого акционерного Страхового Общества «Страховая группа «Региональный Альянс» прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Томского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном

статьей 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии В.И. Шевченко

Члены Комиссии Л.М. Рыжкова

Е.В. Чуклина

ПРЕДПИСАНИЕ
о прекращении нарушения антимонопольного законодательства
Российской Федерации

30.03.2011

г.Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: В.И. Шевченко – руководитель управления; членов комиссии: Л.М. Рыжковой - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности, Е.В. Чуклиной – специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатирования, на основании своего решения от 15.04.2011 по делу №06-10/32-11 о нарушении ООО СК «Цюрих» ч.1 ст.14 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и в соответствии со статьёй 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью Страховая компания «Цюрих» с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно при подготовке заявок на участие в конкурсных процедурах на право заключения контрактов (договоров) обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, проводимых государственными или муниципальными заказчиками, применять ставки и (или) коэффициенты, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации.
 2. Направить государственному заказчику расчет страховой премии по транспортным средствам ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции», указанным в спецификации при проведении открытого конкурса по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности, применяя ставки и (или) коэффициенты, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 №739, для принятия мер.
 3. ООО Страховая компания «Цюрих» принять иные меры, предусмотренные гражданским законодательством, в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.
 4. ООО Страховая компания «Цюрих» до 28 мая 2011 года представить в Томское УФАС России письменные доказательства исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания.
- Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии В.И. Шевченко

Члены Комиссии Л.М. Рыжкова

Е.В. Чукина