

Индивидуальному предпринимателю  
«.....»

«.....»

Администрация Губернатора  
Брянской области и Правительства  
Брянской области

«.....»

Управление государственных закупок  
Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/64-1275/2020

«27» октября 2020 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – представителя заказчика Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, действующей на основании доверенности б/н от 25.10.2020 г.,

«.....» – представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности № 9 от 31.03.2020 г.,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя ИП «.....»

рассмотрев жалобу заявителя Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области жалобой ИП «.....» на действия заказчика Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по созданию и размещению материалов о деятельности администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в периодическом печатном издании для нужд администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области № 0127200000220005137 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

19.10.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона на оказание услуг по созданию и размещению материалов о деятельности администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в периодическом печатном издании для нужд администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области № 0127200000220005137, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 277 000,00 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000220005137 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика, а именно, по мнению заявителя:

- заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки в виде наличия лицензии, а также наличия свидетельства о регистрации средства массовой информации или выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации СМИ.

Изучив представленные документы, заслушав представителей уполномоченного органа, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Заказчиком Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области при осуществлении рассматриваемой закупки не нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, согласно которым при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, поскольку заказчиком в документации об электронном аукционе правомерно установлены требования, а именно наличие свидетельства о регистрации средства массовой информации или выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации СМИ, так:

Согласно извещению о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе объектом закупки является оказание услуг по созданию и размещению материалов о деятельности администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в периодическом печатном издании для нужд администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

Согласно п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении аукциона в электронной форме должны содержаться требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом, в соответствии с п.2 ч.5 ст. 66 Закона о контрактной системе в составе второй части заявки участника закупки должны находиться отражение в том числе документы, подтверждающие соответствие его единым требованиям, указанным в пункте 1 части 1 статьи 31 Федерального закона.

С учетом изложенного, в извещении и документации об электронном аукционе должен содержаться конкретный перечень документов о необходимости подтверждения участника закупки требованиям действующего законодательства по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона в соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки, то есть описанием объекта закупки.

Согласно ст. 8 Закона РФ от 27.12.1999 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (в ред. 01.03.2020 г.) средство массовой информации считается зарегистрированным с даты принятия регистрирующим органом решения о регистрации средства массовой информации и внесения соответствующей записи в реестр зарегистрированных средств массовой информации. Регистрирующий орган обязан обеспечить внесение записи в реестр зарегистрированных средств массовой информации в день принятия соответствующего решения.

На основании решения о регистрации средства массовой информации в течение пяти рабочих дней заявителю выдается или направляется выписка из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

Так же, согласно ст. 8 Закона РФ от 27.12.1999 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (в ред. 25.11.2017 г.) на основании решения о регистрации средства массовой информации заявителю выдаётся свидетельство о регистрации средства массовой информации.

Так при обзрении извещения и п. 16 «Единые требования к участникам закупки» документации об электронном аукционе за № 0127200000220005137 выявлено, что заказчиком установлено требование к наличию свидетельства о регистрации средства массовой информации или выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации СМИ, что удовлетворяют требованиям Закона РФ от 27.12.1999 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Так же, при обзрении документации об электронном аукционе за № 0127200000220005137 выявлено, что пунктом 22 документации об электронном аукционе за № 0127200000220005137 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, помимо прочего, копию свидетельства о регистрации средства массовой информации или копию выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации СМИ.

Таким образом, в документации об электронном аукционе в качестве документа, подтверждающего регистрацию средства массовой информации, а, следовательно, подтверждающего соответствие участника закупки пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе правомерно установлено требование к наличию свидетельства о регистрации средства массовой информации или выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации СМИ.

Следует отметить, что согласно ст. 12 Закона РФ от 27.12.1999 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» для периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров регистрация не требуется.

Изучив документацию об электронном аукционе, Комиссия Брянского УФАС России установила, что техническим заданием на оказание услуг по созданию и размещению материалов о деятельности администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в периодическом печатном издании для нужд администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области установлен общий еженедельный тираж издания - не менее 10 000 экземпляров.

Следовательно, установленное ст. 12 Закона РФ от 27.12.1999 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» исключение в рамках данной закупки не распространяется на участников закупки.

Таким образом, довод заявителя о том, что заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии, а также

наличия свидетельства о регистрации средства массовой информации или выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации СМИ не нашёл своего подтверждения.

Более того, Комиссией Брянского УФАС России выявлено, что заказчик не устанавливал требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки лицензии на осуществление деятельности, связанной с публикацией материалов в периодическом печатном СМИ.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по созданию и размещению материалов о деятельности администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в периодическом печатном издании для нужд администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области № 0127200000220005137 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»