

## **РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**ООО «Ладья 21»**

**Дело № 021/10/18.1-524/2023 г. Чебоксары**

**Резолютивная часть решения оглашена 27 июня 2023 года**

**Решение изготовлено в полном объеме 30 июня 2023 года**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и заключения договоров по результатам торгов, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 № 10 в составе:

" ... "

в присутствии представителя по доверенности от организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики – главного специалиста – эксперта отдела водного хозяйства и природопользования Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики " ... "

представителя по доверенности заявителя ООО «Ладья 21» - " ... "

в качестве третьего лица от ООО «21 Волга» - " ... "

от АО «Газпром газораспределение Чебоксары» главного инженера – первого заместителя генерального директора Семенова Виталия Михайловича, представителя по доверенности

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу ООО «Ладья 21» на действия организатора торгов Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики при проведении открытого аукциона на право заключение договора водопользования в целях использования акватории водного объекта - водохранилища (Чебоксарский залив) на р. Чебоксарке г. Чебоксары Чувашской Республики площадью 0,02311687 кв. км, в том числе для рекреационных целей (для размещения на ней маломерных судов, других объектов и сооружений) в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Чувашское УФАС России 05.07.2022 обратилось ООО «Ладья 21» с жалобой на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики открытого аукциона на право заключение договора водопользования в целях использования акватории водного объекта - водохранилища (Чебоксарский залив) на р. Чебоксарке г. Чебоксары Чувашской Республики площадью 0,02311687 кв. км, в том числе для рекреационных целей (для размещения на ней маломерных судов, других объектов и сооружений). Одновременно ООО «Ладья 21» заявлено ходатайство о привлечении в качестве заинтересованного лица АО «Газпром газораспределение Чебоксары».

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов, а также заинтересованное лицо - АО «Газпром газораспределение Чебоксары» в соответствии с [частью 11 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции.

Из жалобы заявителя следует, что организатор аукциона провел аукцион с нарушением установленного срока, также организатором аукциона нарушен пункт 6 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить результаты аукциона.

Представитель Организатора торгов с жалобой не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, Комиссией установлено следующее.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства регламентирован [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

[Частью 5](#) [статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции определено, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей [статьей](#), допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Чувашским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным [частью 6](#) [статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции, и принята к рассмотрению по существу.

На основании [части 11](#) [статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Чувашского УФАС России

<https://torgi.gov.ru>.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил, проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230 (далее - Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Таким образом, при проведении Торгов Организатору торгов необходимо руководствоваться Правилами, а также принятой в соответствии с ними Аукционной документацией.

14.04.2023 в 18:09 01.07.2022 организатором торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение № 22000163040000000029 о проведении аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования для использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей (для размещения на ней маломерных судов, других объектов и сооружений) - акватория водохранилища (Чебоксарский залив) на р. Чебоксарке г. Чебоксары Чувашской Республики площадью 0,0231 1687 кв. км

На основании п.п. «б» п. 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», организатор аукциона не позднее 60 дней до начала проведения торгов размещает извещение и документацию на официальном сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru>.

Дата размещения в ЕИС — 14.04.2023 в 18:09 (по мск).

Дата проведение аукциона установлена — 13.06.2023.

В соответствии с пунктом 28 Правил датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. В указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации.

Также, Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 07.12.2020 № 1025 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной

собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования», а именно пунктом 112 данного приказа установлено, что датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте о проведении торгов извещения. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. В указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации.

Извещение о проведении аукциона было размещено на официальном сайте Российской Федерации <http://www.torgi.gov.ru> в сети «Интернет» 14.04.2023, что соответствует срокам, установленным Правилами.

Таким образом, извещение и документация об аукционе размещены не позднее 60 дней до начала проведения аукциона.

Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что извещение о проведении аукциона было размещено на официальном сайте для проведения торгов <http://www.torgi.gov.ru> в сети «Интернет» с соблюдением порядка, установленного [частью 5 статьи 16](#) ВК РФ, и срока, установленного [подпунктом "б" пункта 8](#) Правил N 230. Данный информационный ресурс доступен для всеобщего доступа без каких-либо ограничений.

Следовательно, ООО «Ладья 21», осуществляющее деятельность, связанную с водопользованием, как лицо заинтересованное в получении части акватории для соответствующих целей, должен был узнать о предстоящем аукционе из указанном официальном источнике информации.

В связи с изложенным, право ООО «Ладья 21» на участие в оспариваемом аукционе не было ограничено, и оно не было лишено возможности направить заявку на участие в аукционе либо по окончании срока подачи заявок уведомить аукционную комиссию о своем намерении участвовать в аукционе с указанием уважительных причин неподачи заявок в установленный срок.

В виду изложенного, довод жалобы признается необоснованным.

Также, ООО «Ладья 21» заявляет довод об отсутствии согласования условий использования водного объекта с компетентными органами, данный довод основан на пункте 6 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (Постановление Правительства № 230 от 14.04.2007). Кроме того, указывает на наличие на данном участке акватории охранных зон газораспределительных сетей АО «Газпром газораспределение Чебоксары»:

1. газораспределительные сети и сооружения от газораспределительных станций АГРС-АКБ-160 и АГРС-4;

2. газопровод среднего давления от ТЭЦ-1 до четвертого микрорайона центральной части г.Чебоксары (кадастровый номер 21:01:000000:54379).

Представителем Минприроды Чувашии по данному доводу пояснено, что в соответствии с пунктом 6 Правил были разработаны и согласованы с

заинтересованными органами исполнительной власти условия водопользования, которые стали основаниями для разработки аукционной документации. Согласование с компетентными органами, указанными в жалобе, относится к п. 2 Правил о подготовке и заключении договора водопользования (Постановление Правительства № 165 от 12.03 2008). Вместе с тем, пунктом 2 вышеуказанных Правил установлено, что действие настоящих Правил не распространяется на порядок подготовки и заключение договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Представителем АО «Газпром газораспределение Чебоксары» пояснено, что проведение оспоренных торгов, в настоящее время не содержит угрозы существующим газопроводам. В случае возникновения каких-либо угроз, правообладателю будет выдано соответствующее предписание.

Комиссия Чувашского УФАС России рассмотрев указанные доводы, заслушав представителей сторон приходит к следующему.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в соблюдении процедуры проведения торгов и в победе в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов либо порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и (или) в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, (в том числе иными лицами) ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

При этом лицо, не подававшее заявку на участие в торгах, должно обосновать нарушение своих прав или законных интересов в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Следовательно, только при соблюдении совокупности указанных условий жалоба лица, не подававшего заявку на участие в торгах, может быть принята к рассмотрению антимонопольным органом.

Предусмотренный ст. 18.1 Закона о защите конкуренции механизм обжалования не предусматривает возможности для лица, не подавшего заявку на участие в торгах, обжаловать условия аукционной документации. Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке.

Комиссией установлено, что обратившееся в антимонопольный орган с жалобой на действия организатора торгов ООО "Ладья 21" не подавало заявку на участие в торгах, указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением

установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы ООО "Ладья 21" подать заявку на участие в торгах, содержание жалобы фактически сводится к обжалованию положений аукционной документации.

С учетом изложенного, указанные доводы общества признаются необоснованными.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Ладья 21» на действия организатора торгов Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики при проведении открытого аукциона на право заключение договора водопользования в целях использования акватории водного объекта - водохранилища (Чебоксарский залив) на р. Чебоксарке г. Чебоксары Чувашской Республики площадью 0,02311687 кв. км, в том числе для рекреационных целей (для размещения на ней маломерных судов, других объектов и сооружений) необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

