

Генеральному директору ООО  
«Орентрансхолдинг»

<...>

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

e-mail: <...>

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

Начальнику отдела  
имущественных отношений  
администрации МО Бузулукский  
район Оренбургской области

эс места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная,  
22

<...>

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

ул. Ленина, 10, г. Бузулук,  
Оренбургская область, 461040

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

e-mail: aav@bz.orb.ru,  
bz@mail.orb.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение принято «20» октября 2021 г.  
Оренбург

г.

### **Решение по делу № 056/10/18.1-1102/2021**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя управления - начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...>, членов Комиссии: <...>, <...>;

в присутствии представителя заявителя – генерального директора ООО «Орентрансхолдинг» <...>,

в присутствии представителя организатора торгов – отдела имущественных отношений администрации МО Бузулукский район Оренбургской области – <...> (доверенность № 283 от 02.02.2021 г.),

рассмотрев жалобу ООО «Орентрансхолдинг» (вх. № 9825 от 01.10.2021, вх. № 10131 от 11.10.2021) на действия отдела имущественных отношений администрации МО Бузулукский район Оренбургской области при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области (извещение № 190821/1936020/01 от 19.08.21.2021 г., лот № 1),

#### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России 01 октября 2021 года, 11 октября 2021 года в порядке ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Орентрансхолдинг» (далее – Заявитель) (вх. № 9825 от 01.10.2021, вх. № 10131 от 11.10.2021) на действия отдела имущественных отношений администрации МО Бузулукский район Оренбургской области при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области (извещение № 190821/1936020/01 от 19.08.2021 г., лот № 1).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6

указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, на основании ч. 11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению Заявителю, Организатору торгов (исх. № 8748 от 05.10.2021; исх. № 8747 от 05.10.2021).

Рассмотрение жалобы назначено на 11 октября 2021 г. в 15 часов 30 минут.

В целях обеспечения права на участие в рассмотрении дела в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Оренбургским УФАС России было организовано рассмотрение дела в формате видеоконференцсвязи.

В связи с необходимостью предоставления дополнительной информации, рассмотрение жалобы отложено на «20» октября 2021 года в 14 ч. 30 мин.

В адрес Заявителя, Организатора торгов направлены уведомления (исх. № 8965, исх. № 8964 от 12.10.2021) о месте и времени следующего рассмотрения жалобы, а также о предоставлении в адрес Оренбургского УФАС России дополнительных документов.

На рассмотрении жалобы 20 октября 2021 г. присутствовали представитель заявителя – генеральный директор ООО «Орентрансхолдинг» <...> и представитель отдела имущественных отношений администрации МО Бузулукский район Оренбургской области – <...> (доверенность № 283 от 02.02.2021 г.)

До начала рассмотрения дела, в адрес Оренбургского УФАС России поступили ходатайства от представителя Заявителя, отдела имущественных отношений администрации МО Бузулукский район Оренбургской области (вх. № 10346 от 18.10.2021, вх. № 10365 от 18.10.2021) об участии в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи.

Исходя из доводов жалобы, организатором аукциона - отделом имущественных отношений администрации МО Бузулукский район Оренбургской области 19 августа 2021 года опубликовано извещение о открытом конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области (извещение № 190821/1936020/01 от 19.08.21.2021 г., лот № 1).

Пунктом 12.3 конкурсной документации определены три даты размещения предложений праздничной тематики: 1. День победы, 2. День города, 3. Новый год.

ООО «Орентрансхолдинг» при подаче заявки была указана готовность предоставить возможность размещения рекламы во все указанные три даты (День Победы, День города, Новый год) с возможностью размещения в любой удобный для администрации день.

Так как согласно п. 14.1 начисляется 10 баллов за каждую праздничную дату, определенную конкурсной документацией, соответственно по указанному лоту стоимость баллов по данному критерию должна составить 3 даты x 10 баллов = 30 баллов.

Согласно протоколу «Протокол 2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район», лот №1 ООО «Орентрансхолдинг» было начислено 3640 баллов, что не соответствует вышеуказанным пунктам и порядку расчетов, указанному в конкурсной документации.

Более того, заявитель №2 ООО «Галерея» согласно «Протоколу 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район» от 20 сентября 2021 года не указал даты для размещения предложений праздничной тематики.

Согласно протоколу, ООО «Галерея» «готовы предоставить рекламные конструкции под размещения социальной рекламы на все праздники в году с 01 января по 31 декабря» данный критерий относится к 2 пункту оценки «Предложение по использованию рекламных мест для размещения социальной рекламы и городской информации». Предложений по критерию 3 используемого для оценки, а именно для размещения праздничной тематики: 1. День Победы, 2. День города, 3. Новый год ООО «Галерея» представлено не было. Конкурсной комиссией ошибочно указано предложение ООО «Галерея» по критерию №3 «предложения по размещению праздничной тематики», что привело к неверному начислению баллов и признанию ее победителем конкурса.

По мнению Заявителя, указанные нарушения в работе конкурсной

комиссии привели к неверному определению победителя конкурса.

Исходя из вышеизложенного, Заявитель просит с учетом выявленных нарушений предписать отделу имущественных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области пересмотреть результаты конкурса по лоту № 1.

Исследовав материалы дела, при рассмотрении жалобы Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Распоряжением отдела имущественных отношений администрации МО Бузулукский район Оренбургской области № 25 от 18.08.2021 г. принято решение о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории МО Бузулукский район Оренбургской области.

Отделом имущественных отношений администрации МО Бузулукский район Оренбургской области на официальном сайте в сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 190821/1936020/01 от 19.08.2021 г. о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области по лоту №1.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области от 20 сентября 2021 г., по лоту № 1 поступило 2 заявки: от ООО «Орентрансхолдинг» и ООО «Галерея» с предложениями по условиям конкурса.

ООО «Орентрансхолдинг» по условиям конкурса представило:

- предложение по цене договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций: 272 165,00 рублей;
- предложение по использованию рекламных мест для размещения социальной рекламы и городской информации: в объеме не менее 96% годового объема распространяемой рекламодателем рекламы;
- предложение по использованию рекламных конструкций в праздничном оформлении города: 1) ко Дню Победы – с 01 января по

15 мая, 2) ко дню города – с 16 мая по 15 августа, 3) к Новому году – с 17 августа по 31 декабря.

ООО «Галерея» по условиям конкурса представило:

- предложение по цене договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций – 273 160,00 рублей;
- предложение по использованию рекламных мест для размещения социальной рекламы и городской информации – не менее 98 %;
- предложение по использованию рекламных конструкций в праздничном оформлении города: готовы предоставить рекламные конструкции под размещение социальной рекламы на все праздники в году с 01 января по 31 декабря.

В соответствии с Протоколом № 2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области от 23 сентября 2021 г., участникам присвоены следующие баллы:

- ООО «Орентрансхолдинг»: 4 550,005 баллов (по 1 критерию – 0,005 балла, по 2 критерию – 910 баллов, по 3 критерию – 3640 баллов);
- ООО «Галерея»: 4581 балл (по 1 критерию – 1 балл; по 2 критерию – 930 баллов, по 3 критерию – 3650 баллов).

Вышеуказанным протоколом № 2 от 32 сентября 2021 г. победителем конкурса по лоту № 1 признано ООО «Галерея».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия Оренбургского УФАС России установила факт заключения договора Организатором торгов с победителем конкурса – ООО «Галерея» 01 октября 2021 г.

Жалоба ООО «Орентрансхолдинг» в Оренбургское УФАС России была подана 01 октября 2021 года (вх. № 9825 от 01.10.2021, вх. № 10131 от 11.10.2021).

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный

орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 5.1 ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Пункт 13 Конкурсной документации о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области устанавливает следующие конкурсные условия:

- Предложение по цене договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (размер платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции в год) на земельном участке, здании, ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности муниципального образования Бузулукский район, а также земельном

участке, государственная собственность на который не разграничена – не ниже начальной цены предмета конкурса;

- Предложение по использованию рекламных мест для размещения социальной рекламы и городской информации – в объеме не менее 5 % годового объема распространяемой рекламодателем рекламы;

- Предложение по использованию рекламных конструкций в праздничном оформлении города – размещение праздничной тематики на рекламных конструкциях ко Дню Победы – 9 мая, Дню города – 5 августа, к Новому году.

Кроме того, пункт 14 Конкурсной документации определяет, что для определения лучших условий исполнения Договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, оценка и сопоставление этих заявок осуществляются по следующим критериям:

А) Максимальное предложение по цене договора (лота). Предложение по цене договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Бузулукского района – 10 баллов за каждые 10 000 рублей, превышающих начальную цену предмета конкурса. В случае превышения начальной цены предмета конкурса меньше чем на 10 000 рублей оценка критерия производится кратно превышению от начальной цены.

Б) Предложение по объему размещения социальной рекламы и городской информации на рекламных конструкциях – 10 баллов за каждый процент свыше 5% от годового объема распространяемой рекламы.

Социальная реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на достижение благотворительных и иных общественно-полезных целей, а также обеспечение интересов государства (ст. 3 Федерального закона «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ).

В) Предложение по размещению праздничной тематики на рекламных конструкциях в определенные конкурсной документацией даты – 10 баллов за каждую дату.

Исходя из анализа конкурсных предложений, Комиссия Оренбургского УФАС России установила, что ООО «Орентансхолдинг» по 3 критерию предложило в общей сумме 364

дня, а ООО «Галерея» - 365 дней. Следовательно, основываясь на положениях Конкурсной документации, которая устанавливает, что участникам по 3 критерию начисляется 10 баллов за каждую дату, комиссия по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области произвела верный подсчет баллов участников.

Кроме того, исходя из пояснений Заявителя, Организатора торгов, в период проведения конкурса запросов, просьб о разъяснении положений конкурсной документации от Заявителя в адрес Организатора торгов не поступало. Документов, подтверждающих обратное в материалы дела не представлено.

Исходя из вышеизложенного, доводы жалобы о неверном начислении баллов и признании ООО «Галерея» победителем конкурса являются необоснованными.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Орентрансхолдинг» на действия отдела имущественных отношений администрации МО Бузулукский район Оренбургской области при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области (извещение № 190821/1936020/01 от 19.08.2021 г., лот № 1) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Снять ограничение на заключение договоров по результатам торгов (ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>