

## РЕШЕНИЕ № 1480/18

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

Члены Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителей Управления по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи Администрации Ангарского городского округа (далее – заказчик) – <....> (Распоряжение №116-к); Общества с ограниченной ответственностью «ПКФ «СибДорСтиль» (далее – заявитель; ООО «ПКФ «СибДорСтиль») <....> (доверенность), <....> (доверенность), <....> (доверенность); рассмотрев жалобу заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по установке, замене и обслуживанию дорожных знаков», извещение №0134300095218000100 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

### УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 21 декабря 2018 года поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по установке, замене и обслуживанию дорожных знаков», извещение №0134300095218000100.

Из жалобы заявителя следует, что заявитель не смог подать заявку на участие в электронном аукционе в связи с несоответствием информации о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, указанной в извещении о проведении электронного аукциона от информации о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, содержащейся в документации об электронном аукционе.

Заказчиком, представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 10 декабря 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0134300095218000100, а также документация по проведению аукциона в электронной форме «Выполнение работ по установке, замене и обслуживанию дорожных знаков» (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 678 000 рублей 00 копеек.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения уполномоченного органа, заказчика приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 6 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: **срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ **документация об электронном аукционе наряду с информацией**, указанной в **извещении о проведении такого аукциона**, должна содержать следующую информацию: **дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе**.

Пунктом 4 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна содержать дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Таким образом, сведения, содержащиеся в извещении о проведении электронного аукциона, **должны соответствовать сведениям, указанным в документации об электронном аукционе**.

Участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе **в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок** (часть 7 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ).

Частью 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

При этом, документация об электронном аукционе является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 ГК РФ должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, **в том числе в части срока подачи заявок на участие в электронном аукционе**.

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона указано: **«Дата и время окончания подачи заявок – «18» декабря 2018 в 09:00; Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – «19» декабря 2018»**.

Вместе с тем, в разделах X, XI «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе»; «Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе» документации об электронном аукционе указано: Срок подачи заявок на участие в электронном аукционе оканчивается **«19» декабря 2018 года в 09:00 (время Иркутское)**; Дата окончания срока проверки аукционной комиссией первых частей заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящей аукционной документацией **«20» декабря 2018 года**.

В ходе рассмотрения жалобы представители заказчика пояснили, что при формировании аукционной документации была допущена техническая ошибка (опечатка) в части указания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а также в части указания срока рассмотрения первых частей заявок.

Таким образом, заказчиком при формировании документации об электронном аукционе №0134300095218000100 установлено время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, не соответствующий сведениям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона.

При этом, положения статьи 6 Федерального закона №44-ФЗ устанавливают, что контрактная система в сфере закупок **основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок,

ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона №44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Следовательно, заказчик, разместив противоречивую информацию, необоснованно сократил количество участников электронного аукциона в нарушение принципа обеспечения конкуренции, закрепленного в статье 8 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, заказчиком при формировании документации об электронном аукционе №0134300095218000100 установлено время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, не соответствующий сведениям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона, что является нарушением пункта 3 части 1 статьи 64, пункта 4 части 1 статьи 64, части 2 статьи 8 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, жалоба ООО «ПКФ «СибДорСтиль» признается обоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ПКФ «СибДорСтиль» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим пункт 3 части 1 статьи 64, пункт 4 части 1 статьи 64, часть 2 статьи 8 Федерального закона №44-ФЗ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений требований Федерального закона №44-ФЗ путем аннулирования электронного аукциона.
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения выданного заказчику, уполномоченному органу предписания.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.
6. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной,

аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии

<...>

<...>

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 329/18

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителей Управления по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи Администрации Ангарского городского округа (далее – заказчик) – <...> (Распоряжение №116-к); Общества с ограниченной ответственностью «ПКФ «СибДорСтиль» (далее – заявитель; ООО «ПКФ «СибДорСтиль») <...> (доверенность), <...> (доверенность), <...> (доверенность); на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России №1480/18 от 28 декабря 2018 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона на выполнение работ по установке, замене и обслуживанию дорожных знаков, извещение №0134300095218000100.
2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. В срок **до 15 января 2019 года** заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии

<...>

<...>