

РЕШЕНИЕ № 16

« 19 » июня 2009г.

г. Иркутск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы России по Иркутской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: Кулиш Александр Владимирович – заместитель руководителя Иркутского УФАС России,

члены Комиссии: Ушкевич С.А.– специалист- эксперт отдела контроля рекламы Иркутского УФАС России, Хансивирова Е.Н.

– специалист-эксперт отдела контроля рекламы Иркутского УФАС России,

рассмотрев дело № 29/р, возбужденное по признакам нарушения части 7 статьи 5, части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ по факту размещения на рекламной конструкции по адресу: Култукский тракт - ФА М-53 «Байкал» км 1872 950 (слева), с информацией следующего содержания: «жилой комплекс Чудный квартиры от 39900 руб/кв.м. Чудеса случаются! www.281415.ru»,

в присутствии представителей:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» (юр. адрес: 664007, Иркутск, ул. Дзержинского, 44А; фактический адрес: 664081, г. Иркутск, ул. К. Либкнехта, 239В, ИНН 3808180014, КПП 380801001, ОГРН 1083808008679) – представитель по доверенности № 27 от 28.05.2009г. – Дмитриев Евгений Владимирович ;

- ООО «Юнистрейд» (юр. адрес: 664047, г. Иркутск, ул. Советская, 124-Д. ИНН 3811119595, КПП 381101001) – представитель по доверенности № б/н от 18.06.2009г. – Сокова Лилия Викторовна

в отсутствие представителя ООО «ТехРегионСервис» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (определение № 33 о продлении срока рассмотрения дела № 29/р от 29.05.2009г., определение № 34 об отложении рассмотрения дела № 29/р от 29.05.2009г. направленные (исх. № 3172 от 04.06.2009г.) по юридическому адресу ООО «Техрегионсервис» (664025, г. Иркутск, ул. С. Разина, 38), получены не были, в связи с отсутствием данной организации по указанному адресу),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области в целях осуществления государственного контроля по соблюдению требований законодательства о рекламе и пресечения распространения ненадлежащей рекламы в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006г, в период с 20.10.2008г. по 30.10.2008г. проведена проверка рекламы, размещенной на Култукском тракте Иркутской области.

В ходе проверки выявлена рекламная конструкция, установленная по адресу: Култукский тракт - ФА М-53 «Байкал» км 1872 950 (слева), с рекламой следующего содержания: «жилой комплекс Чудный квартиры от 39900 руб/кв.м. Чудеса случаются! www.281415.ru».

В данной рекламе содержится информация о продаже квартир в жилом комплексе «Чудный», также указана стоимость одного квадратного метра – 39 900 рублей.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте в Интернете по адресу - www.281415.ru, указанному в данной рекламе, строительство жилого комплекса «Чудный» осуществляет Закрытое акционерное общество Строительная компания «ИркутскГорСтрой».

20 января 2009 года комиссией Иркутского УФАС России осуществлено телефонное соединение, в ходе которого получена следующая информация: строительство жилого комплекса «Чудный» осуществляется за счет привлечения денежных средств по договорам долевого участия в строительстве. На приобретение квартир в данном строящемся жилом комплексе Сбербанком России предоставляются ипотечные кредиты.

Пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что реклама - информация, распространенная любым способом, в

любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Частью 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной Федеральным законом.

В связи с тем, что данная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 5, части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13 марта 2006 года Иркутским УФАС России направлены запросы в адрес ЗАО Строительная компания «ИркутскГорСтрой» (исх. № 242-13 от 22.01.2009г., исх. № 808-13 от 12.02.2009г.).

По запросам ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» представлены следующие документы: лицензия на строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом; Разрешение на строительство RU 38303000 – 108 – 07; Устав ЗАО СК «ИркутскГорСтрой»; Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия <...> Выписка из ЕГРЮЛ от 24.10.2008г.; Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия <...> Постановление от 24.12.2004г. № 031-06-2071/4 «О предоставлении земельного участка, расположенного в Свердловском районе г. Иркутска в мкр. Первомайский»; Договор аренды земельного участка № 2846 от 18.01.2005г.; Кадастровый план земельного участка; Передаточный акт от 24.12.04; Земельное дело по размежеванию земельных участков; Договор переуступки от 29.03.2005г.; Протокол общего собрания участников ООО «КОМПРОМСЕРВИС» от 14.04.2008г.; Приказ № 01 от 18.06.2008г.; Разрешение на строительство RU 38303000-108-07; Договор возмездного оказания услуг от 01.07.2008г.; Платежное поручение № 79 от 03.09.2008г. на сумму 6840 рублей; Договор № 71/06 оказания услуг от 25.06.2008г.; Платежное поручение № 185 от 14.10.2008г. на сумму 61500 рублей; Платежное поручение № 214 от 31.10.2008г.; Платежное поручение № 78 на сумму 70200 от 03.09.2008г.; Платежное поручение № 285 на сумму 51000 рублей от 07.07.2008г.

Также ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» представлены письменные пояснения (вх. № 408 от 29.01.2009г.) о том, что ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» осуществляет строительство жилого комплекса «Чудный» за счет привлечения денежных средств по договорам долевого участия. Строительство осуществляется на земельном участке (кадастровый номер <...> :36: 000030:0376, площадь 4216 кв.м.) в микрорайоне Первомайский Свердловского района города Иркутска. Проектная декларация, сведения о государственной регистрации права аренды земельного участка, предоставленного для строительства, размещены на сайте <http://www.281415.ru/>.

На основании представленных документов Комиссией Иркутского УФАС России установлено следующее.

Постановлением мэра города Иркутска от 24.12.2004 г. № 031-06-2071/4 «О предоставлении земельного участка, расположенного в Свердловском районе г. Иркутска в мкр. Первомайский» Федеральному государственному унитарному предприятию Тресту «Востоксибсантехмонтаж» из земель поселений предоставлен земельный участок площадью 4216 кв. м., расположенный в Свердловском районе г. Иркутска в мкр. Первомайский в аренду сроком на 10 лет для строительства.

18 января 2005 года Администрацией г. Иркутска и ФГУП Трестом «Востоксибсантехмонтаж» заключен договор аренды № 2846 данного земельного участка (кадастровый № 38:36:000030:0376, площадь: 4216 кв. м) на срок с 24.12.2004г. по 24.12.2014г.

Согласно Договору переуступки от 29 марта 2005 года права и обязанности по договору аренды № 2846 от 18.01.2005г. на земельный участок ФГУП Трест «Востоксибсантехмонтаж» переуступлены ООО «Компромсервис» (ИНН 3808082641, юр. адрес: Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Напольная, 119).

14 апреля 2008 года на общем собрании участников Общества с ограниченной ответственностью «КОМПРОМСЕРВИС» принято решение реорганизовать ООО «КОМПРОМСЕРВИС» путем преобразования в Закрытое акционерное общество и сменить наименование на Закрытое акционерное общество Строительная компания «ИркутскГорСтрой».

11 сентября 2008 года Отделом выдачи разрешительной документации инженерно-строительного управления комитета по градостроительной политике администрации г. Иркутска Закрытому акционерному обществу Строительная компания «ИркутскГорСтрой» выдано Разрешение на строительство (RU 38303000-108-07) до 31 октября 2010 года.

Согласно письменным пояснениям (вх. № 408 от 29.01.2009г.) ЗАО «ИркутскГорСтрой» осуществляет строительство жилого комплекса «Чудный» на данном земельном участке в мкр. Первомайский Свердловского района города Иркутска за счет собственных средств и на средства, полученные по договорам долевого участия в строительстве.

В соответствии с Проектной декларацией (на строительство объекта недвижимости) ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» от 13.08.2008г., размещенной на сайте в Интернете (www.281415.ru) строительство жилого комплекса «Чудный» осуществляется в два этапа: 1 этап – строительство б/с № 1, № 2, окончание которого запланировано на III квартал 2009 года; 2 этап – б/с № 3, № 4, окончание которого запланировано на III квартал 2009 года.

В целях информирования населения о реализации квартир в строящемся жилом комплексе «Чудный», привлечения дополнительных денежных средств для строительства 1 июля 2008 года Закрытое акционерное общество Строительная компания «ИркутскГорСтрой» (Заказчик) заключило с ООО «Юнистрейд» (Исполнитель) Договор № 058 возмездного оказания услуг, в соответствии с которым Исполнитель обязуется по заданию Заказчика изготовить баннеры (ткань 440 Китай) размером 3м.кв.* 6м.кв.

В соответствии с Актом № 00000048 от 29 сентября 2008 года данные услуги выполнены ООО «Юнистрейд» полностью и в срок. ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» претензий по объему, качеству и срокам оказания данных услуг не имеет.

Согласно платежному поручению № 120 от 22.09.2008 года услуги по изготовлению баннеров оплачены ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» 22 сентября 2008 года в сумме 49680 рублей.

В соответствии с Договором оказания услуг № 71/06 закрытое акционерное общество СК «ИркутскГорСтрой» 25 июня 2008 года передало обществу с ограниченной ответственностью «ТехРегионСервис» рекламные баннеры для размещения на рекламной конструкции по адресу: Култукский тракт - ФА М-53 «Байкал» км 1872 950 (слева).

Согласно Платежным поручениям: № 185 от 14.10.2008 года на сумму 61500 рублей; № 214 от 31.10.2008 года на сумму 45000 рублей; № 78 от 03.09.2008 года на сумму 70200 рублей; № 285 от 07.07.2008 года на сумму 51000 рублей услуги ООО «ТехРегионСервис» по монтажу рекламы ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» оплачены.

На основании Договора оказания услуг № 71/06 обществом с ограниченной ответственностью «ТехРегионСервис» размещена на рекламной конструкции по адресу: Култукский тракт - ФА М-53 «Байкал» км 1872 950 (слева) реклама жилого комплекса «Чудный» следующего содержания: «жилой комплекс Чудный квартиры от 39900 руб/кв.м. Чудеса случаются!» www.281415.ru/.

В связи с тем, что рассматриваемая реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 5, части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе» Иркутским УФАС России 5 мая 2009 года возбуждено дело № 29/р.

17 июня в ходе рассмотрения данного дела представитель ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» - Дмитриев Е.В. пояснил, что данное Общество не согласно с вменяемым ему правонарушением в сфере законодательства о рекламе. Нарушение части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе», а соответственно, части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не имело место. В рекламе указан Интернет-сайт ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» www.281415.ru/. В абз. 6 стр. 2 Определения от 05.05.2009 года указано, что УФАС по Иркутской

области посещало данный сайт. Вся информация, опубликованная на данном сайте, была подтверждена ЗАО СК «ИркутскГорСтрой». На сайте www.281415.ru опубликована проектная декларация по строящемуся жилому комплексу «Чудный» в микрорайоне «Первомайский» г. Иркутска, а также иные документы – лицензия, разрешение на строительство. Эти же сведения содержатся на Интернет-сайте разработчика страницы www.281415.ru – веб-студии «Эвалди» (www.evaldy.ru). В архиве за 2008 год указано на создание сайта ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» со всеми необходимыми документами. Распечатку с Интернет-сайта представляю Комиссии Иркутского УФАС России. Пункт 2 статьи 19 ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных жилых домов» допускает размещение проектной декларации в сети «Интернет». Следовательно, законодательство допускает опубликование в сети Интернет проектной декларации как в средстве массовой информации. При опубликовании проектной декларации в печатном издании любому лицу необходимо будет искать конкретный выпуск печатного издания, а с проектной декларацией в сети «Интернет» можно ознакомиться в любое время и практически в любом месте, даже через мобильный телефон. Из определения Иркутского УФАС России не следует, что на данном сайте проектная декларация отсутствует. В рекламе с целью более удобного восприятия информации, был указан легко запоминающийся адрес Интернет-сайта ЗАО СК «ИркутскГорСтрой», на котором имеется вся контактная информация о ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» (адрес, телефоны) и проектная декларация, и иная разрешительная документация. Таким образом, реклама содержит полный и точный адрес Интернет-сайта, содержащего проектную декларацию об объекте строительства. Исходя из того, что проектная декларация опубликована в сети Интернет, то отсюда подразумевается способ ее получения – через сеть «Интернет» и место любое место, где присутствует данная сеть. Поэтому Интернет-сайт содержит полную и легко доступную информацию об объекте строительства, о застройщике и проектной, разрешительной документации.

Комиссией Иркутского УФАС России данные пояснения рассмотрены, приобщены к материалам дела, однако признаны необоснованными по следующим основаниям.

В рассматриваемой рекламе указан сайт www.281415.ru, однако из анализа части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе» следует, что реклама должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной Федеральным законом.

Соблюдение указанных требований направлено на защиту прав и интересов инвесторов - участников долевого строительства.

Так как в самом тексте рекламы не содержатся сведения о месте и способе получения проектной декларации, следовательно, данная реклама не соответствует требованиям части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Пункт 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускает умолчание в рекламе информации (ее части), которая является значимой и необходимой для того, чтоб сделать верный вывод о свойствах рекламируемого объекта, приобрести его и использовать надлежащим образом.

Указание в рекламе Интернет - сайта, номера телефона для возможности получения информации о месте нахождения и способе получения проектной декларации, не заменяет опубликования данных сведений.

Отсутствие в рекламе, какой либо существенной части информации приводит к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей.

Между тем в рассматриваемой рекламе содержится информация об ипотеке, но ничего не сказано о том, что для строительства жилого комплекса «Чудный» привлекаются денежные средства граждан на основе заключения договоров долевого участия в строительстве. Кроме того, отсутствуют сведения о месте и способе получения проектной декларации.

С учетом названных обстоятельств и положений части 7 статьи 5, части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе» следует признать, что реклама общества не отвечает требованиям Закона.

Представитель ЗАО СК «ИркутскГорСтрой» в ходе рассмотрения дела пояснил, что рассматриваемая реклама в данном виде в настоящее время не распространяется.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель – это изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Рекламораспространитель – это лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (пункт 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе»).

Рекламопроизводитель – это лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму (пункт 6 статьи 3 ФЗ «О рекламе»).

Таким образом, исходя из Договора № 71/06 оказания услуг, Платежного поручения № 79 от 03.09.2008г. на сумму 6840 рублей, Договора № 71/06 оказания услуг от 25.06.2008г., Платежного поручения № 185 от 14.10.2008г. на сумму 61500 рублей, Платежного поручения № 214 от 31.10.2008г., Платежного поручения № 78 на сумму 70200 от 03.09.2008г., Платежного поручения № 285 на сумму 51000 рублей от 07.07.2008г., письменных и устных пояснений ООО «ЮнисТрейд» и ЗАО СК «ИркутскГорСтрой», рекламодателем является ЗАО Строительная компания «ИркутскГорСтрой», рекламопроизводителем - ООО «ЮнисТрейд», рекламораспространителем - ООО «ТехРегионСервис».

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона "О рекламе" и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, размещенную на рекламной конструкции по адресу: Култукский тракт - ФА М-53 «Байкал» км 1872 950 (слева), с информацией следующего содержания: «жилой комплекс Чудный квартиры от 39900 руб/кв.м. Чудеса случаются! www.281415.ru», в связи с отсутствием сведений о месте и способах получения проектной декларации, а также в связи с отсутствием части существенной информации о рекламируемом товаре, что является нарушением требований части 7 статьи 5, части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать, так как данная реклама в рассматриваемом виде в настоящее время не распространяется.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме « 29 » июня 2009 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

А.В. Кулиш

Члены Комиссии

А.С. Ушкевич

Е.Н. Хансвирова