

ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки Региональная энергетическая комиссия - департамент цен и тарифов Краснодарского края, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 14.11.2019 № 1504/19, Акт проверки Инспекции ФАС России от 21.01.2020 № 1), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, в рамках мониторинга цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, рассмотрев материалы, связанные с установлением тарифа на питьевую воду для ГУП КК «Северо-Восточная водная управляющая компания «Курганский групповой водопровод» г. Армавир на 2017-2019 годы,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа ФАС России от от 14.11.2019 № 1504/19 «О проведении плановой выездной проверки Региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края» проведена плановая выездная проверка в отношении установленных тарифов на питьевую воду, для ГУП КК «Северо-Восточная водная управляющая компания «Курганский групповой водопровод» г. Армавир.

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406).

Правила установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения утверждены постановлением Правительства Российской

Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 406 долгосрочный период регулирования - период длительностью не менее 5 годовых периодов регулирования (не менее 3 годовых периодов регулирования при первом применении долгосрочных тарифов), на который устанавливаются долгосрочные параметры регулирования тарифов, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В соответствии с пунктом 75 Основ ценообразования № 406 при применении долгосрочного метода регулирования - метода индексации регулируемые тарифы устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов, устанавливаемых на срок не менее чем 5 лет, а при первом применении такого метода регулирования тарифов - на срок не менее 3 лет, если иное не установлено федеральным законом.

Тариф на питьевую воду для ГУП КК «Северо-Восточная водная управляющая компания «Курганский групповой водопровод» г. Армавир (далее – регулируемая организация, ГУП КК «СВВУК «КГВ») установлены Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края (далее – РЭК, орган регулирования) методом индексации на 2017-2019 годы.

Тариф на питьевую воду для ГУП КК «СВВУК «КГВ» на 2017 год установлен приказом Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края от 05.12.2016 № 49/2016-вк. Объем необходимой валовой выручки (далее - НВВ) на услугу питьевое водоснабжение 2017 год для ГУП КК «СВВУК «КГВ» принят в размере 345 325,20 тыс. руб. Тариф на питьевую воду на 2017 год принят в размере с 01.01.2017 по 30.06.2017 — 31,96 руб. / куб.м без НДС, 01.07.2017 по 31.12.2017 — 33,24 руб. / куб. м без НДС.

Тариф на питьевую воду для ГУП КК «СВВУК «КГВ» на 2018 год установлен приказом Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края от 11.12.2017 № 89/2017 - вк «О внесении изменений в приказ региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 05.12.2016 № 49/2016 - вк «Об установлении тарифов на питьевую, техническую воду и водоотведение». Объем необходимой валовой выручки (далее - НВВ) на

услугу питьевого водоснабжения на 2018 год для ГУП КК «СВВУК «КГВ» принят в размере 358 961,10 тыс. руб. Тариф на питьевую воду на 2018 год принят в размере с 01.01.2019 по 30.06.2019 — 33,24 руб. / куб. м без НДС, 01.07.2019 по 31.12.2019 — 34,53 руб. / куб. м без НДС.

Тариф на питьевую воду для ГУП КК «СВВУК «КГВ» на 2019 год установлен приказом Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края от 14.12.2018 № 233/2018-вк «О внесении изменений в приказ региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края от 05.12.2016 № 49/2016-вк «Об установлении тарифов на питьевую, техническую воду и водоотведение». Объем необходимой валовой выручки (далее - НВВ) на услугу питьевого водоснабжения на 2019 год для ГУП КК «СВВУК «КГВ» принят в размере 370 499,83 тыс. руб. Тариф на питьевую воду на 2019 год принят в размере с 01.01.2019 по 30.06.2019 — 34,53 руб. / куб. м без НДС, 01.07.2019 по 31.12.2019 — 35,42 руб. / куб. м без НДС.

ГУП КК «СВВУК «КГВ» создано в соответствии с распоряжением главы администрации Краснодарского края от 29.11.2005 г. № 1096-р «О создании ГУП КК «Курганский групповой водоканал», приказом комитета ЖКХ КК от 06.05.2006 г. № 75 «О ГУП «Курганский групповой водопровод» переименовано на ГУП КК СВВУК «Курганский групповой водопровод».

ГУП КК «СВВУК «КГВ» работает на общей системе налогообложения.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - показатели надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения).

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования тарифов № 406 орган регулирования тарифов отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования № 406 и Методическими указаниями № 1746-э не подтверждена.

Пунктом 74 Основ ценообразования № 406 предусмотрено, что при установлении тарифов с применением метода индексации необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль гарантирующей организации.

По результатам анализа документов и материалов тарифной кампании ГУП КК «СВВУК «КГВ» на 2017-2019 годы на услуги питьевого водоснабжения, в том числе представленных экспертных заключений по установлению тарифов (далее – Экспертное заключение), возражений на акт от 21.01.2020 № 1 (исх. от 04.03.2020 № 57.11-11-1257/20, исх. от 20.03.2020 № 57.11-11-161/20) ФАС России установлено следующее.

Расходы по статье «Налог на прибыль» в составе НВВ 2017-2019 годы оказываемых услуг питьевого водоснабжения.

Согласно пунктам 38 и 65 Основ ценообразования № 406 в необходимую валовую выручку включаются, в том числе расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

Из представленных материалов ФАС России выявлено, что органом регулирования в составе НВВ ГУП КК «СВВУК «КГВ» налог на прибыль рассчитан от нормативной прибыли и учтен в размере на 2017 год - 287,20 тыс. руб., на 2018 год — 2 587,50 тыс. руб., на 2019 год — 2 150,0 тыс. руб.

При формировании НВВ на 2017 год, органом регулирования налог на прибыль был рассчитан на уровне 20 % нормативной прибыли. Исходя из экспертного заключения на 2018 - 2019 годы налог на прибыль учтен органом регулирования в размере 25% от налогооблагаемой базы. При этом в качестве налогооблагаемой базы РЭК также учтена сумма нормативной прибыли планируемая на социальных выплат коллектива.

Органом регулирования при расчете тарифа на питьевую воду в составе НВВ ГУП КК «СВВУК «КГВ» нормативная прибыль на 2017 год учтена в размере 1 436,00 тыс. руб., на 2018 год — 10 350,00 тыс. руб., на 2019 год — 8 600,0 тыс. руб. Согласно данным представленным в возражениях на акт от 21.01.2020 № 1 (исх. от 04.03.2020 № 57.11-11-1257/20, исх. от 20.03.2020 № 57.11-11-161/20) нормативная прибыль предусмотрена только на социальные выплаты работникам и учтена в составе НВВ услуги по питьевому водоснабжению на 2017 - 2019 годы в соответствии с коллективным договором ГУП КК «СВВУК «КГВ» на 2015-2018 годы, принятого на конференции трудового коллектива от 21.12.2015 года.

Пунктом 78 Основ ценообразования № 406 предусмотрено, что величина

нормативной прибыли регулируемой организации включает: а) величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами; б) средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также проценты по таким займам и кредитам; в) величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования № 406 величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 58 - 65 Основ ценообразования № 406 и с учетом того, что неподконтрольные расходы включают в себя помимо расходов, указанных в пункте 65 Основ ценообразования № 406, также расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним, за исключением средств на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 78 настоящего документа, с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 Основ ценообразования № 406.

В соответствии с подпунктом (2) пункта 49 Методических указаний № 1746–э неподконтрольные расходы включают в себя расходы на уплату налогов и сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах, установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов.

Соответственно, налог на прибыль учитывается в составе НВВ в размере 25 % (20%/80%) только от величины расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, без учета расходов на социальные нужды и средств на возврат займов и кредитов.

Исходя из вышеизложенного, а также руководствуясь пунктами 65, 76, 78 Основ ценообразования № 406, ФАС России отмечает, что расчет налога на прибыль от нормативной прибыли, в составе которой учтены выплаты на социальные нужды работников, не предусмотрен требованиями законодательства Российской Федерации, в связи с чем ФАС России считает необходимым предписать органу регулирования

исключить налог на прибыль из состава НВВ регулируемой организации в сфере питьевого водоснабжения относимый на социальные нужды работников с учетом фактических показателей объемов реализации услуг ГУП КК «СВВУК «КГВ» по питьевому водоснабжению за 2017 - 2019 годы.

Таким образом, подходы, отраженные в настоящем предписании в отношении расходов 2017 — 2019 годы по статье «Налог на прибыль» должны быть скорректированы и применены Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края к аналогичным статьям затрат 2020 года, в связи с чем, экономически необоснованные расходы, учтенные в составе необходимой валовой выручки ГУП КК «СВВУК «КГВ» 2020 года, должны быть также скорректированы и исключены органом регулирования из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации 2020 года.

На основании вышеизложенного, учитывая допущенные Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, руководствуясь подпунктом, 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.

1.

1. Признать Региональную энергетическую комиссию - департамент цен и тарифов Краснодарского края нарушившей пункты 24, 78 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, при установлении тарифов на питьевую воду для ГУП КК «СВВУК «КГВ» на 2017 - 2019 гг.

2. В срок до 01.09.2020 (включительно) органу исполнительной власти

Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, допущенные Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края по приказам РЭК от 05.12.2016 № 49/2016-вк, от 11.12.2017 № 89/2017-вк, от 14.12.2018 № 233/2018-вк, а именно:

- исключить из состава необходимой валовой выручки ГУП КК «СВВУК «КГВ» на 2020 год излишне учтенные органом регулирования расходы по налогу на прибыль в части оказываемой услуги по питьевому водоснабжению в соответствии с мотивировочной частью.

3. В срок до 01.09.2020 (включительно) органу исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения принять и ввести в действие решение о пересмотре тарифа на оказываемую услугу питьевого водоснабжения, утверждённых Региональной энергетической комиссией - департаментом цен и тарифов Краснодарского края для ГУП КК «СВВУК «КГВ» на 2020 год, с учётом требований, предусмотренных пунктами 2 резолютивной части настоящего предписания.

4. Об исполнении пунктов 2 - 3 резолютивной части настоящего предписания органу исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в течении 5 рабочих дней с даты принятия указанных в пунктах 2-3 резолютивной части настоящего предписания решений проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, принятие которых предписано пунктами 2-3 резолютивной части настоящего предписания;

- экспертных заключений органа исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения по установлению тарифа на питьевую воду для ГУП КК «СВВУК «КГВ» на 2020 год.

С.А. Пузыревский