

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-116/2021

«02» февраля 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

с использованием системы видеоконференцсвязи заседания Комиссии и при участии:

- <...> представителя ООО «Ремспецстрой» (Доверенность от 01.02.2021 № Д-01/21);

- <...> представителя Государственного автономного учреждения здравоохранения «Новокузнецкая городская клиническая больница № 1» (Доверенность от 07.02.2018 № 49),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Ремспецстрой» и материалы жалобы № 042/07/3-116/2021,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Ремспецстрой» на действия заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения «Новокузнецкая городская клиническая больница № 1» (далее – ГАУЗ НГКБ № 1, Заказчик) при организации и проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту помещений реанимации гинекологического корпуса в ГАУЗ "НГКБ №1" по адресу: пр.Бардина,34, извещение было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32009874011.

По мнению Заявителя, закупочная комиссия Заказчика необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе. Также заказчик ненадлежащим образом описал Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, что повлекло двусмысленность прочтения Участником значения показателя «Класс стойкости к образованию пятен» и в документации отсутствует Инструкция по заполнению первой части заявки.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 26.01.2021 № 05/555 рассмотрение жалобы № 042/07/3-116/2021 было назначено на 02.02.2021 года в 10 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: Заявителя, ГАУЗ НГКБ № 1 и оператору электронной площадки.

02.02.2021 представитель заявителя на заседании Комиссии поддержал доводы жалобы.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что с доводами

жалобы не согласны. Подробно доводы изложены в отзыве (от 28.01.2021 вх. 573э).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-116/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ НГКБ № 1, утвержденным наблюдательным советом 05.11.2020 г. (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Порядок проведения аукциона в электронной форме регулируется разделом 15 Положения.

Согласно части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

31.12.2020 заместителем главного врача по ресурсному обеспечению утверждена Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по

ремонту помещений реанимации гинекологического корпуса в ГАУЗ "НГКБ №1" по адресу: пр.Бардина,34 (далее – Документация).

Согласно пункту 14 Документации условиями допуска к участию в Закупке установлены следующие:

1. Условием допуска к участию в Закупке является соответствие участника Закупки и его заявки требованиям, указанным в пп. 9., 24., 25. настоящей документации.

2. Закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в Закупке, если она не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении аукциона и (или) в настоящей Документации, и (или) заявка участника содержит недостоверные сведения о предложенном товаре и (или) об участнике Закупки, и (или) она не соответствует форме, установленной настоящей Документацией, и (или) участником Закупки не предоставлены документы и сведения, предусмотренные 9., 24., 25. настоящей Документации. Отклонение заявок на участие в Закупке по иным основаниям не допускается.

В соответствии с Частью II Описания предмета закупки Документации установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика: Требования к характеристикам товара, используемого при выполнении работ установлены следующие:

Пункт 15 Плитка керамическая настенная белая:

Плитка керамическая, номинальный размер 200*300мм, сорт первый, глазурованная для внутренней облицовки стен гладкие без завала. Цвет белый (монокolor). Должна соответствовать ГОСТ 13996-2019. Должна быть устойчива к воздействию бытовых моющих средств. Вся партия плитки должна иметь одинаковый калибр и одинаковый тон. Толщина плитки 7,5-8,0 мм. Водопоглощение не более 10%. Класс стойкости к образованию пятен: не ниже 4.

Пункт 16 Плитка керамическая настенная белая крупноформатная:

Плитка керамическая, номинальный размер (200-250)х(450-500)мм, сорт первый, глазурованная для внутренней облицовки стен гладкие без завала. Цвет белый (монокolor). Должна соответствовать ГОСТ 13996-2019. Должна быть устойчива к воздействию бытовых моющих средств. Вся партия плитки должна иметь одинаковый калибр и одинаковый тон. Толщина плитки 7,5-8,0 мм. Водопоглощение не более 10%. Класс стойкости к образованию пятен: не ниже 4.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 октября 2019 г. № 1017-ст введен в действие в качестве национального

стандарта Российской Федерации с 01.06.2020 г. ГОСТ 13996-2019 «Межгосударственный стандарт. Плитки керамические. Общие технические условия» (далее - ГОСТ 13996-2019).

Согласно пункту 4.3 ГОСТа 13996-2019 по стойкости к образованию пятен керамические плитки подразделяются на 5 классов.

Классы стойкости керамических плиток к образованию пятен приведены в Таблице.

Класс стойкости Характеристика класса

1	Низкий
2	Умеренный
3	Средний
4	Высокий
5	Очень высокий

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что Заявитель в своей заявке в характеристиках товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ предложил следующие:

15	Плитка керамическая настенная белая	Плитка керамическая, номинальный размер 200*300мм, сорт первый, глазурованная для внутренней облицовки стен гладкие без завала. Цвет белый (монокolor). Соответствует ГОСТ 13996-2019. Устойчива к воздействию бытовых моющих средств. Вся партия плитки имеет одинаковый калибр и одинаковый тон. Толщина плитки 8,0 мм. Водопоглощение 10%. Класс стойкости к образованию пятен: 3.	Товарный знак: Unitle Страна производства Российская Федерация
16	Плитка керамическая настенная белая крупноформатная	Плитка керамическая, номинальный размер 250x400 мм, сорт первый, глазурованная для внутренней облицовки стен гладкие без завала. Цвет белый (монокolor). Соответствует ГОСТ 13996-2019. Устойчива к воздействию бытовых моющих средств. Вся партия плитки имеет одинаковый калибр и одинаковый тон. Толщина плитки 8,0 мм. Водопоглощение 10%. Класс стойкости к образованию пятен: 3.	Товарный знак: KERAMA MARAZZI Страна производства Российская Федерация

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 20.01.2021 подано 7 заявок и 2 заявки отклонили как не соответствующие требованиям: участника под № 3 и участника № 4.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что заявка Заявителя (участника под № 3) обосновано признана несоответствующей требованиям Документации закупки и отклонена для дальнейшего участия в закупке.

Заявитель направил запрос о разъяснении Документации, так как в ней отсутствует инструкция по заполнению заявки. Как читать показатели сопровождающие слова «н более», «не менее» и т.д. На запрос был дан ответ.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в запросе не спрашивали

разъяснений о ГОСТе 13996-2019 про Классы стойкости керамических плиток к образованию пятен и слова «не ниже».

Согласно ГОСТу 13996-2019 по стойкости к образованию пятен керамические плитки подразделяются на 5 классов: 1 класс – «низкий» ... 5 – «очень высокий». Заказчик установив требование в Документации класс стойкости к образованию пятен: «не ниже 4», это соответственно 4 класс – «высокий» и 5 класс – «очень высокий».

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что двусмысленность в требованиях Документации отсутствует.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Ремспецстрой» на действия заказчика ГАУЗ НГКБ № 1 необоснованной.

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.