

Руководителю ООО «Строительно-
монтажное управление №1»

Руководителю ООО «Прометей»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по делу № 046/07/5-170/2022

Резолютивная часть заключения оглашена 22.04.2022 г.
г. Курск

Заключение в полном объеме изготовлено 25.04.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный

на ведение реестра недобросовестных поставщиков, в составе:

Председатель Комиссии:

"..." – "..." Курского УФАС России;

Члены комиссии:

"..." – "..." Курского УФАС России;

"..." – "..." Курского УФАС России;

рассмотрев обращение Заказчика (организатора) закупки – ООО «Строительно-монтажное управление №1» (далее - ООО «СМУ №1») посредством видеоконференцсвязи по ссылке <https://kursk.fas.gov.ru/news/16359> о включении сведений (информации) в отношении ООО «Прометей» в реестр недобросовестных поставщиков, в связи уклонением ООО «Прометей» от заключения договора на поставку оборудования для кондиционирования воздуха

для объекта строительства здания корпуса ядерной медицины ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» (открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, изв. №32211081321), в присутствии генерального директора ООО «Прометей» "...", представителя ООО «Прометей» "..." (по доверенности), в отсутствие представителей заявителя - ООО «СМУ №1» (уведомлено о месте и времени рассмотрения дела),

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 12.04.2022 г. поступило обращение Заказчика – ООО «СМУ №1» о рассмотрении сведений о включении информации в отношении ООО «Прометей» в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением ООО «Прометей» от заключения договора на «Поставка оборудования для кондиционирования воздуха для объекта строительства здания корпуса ядерной медицины ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» (код по ОКПД 2: 28.25.12.130 Кондиционеры бытовые; 28.25.12.190 Оборудование для кондиционирования воздуха прочее, не включенное в другие группировки, 29.32.30.269 Узлы и детали систем вентиляции, отопления и кондиционирования воздуха, не включенные в другие группировки) (открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, изв. №32211081321).

Данное обращение ООО «СМУ №1» направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила).

Согласно доводам организатора закупки – ООО «СМУ №1», ООО «Прометей» отказалось от заключения договора по результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для кондиционирования воздуха для объекта строительства здания корпуса ядерной медицины ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» (изв. №32211081321).

Изучив представленные организатором закупки документы Комиссия Курского УФАС России установила следующее.

28.01.2022 г. в на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС), а также на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» <http://roseltorg.ru> размещено извещение №32211081321 и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования для кондиционирования воздуха для объекта строительства здания корпуса ядерной медицины ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева».

Проведение указанной закупки регламентируется нормами Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Единым отраслевым стандартом закупок

государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 29.10.2021 года № 150), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 г. № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 11.08.2021 г. № 1/1006-П) (далее - ЕОСЗ).

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на право заключения договора на поставку оборудования для кондиционирования воздуха для объекта строительства здания корпуса ядерной медицины ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» №4 от 25.02.2022г. победителем аукциона признан участник закупки - ООО «Прометей», с ценой предложения "... руб. ..." коп. (с НДС).

Согласно п. 17 Извещения № 32211081321 о проведении аукциона **заказчик в течение 7 (семи) дней со дня размещения итогового протокола на официальном сайте и ЭТП, направляет с использованием функционала ЭТП лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке в исходный проект договора, прилагаемый к закупочной документации.**

25.02.2022г. протокол заседания закупочной комиссии №4 от 25.02.2022 г. по подведению итогов процедуры закупки № 32211081321 был размещен Заказчиком в ЕИС.

01.03.2022г. победителю закупки - ООО «Прометей» посредством функционала ЭТП на подписание был направлен проект договора на поставку оборудования для кондиционирования воздуха.

В соответствии с п. 17 Извещения № 32211081321 о проведении аукциона лицо, с которым заключается договор, в случае отсутствия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 10 дней со дня направления указанного договора.

10.03.2022г. в адрес ООО «СМУ №1» победителем закупки было направлено письмо №23/03092 о невозможности заключения договора поставки №105/22-03п/М в связи с тем, что компания Mitsubishi Electric прекращает прием заказов и прекращает поставки оборудования для кондиционирования воздуха в Российскую Федерацию.

По состоянию на 14.03.2022г. договор со стороны победителя подписан не был, в связи с чем, на основании пп.б) ст.9.5 ЕОСЗ на заседании закупочной комиссии Заказчика было принято решение о признании ООО «Прометей» уклонившимся от заключения договора на поставку оборудования для кондиционирования воздуха (Протокол закупочной комиссии №5 от 14.03.2022г.).

21.04.2022 г. в адрес Курского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Прометей» по факту отказа от заключения договора.

ООО «Прометей» указывает, что предметом закупки является оборудование для

кондиционирования воздуха производства компании Mitsubishi Electric. Закупку оборудования планировалось осуществлять у официального дистрибьютора Mitsubishi Electric по системам кондиционирования, отопления и вентиляции воздуха на территории РФ – ООО «СИСТЕМЭЙР». С данной организацией у ООО «Прометей» заключен договор от 15.07.2021г. на поставку оборудования для вентиляции, кондиционирования, увлажнения отопления. 22.02.2022 г. ООО «СИСТЕМЭЙР» предварительно подтвердило принятие заказа, указав также на то, что данное оборудование является заказным и отсутствует на складе в России.

10.03.2022г. компания Mitsubishi Electric официально заявила о своем уходе с российского рынка в связи с происходящими событиями в результате начала Россией специальной операции. Соответствующее письмо от 10.03.2022г. о прекращении поставок оборудования Mitsubishi Electric в России направил и официальный дистрибьютор - ООО «СИСТЕМЭЙР» в адрес ООО «Прометей». В этой связи, ООО «Прометей» 10.03.2022г. уведомило Заказчика о невозможности исполнения контракта на поставку оборудования для кондиционирования воздуха по независящим от общества причинам.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры определения поставщика обязательств. При этом, одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона как элемент субъективной стороны состава правонарушения; применяемые санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Учитывая, что включение сведений в РНП является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия при принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в РНП не ограничивается формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

П.п. «в» п.15 Постановления Правительства РФ «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (с изм. в ред. от 21.03.2022 г. №417) определено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с

существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Таким образом, заключение и исполнение ООО «Прометей» договора на поставку оборудования для кондиционирования воздуха для объекта строительства здания корпуса ядерной медицины ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, ввиду введения экономических санкций иностранными государствами, повлекших существенное изменение обстоятельств, которое ООО «Прометей» не могло предвидеть при подаче заявки на участие в закупке № 32211081321 (11.02.2022г.).

При таких обстоятельствах, с учетом Постановления Правительства РФ от №417 21.03.2022 г. факт уклонения ООО «Прометей» от заключения договора на поставку оборудования для кондиционирования воздуха для объекта строительства здания корпуса ядерной медицины ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» по результатам закупки № 32211081321 не установлен.

Руководствуясь Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков», предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (с изм. в ред. от 21.03.2022 г. №417), приказом ФАС России от 18 марта 2013 года №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – ООО «Ремонтно-стоирельное управление №1» во включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Прометей» ("...") в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

" "

...

Члены Комиссии

" "

...

" "

...