

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу закрытого акционерного общества «Самарское предприятие «Химпром» (далее – Заявитель, ЗАО «СП «Химпром») на действия муниципального предприятия городского округа Самара «Самараводоканал» (далее – Заказчик, МП г.о. Самара «Самараводоканал») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки оборудования, комплектующих и расходных материалов для химической лаборатории (извещение № 31907769273, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № 4431765, <https://msp.lot-online.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от ЗАО «СП «Химпром» – <...> (паспорт <...> (до и после перерыва); от МП г.о. Самара «Самараводоканал» – <...> (доверенность) (до и после перерыва), <...> (доверенность) (до и после перерыва),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

08.05.2019г. в Самарское УФАС России посредством почтовой связи поступила жалоба ЗАО «СП «Химпром» на действия МП г.о. Самара «Самараводоканал» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком проведен Аукцион с нарушением требований, установленных Документацией о закупке.

Заявитель считает, что вышеуказанные действия Заказчика являются незаконными, нарушают права и законные интересы, не позволили ЗАО «СП «Химпром» стать победителем в рассматриваемой процедуре.

17.05.2019г. поступил отзыв ООО «Вектор Контроля» на жалобу Заявителя, в котором указывается на незаконность требований ЗАО «СП «Химпром».

МП г.о. Самара «Самараводоканал» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 14.05.2019г. № 4567/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

15.04.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31907769273 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 23.04.2019г. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 23.04.2019г.

Согласно данному извещению дата начала срока подачи заявок: 15.04.2019г. Дата и время окончания подачи заявок: 23.04.2019г. в 00:55 по местному времени Заказчика. Дата и время (устанавливается оператором электронной площадки) начала срока подачи ценовых предложений: 29.04.2019г. в 08:00 по местному времени Заказчика. Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений (заполняется автоматически при размещении информации о времени начала срока подачи ценовых предложений): 30.04.2019г. в 00:55 по местному времени Заказчика. Дата проведения сопоставления ценовых предложений: 30.04.2019г. Дата подведения итогов: 30.04.2019г. Порядок подачи заявок, порядок рассмотрения первых частей заявок, порядок подачи ценовых предложений, порядок рассмотрения вторых частей заявок, порядок подведения итогов: в соответствии с Документацией о закупке. Место рассмотрения первых частей заявок, место рассмотрения вторых частей заявок, место подведения итогов: электронная торговая площадка.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МП г.о. Самара «Самараводоканал» (№ 1140036864), утвержденного Приказом МП г.о. Самара «Самараводоканал» от 20.02.2019г. № 50, размещена в ЕИС: 21.02.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

23.04.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол от 23.04.2019г. № U4431765-7802437-1 (№ 31907769273-01) заседания Закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в Аукционе, согласно которому Закупочной комиссией принято решение допустить к дальнейшему участию в процедуре следующих участников закупки: 1. № 1489982 (19.04.2019г. 14:09); 2. № 1490022 (21.04.2019г. 13:25).

30.04.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол от 29.04.2019г. № U4431765-7802437-2 (№ 31907769273-02) заседания Закупочной комиссии по рассмотрению результатов аукционного торга, согласно которому ставки участников следующие: 1. № 1489982 – 772 590,06 руб. с НДС (29.04.2019г. 07:54); 2. № 1490022 – 768 688,09 руб. с НДС (21.04.2019г. 23:47). Закупочной комиссией принято решение признать Аукцион состоявшимся.

30.04.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол от 30.04.2019г. № U4431765-7802437-3 (№ 31907769273-03) заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в Аукционе, согласно которому Закупочной комиссией принято решение допустить к дальнейшему участию в процедуре следующих участников закупки: 1. ЗАО «СП «Химпром» (№ 1489982) (19.04.2019г. 14:09); 2. ООО «Вектор Контроля» (№ 1490022) (21.04.2019г. 13:25).

30.04.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол от 30.04.2019г. № U4431765-7802437-4 (№ 31907769273-04) заседания Закупочной комиссии по подведению итогов Аукциона, согласно которому Закупочной комиссией принято решение признать победителем следующего участника: ООО «Вектор Контроля» (№ 1490022) (21.04.2019г. 13:25).

По результатам Аукциона с ООО «Вектор Контроля» заключен Договор от 14.05.2019г. № 80-Д (№ 56316029945190000490000).

Аукцион проводится в электронной форме с использованием функционала электронной площадки (пункт 7.1.2 части 7.1 главы 7 Положения о закупке).

Пунктом 5.3.1 части 5.3 главы 5 Положения о закупке установлено, что для осуществления конкурентной закупки, за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, Заказчик разрабатывает и утверждает документация о конкурентной закупке (Документация о закупке), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки.

Пункт 5.3.3 части 5.3 главы 5 Положения о закупке гласит, что сведения, содержащиеся в Документации о закупке, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о закупке.

Разделом 7 главы I Документации о закупке установлен порядок проведения Аукциона.

Согласно подпункту 7.1.2 пункта 7.1 раздела 7 главы I Документации о закупке Аукцион проводится с использованием функционала электронной площадки в соответствии с правилами и регламентами работы данной электронной площадки.

В соответствии с подпунктом 7.3.5 пункта 7.3 раздела 7 главы I Документации о закупке при проведении Аукциона устанавливается время приема предложений участников Аукциона о цене договора, составляющее 5 (пять) минут от начала проведения Аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также 5 (пяти) минут после поступления последнего предложения о цене договора. Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или текущего минимального предложения о цене договора на аукционе. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, аукцион автоматически, при помощи программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

Поданные ценовые предложения участников Аукциона:

1. участник № 1: ЗАО «СП «Химпром» – 29.04.2019г. в 07:54 МСК, ценовое предложение 772 590 рублей 06 копеек, в том числе НДС (20%);
2. участник № 2: ООО «Вектор контроля»:
  - а. 1 шаг – 29.04.2019г. в 07:01 МСК, ценовое предложение 776 492 рублей 03 копеек, в том числе НДС (20%);
  - б. 2 шаг – 29.04.2019г. в 23:47 МСК, ценовое предложение 768 688 рублей 09 копеек, в том числе НДС (20%).

Самарским УФАС России, письмом от 20.05.2019г. № 4861/7, направлен запрос оператору электронной торговой площадки акционерному обществу «Российский аукционный дом» (далее – АО «РАД», Оператор ЭТП), согласно

которому АО «РАД» необходимо представить развернутые письменные пояснения по обстоятельствам настоящего дела.

Письмом от 21.05.2019г. № 1688/029 АО «РАД» представлены пояснения, в соответствии с которыми на электронной торговой площадке Заказчиком были установлены следующие параметры проведения процедуры:

- дата и время начала подачи ценовых предложений – 29.04.2019г. 08:00 MSK+1 (07:00 MCK);
- дата и время окончания подачи ценовых предложений – 30.04.2019г. 00:55 MSK+1 (29.04.2019г. 23:55 MCK);
- время продления Аукциона: 10 минут (от последней ставки).

МП г.о. Самара «Самараводоканал» установлено фиксированное время окончания Аукциона – 30.04.2019г. 00:55 MSK+1 (29.04.2019г. 23:55 MCK), которое подлежало продлению на 10 минут относительно последнего поданного предложения, и ранее которого Аукцион завершён быть не может.

При проведении процедуры, в соответствии с установленными Заказчиком параметрами, Оператором ЭТП время окончания Аукциона (30.04.2019г. 00:55 MSK+1 (29.04.2019г. 23:55 MCK)) продлено на 10 минут относительно последнего ценового предложения, поданного ООО «Вектор Контроля» 30.04.2019г. 00:47 MSK+1 (29.04.2019г. в 23:47 MCK).

Таким образом, время окончания Аукциона продлено Оператором ЭТП на 10 минут относительно времени подачи вышеуказанного ценового предложения. Аукцион завершён 30.04.2019г. 00:57 MSK+1 (29.04.2019г. 23:57 MCK) в соответствии с параметрами, заданными Заказчиком на электронной торговой площадке.

Самарским УФАС России установлено, что процедура не завершена по истечении 10 минут после подачи ценового предложения ЗАО «СП «Химпром», поскольку ценовое предложение Заявителя подано 29.04.2019г. 08:54 MSK+1 (29.04.2019г. 07:54 MCK), а время завершения Аукциона, установленное МП г.о. Самара «Самараводоканал», 30.04.2019г. 00:55 MSK+1 (29.04.2019г. 23:55 MCK). Время завершения Аукциона является фиксированным, с возможностью продления именно времени завершения процедуры на 10 минут относительно последнего предложения о цене, поданного кем-либо из участников Аукциона.

На основании вышеизложенного, Заказчиком на электронной торговой площадке заданы параметры проведения Аукциона, противоречащие положениям Документации о закупке, а именно подпункту 7.3.5 пункта 7.3 раздела 7 главы I Документации о закупке.

Таким образом, МП г.о. Самара «Самараводоканал» допущены нарушения подпункта 7.3.5 пункта 7.3 раздела 7 главы I Документации о закупке, пункта 5.3.3 части 5.3 главы 5 Положения о закупке, части 1 статьи 2 Закона о

закупках при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки оборудования, комплектующих и расходных материалов для химической лаборатории (извещение № 31907769273, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № 4431765, <https://msp.lot-online.ru>).

В указанных действиях должностного лица Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

МП г.о. Самара «Самараводоканал» с ООО «Вектор Контроля» заключен Договор от 14.05.2019г. № 80-Д (№ 56316029945190000490000). Предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, не выдается.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «СП «Химпром» обоснованной.
2. Признать в действиях МП г.о. Самара «Самараводоканал» нарушение требований, установленных частью 1 статьи 2 Закона о закупках.
3. Передать материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ.