

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016

«28» ноября 2016г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, Ланцман Людмила Игоревна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев дело об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016, возбужденное протоколом 08.08.2016г. в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее по тексту – ФГУП «ВГТРК», ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076, КПП 771401001, дата регистрации: 14.10.2002г., юридический адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-я, д. 19-21) по совершению правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ) в отсутствие законного представителя ФГУП «ВГТРК», уведомленного надлежащим образом о дате, времени, и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

23.05.2016г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 54/Р-2016 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении ФГУП «ВГТРК» вынесено решение о признании ФГУП «ВГТРК» нарушившим требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе», при распространении рекламы на телеканале «Россия 1» была размещена реклама без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы (02.12.2015г., 14.12.2015г.).

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» установлено, что прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

В нарушение данной правовой нормы 02.12.2015г. в эфире телеканала «Россия-1» в программе «Вести Кузбасс» в утреннее время, а также 14.12.2015г. в утреннее время в эфире телеканала «Россия-1» транслировались рекламные ролики без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требований части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» ответственность несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ФГУП «ВГТРК».

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ФГУП «ВГТРК», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в эфире телеканала «Россия-1» в программе «Вести Кузбасс» в утреннее время, а также 14.12.2015г. в утреннее время в эфире телеканала «Россия-1» транслировались рекламные ролики без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы.

Время совершения ФГУП «ВГТРК» административного правонарушения: 02.12.2015г., 14.12.2015г.

Место совершения ФГУП «ВГТРК» административного правонарушения: г. Кемерово.

03.06.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 04.07.2016г. в 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказными письмами с уведомлением о вручении.

29.06.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» об отложении составления протокола по делу об административном правонарушении в связи с невозможностью представителя ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» явиться на составление и подписание протокола об административном правонарушении по причине нахождения в ежегодном основном оплачиваемом отпуске в соответствии с приказом о предоставлении отпуска работнику № 33-о/2 от 16.06.2016г.

Данное ходатайство было удовлетворено временно исполняющей обязанности руководителя управления.

04.07.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 08.08.2016г. в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказными письмами с уведомлением о вручении.

08.08.2016г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 255/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в присутствии представителя ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>.

08.08.2016г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 22.08.2016г. на 10 часов 40 минут. Копии определения и протокола были вручены представителю ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> под расписку (расписка имеется в материалах дела), а также направлены в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтового отправления, уведомление о вручении почтового отправления имеется в материалах дела).

22.08.2016г. состоялось рассмотрение дела № 255/09-АДМ-2016 в присутствии директора ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, а также представителя ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс», которые заявили устное ходатайство об отложении рассмотрения данного дела для представления дополнительных документов. Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

22.08.2016г. определением об отложении рассмотрение дела об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016 было отложено и назначено к рассмотрению на 22.09.2016г. на 14 часов 00 минут. Копии данного определения были направлены в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» заказными письмами с уведомлением о вручении (уведомления о вручении почтовых отправок имеются в материалах дела).

06.09.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения директора ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс» <...>, из которых следует, что основанием для подготовки и дальнейшего распространения в программе «Вести – Кузбасс» вышеуказанных информационных сюжетов явилось редакционное задание, выдаваемое шеф - редактором службы информационных программ ТВ и РВ ГТРК «Кузбасс». Редакционное задание содержит сведения о теме сюжета, планируемой дате выхода сюжета в эфир, а также примерное содержание и информационный повод, отражающий актуальность подготовки и выхода в эфир сюжета по указанной теме.

В связи с изложенным, журналистами ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс» были подготовлены сюжеты о произошедших в Кемеровской области наиболее важных на тот момент событиях, а также сюжеты, содержащие для жителей Кемеровской области наиболее актуальную информацию. При подготовке вышеуказанных сюжетов журналисты руководствовались интересами телезрителей в предоставлении им актуальной и всесторонней информации, пользовались правами и соблюдали обязанности, установленные Федеральным законом от 27.12.1991 № 2124-1 ФЗ «О средствах массовой информации», а именно: запрашивали информацию по освещаемой теме у компетентных представителей соответствующих организаций и удовлетворяли просьбы лиц, предоставивших информацию об указании на ее источник в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 49 Федерального закона от 27.12.1991 № 2124-1 ФЗ «О средствах массовой информации».

В период с 01.01.2005г. по 10.04.2016г. <...> работал в должности заместителя директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс». С 11.04.2016г. и по настоящее время <...> занимает должность директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс».

В должностные обязанности заместителя директора ВГТРК ГТРК «Кузбасс» входило руководство работой редакционно – художественного совета студии телевидения и организация работы всех звеньев студии телевидения, а также визирование всех передач, подготовленных к эфиру.

При исполнении возложенных должностных обязанностей <...> действовал в соответствии с Федеральным законом от 27.12.1991 № 2124-1 ФЗ «О средствах массовой информации», осуществляя деятельность на основе профессиональной самостоятельности, право искать, запрашивать, получать и распространять информацию, право излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за подписью журналиста. ФЗ «О рекламе» нарушен не умышлено, а вследствие ненадлежащего контроля со стороны заместителя директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс».

22.09.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» об отложении рассмотрения данного дела в связи с невозможностью руководителя ГТРК «Кузбасс» <...>, являясь законным представителем ФГУП ВГТРК ГТРК «Кузбасс» явиться на рассмотрение дела об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016 по причине нахождения в ежегодном основном оплачиваемом отпуске в соответствии с приказом о предоставлении отпуска работнику № 2904-к от 15.09.2016г.

Данное ходатайство было удовлетворено заместителем руководителя управления.

Определением от 22.09.2016г. рассмотрение дела № 255/09-АДМ-2016 об административном правонарушении было отложено на 21.10.2016г. в 09 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении.

21.10.2016г. на рассмотрение дела № 255/09-АДМ-2016 об административном правонарушении законный представитель ФГУП «ВГТРК» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ФГУП «ВГТРК» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 21.10.2016г. рассмотрение дела № 255/09-АДМ-2016 об административном правонарушении было отложено на 28.11.2016г. в 11 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» заказными письмами с уведомлением о вручении (уведомления о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

25.11.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» (исх. № 562/606 от 25.11.2016г.) об отложении рассмотрения данного дела в связи с невозможностью законного представителя, защитника явиться на рассмотрение данного дела.

Данное ходатайство не было удовлетворено заместителем руководителя управления.

28.11.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» (исх. № 563/606 от 25.11.2016г.), из которых следует, что

основанием для подготовки и дальнейшего распространения в телепрограмме «Вести – Кузбасс» информационных сюжетов явилось редакционное задание, выдаваемое начальником службы информационных программ ТВ и РВ ГТРК «Кузбасс». Редакционное задание содержало сведения о теме сюжета, планируемой дате выхода сюжета в эфир, а также примерное содержание и конкретный информационный повод, отражающий актуальность подготовки и выхода в эфир сюжета по указанной теме. Информация, содержащаяся в сюжетах, не была нацелена на привлечение внимания телезрителей к юридическим лицам, наименования которых можно было увидеть в сюжетах. Появление в указанных сюжетах представителей тех или иных организаций было вызвано необходимостью получить комментарий компетентного специалиста или пояснения непосредственного участника событий.

В соответствии с уставом ФГУП «ВГТРК», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 111 «О Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании», одной из целей деятельности компании является предоставление телезрителям и радиослушателям оперативной и всесторонней информации о событиях в Российской Федерации и за рубежом.

28.11.2016г. состоялось рассмотрение дела № 255/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя ФГУП «ВГТРК», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 255/09-АДМ-2016, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Частью 4 статьи 38 ФЗ № 38-ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, установлена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается

противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В период с 01.01.2005г. по 10.04.2016г. в должности заместителя директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс» работал <...>. С 11.04.2016г. и по настоящее время <...> занимает должность директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс».

В должностные обязанности заместителя директора ВГТРК ГТРК «Кузбасс» входило руководство работой редакционно – художественного совета студии телевидения и организация работы всех звеньев студии телевидения, а также визирование всех передач, подготовленных к эфиру (п. 3.1, 3.2, 3.6 должностной инструкции заместителя директора ВГТРК ГТРК «Кузбасс»).

При исполнении возложенных должностных обязанностей <...> действовал в соответствии с Федеральным законом от 27.12.1991 № 2124-1 ФЗ «О средствах массовой информации», осуществляя деятельность на основе профессиональной самостоятельности, право искать, запрашивать, получать и распространять информацию (право излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за подписью журналиста). ФЗ «О рекламе» нарушен не умышлено, а вследствие ненадлежащего контроля со стороны заместителя директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс».

На основании изложенного, в связи с тем, что вина за нарушение требований части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» лежит на заместителе директора ФГУП «ВГТРК ГТРК «Кузбасс» <...>, так как данным должностным лицом, в нарушение своей должностной инструкции, был осуществлен ненадлежащий контроль за работой студии, а также визированием передач, подготовленных к эфиру, в действиях ФГУП «ВГТРК» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 24.5, статьей 28.9, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1.Производство по делу об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016, возбужденное в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076, КПП 771401001, дата регистрации: 14.10.2002г., юридический адрес: 125040, г. Москва,

ул. Ямского поля 5-я, д. 19-21), прекратить в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.И. Ланцман