

«...»

Управление государственных  
закупок Брянской области

«...»

АО «Сбербанк-АСТ»

«...»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/83.2-80/2022  
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«16» февраля 2022 года

г. Брянск

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), под. а п.19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, с поступившим поручением ФАС России от 13.06.2019 года исх. № МЕ/49839-ПР/19 о проведении проверок в отношении заказчиков, осуществляющих закупки в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», докладной записки от 20.01.2022, в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 10.02.2022 г. № 53, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «...»

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей заказчика ГБОУ «Клетнянская школа-интернат» (ходатайство вх. № 1365 от 15.02.2022), уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области, оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ»,

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБОУ «Клетнянская школа-интернат» по соблюдению требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку оборудования и инвентаря для обувной мастерской за № 0127200000221002586, установила:

25.05.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе на поставку оборудования и инвентаря для обувной мастерской за № 0127200000221002586.

Начальная (максимальная) цена контракта - 417 719,10 рублей.

Согласно Протокола подведения итогов электронного аукциона от 09.06.2021 №0127200000221002586-3 победителем закупки признан ИП Хлестов И. В.

По итогам рассматриваемой закупки 21.06.2021 г. сторонами заключен контракт.

По итогам внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБОУ «Клетнянская школа-интернат» нарушены требования части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент размещения извещения о закупке), согласно которым контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт и положения ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, согласно которым в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, *который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры, поскольку заказчиком по итогам закупки за № 0127200000221002586 заключен контракт № 9 от 21.06.2021 г. на поставку оборудования и инвентаря для обувной мастерской не на условиях, предложенных победителем электронного аукциона в заявке на участие в аукционе.*

Данный вывод подтверждается следующим:

Согласно требованиям п. 22 информационной карты документации о закупке за № 0127200000221002586 «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения (ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ):

-согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

-наименование страны происхождения товара (рекомендуется указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОК (МК (ИСО 3166)004-97)025-2001)). *В случае если участник закупки не указал страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается единой комиссией к участию в аукционе (Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки).*

-конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком,

отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Конкретные показатели используемого товара указываются в соответствии с приложением №2 к документации, а именно согласно Таблице 1 «Описание объекта закупки».

Характеристики товара, выраженные в конкретных показателях, изменению не подлежат».

Победителем аукциона ИП Хлестов И. В. (Идентификационный номер заявки 91) в составе первой части заявки предложен к поставке товар со следующими конкретными техническими характеристиками и показателями:

Наименование товара	Наименование и показатели товара, подлежащие указанию в заявке			Ед. измерения товара	количество	Страна происхождения товара
	Наименование характеристики	Значение характеристики	Ед. измерения			
Формодержатели телескопические	Материал дерева	Дерево		шт	1	Российская Федерация
	Размеры в диапазоне	38-39				
Подставка под станки универсальная  <i>(изображение носит информационный характер)</i>	Назначение	установка любого станка как на ножках, так и с жестким закреплением.		шт	1	Российская Федерация
	Материал каркаса	металл				
	Грузоподъемность	50	кг			
	Толщина столешницы	22	мм			
	Размеры (ДхШхВ)	500x480x800	мм			
Верстак ученический для работы сидя  <i>(изображение носит информационный характер)</i>	Комплектация	табурет, экран, тиски слесарные, защитный экран		шт	9	Российская Федерация
	Материал основания	металлический профиль сварной окрашен полимерной краской				
	Материал столешницы	из дерева покрыта стальным листом				
	Регулировка столешницы по росту	наличие				
	Регулировка табурета по росту	наличие				
	Размер столешницы (ДхШхТ)	1000x500x25	мм			
	Габаритные размеры (ДхШхВ)	1000x500x650	мм			
Отверстия для крепления к полу	наличие					
Тиски станочные жестко-фиксирующие	Назначение	для использования на фрезерных, строгальных, а также станках с ЧПУ		шт	1	Российская Федерация
	Материал изготовления	чугун				
	Мощность	200	Вт	шт	1	Российская

Станок для заточки ножей	Безопасность	пылезащищенный выключатель, защитный экран, защитный кожух				Федерация
	Количество кругов	2	шт			
	Диаметр круга 1	120	мм			
	Толщина круга	15	мм			
	Тип питания	220	В			
лапа сапожная	высота	550	Мм	шт	10	Российская Федерация
	Материал изготовления	Металл				
	Количество съемных насадок	3	шт			
Стойка для обуви	Высота	150	См	шт	1	Российская Федерация
	Длина	100	см			
	Количество полок для обуви	5	шт			
Станок отделочный с фрезой для ремонта обуви	Мощность	500	Вт	шт	1	Российская Федерация
	Мощность двигателя на вал	370	Вт			
	Мощность двигателя на вытяжку	500	Вт			
	Число оборотов	на 2000				
	комплектация	Фреза, барабан с наждачной бумагой, круг шлифовальный, патрон на дрель				
Винтовая металлическая растяжка для обуви	назначение	Для растягивания обуви в длину и ширину (в мысовой части). Для обуви без каблука и с каблуком в зависимости от модели обуви.		шт	1	Российская Федерация
набор для установки люверсов, кнопок, блочек, заклёпок.	Состав набора:			шт	1	Российская Федерация
	- щипцы	1	шт			
	-насадки для и отверстий скреплени	2	шт			
	- кнопки анорак 15 мм,	15	шт			
	- кнопки спорт & кэмпинг 15 мм,	10	шт			
	- кнопки джерси 10 мм	10	шт			
	- люверсы 4 мм,	25	шт			
Пресс для установки кнопок универсальный	назначение	для установки кнопок, люверсов, пробивания отверстий		шт	1	Российская Федерация
	Тип привода	Механический (ручной)				
	Длина рукава	45	мм			
	Вставка	в		шт	1	Российская

растяжка (длинная) механическая подогрева	голену без	растяжка собранном виде верх голени	34	См			Российская Федерация
		Объем низа голени в объеме	26	см			
		Длина растяжки	45	см			
Рабочий сапожника	стол	Потребляемая мощность	1800	Вт	шт	1	Российская Федерация
		Комплектация:					
		Местное освещение	1	шт			
		Поворотная швейная машина	1	шт			
		Электрическая плитка с терморегулятором	1	шт			
		Стул на роликах	1	шт			
Пресс приклеивания подошвы	для	Назначение	для соединения деталей верха с деталями низа обуви		шт	1	Российская Федерация
		Тип	ручной				
		Материал изготовления	металл				
ножовка по металлу		Длина лезвия	300	мм	шт	1	Российская Федерация
		Материал рамы	Сталь				
		Материал рукоятки	алюминий				
напильник плоский		Длина	200	мм	шт	3	Российская Федерация
		Материал рукоятки	дерево				
		тип	По металлу				
Рашпиль сапожный.	обувной.	Форма	Полукруглый		шт	10	Российская Федерация
		Длина	200	мм			
		Материал рукоятки	Резина, пластик				
		Тип	По металлу				
бокорезы		Длина	160	мм	шт	5	Российская Федерация
		Тип	диагональные				
торцевые кусачки		Длина	150	мм	шт	5	Российская Федерация
		Рукоятки противоскользящим покрытием	Наличие				
		тип	торцевые				
Ручка цанговая		длина	120	мм	шт	10	Российская Федерация
		деревянная ручка	наличие				
Шило со сменными насадками		Длина ручки	120	мм	шт	10	Российская Федерация
		Набор 4 иглы в комплекте	наличие				
Ножницы сапожные черные		Назначение	для резки кожи, картона.		шт	10	Российская Федерация
		размер	210	мм			
Клещи сапожные затяжные		размер	205	мм	шт	10	Российская Федерация
		<b>Состав набора</b>			шт	16	Российская Федерация
		1) Молоток-гвоздодер с деревянной ручкой	1	шт			

Бытовой инструмента	набор	2) Нож с выдвижным лезвием	1	шт		
		3) Пассатижи	1	шт		
		4) Отвертка двухсторонним стержнем	с 1	шт		
		5) Отвертка двухсторонним стержнем	с 1	шт		
		6) Рулетка 2 м.				
5) Нож сапожный	Длина лезвия	180	шт	шт	10	Российская Федерация
	Материал рукоятки	Дерево				
	Форма лезвия	трапециевидное				

Таким образом, заявка победителя закупки ИП Хлестов И. В. (Идентификационный номер заявки 91) содержит конкретные показатели и характеристики товар, без сопровождения их словами «не менее», «не более», «от,до» как и установлено инструкцией по заполнению заявок документации о закупке (Приложение №1 к документации об аукционе в электронной форме).

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

**В нарушение ч.1 ст. 34, пункта 1 части 13 статьи 34, ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе заказчиком ГБОУ «Клетнянская школа-интернат» контракт заключен не в соответствии с условиями, предложенными победителем закупки в первой части заявки, что подтверждается информацией, размещенной в единой информационной системе о контракте № 9 от 21.06.2021 г. на поставку оборудования и инвентаря для обувной мастерской.**

Так, приложение № 1 к контракту № 9 от 21.06.2021 г. на поставку оборудования и инвентаря для обувной мастерской «Спецификация» содержит только наименование предложенного победителем закупки к поставке товара, страну происхождения, единицу измерения, количество, цену и сумму, но не содержит конкретные показатели и технические характеристики предложенного победителем закупки товара.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч.1 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком ГБОУ «Клетнянская школа-интернат» нарушены положения п.13 ч.2 ст. 103 Закона о контрактной системе, согласно которым документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного оказанной услуги направляется в реестр контрактов и положения части 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, согласно которым информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, который ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов) в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, поскольку заказчиком несвоевременно направлена в реестр контрактов информация о приемке товаров по контракту № 9 от 21.06.2021 г. на поставку оборудования и инвентаря для обувной мастерской.

Так, Инспекцией Брянского УФАС России установлено, что акт приемки товара (товарная накладная) № 185 от 06.07.2021 года подписан сторонами 10.08.2021 года, следовательно, срок направления сведений в реестр контрактов об исполнении контракта наступает с 11.08.2021 по 17.08.2021 года, однако, заказчиком ГБОУ «Клетнянская школа-интернат» данная информация направлена в реестр контрактов только 24.08.2021 года;

На основании вышеизложенного Инспекция Брянского УФАС России приходит к выводу о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в части несвоевременного направления в реестр контрактов информации о приемке товаров по государственному контракту № 9 от 21.06.2021 г. на поставку оборудования и инвентаря для обувной мастерской, что свидетельствует об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрены ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Инспекция Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

**1 .По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБОУ «Клетнянская школа-интернат» нарушения положений ч. 1 ст. 34, ч. 2 ст. 83.2, ч. 13 ч.2 ст. 103, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.**

2. Поскольку контракт на поставку оборудования и инвентаря для обувной мастерской заключён, то принято решение предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

3. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«...»

Члены инспекции

«...»