

03.08.2018

г.Махачкала

Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «.....» (далее – Заявитель) на действия Администрации ГО «....» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса (извещение №210318/0380763/01) на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения на территории городского округа «город Южно-Сухокумск» в отсутствие представителей сторон (надлежаще уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы),

#### УСТАНОВИЛА:

13.07.2018г. в Дагестанское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса (извещение №210318/0380763/01) на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения на территории городского округа «город Южно-Сухокумск».

Заявитель указывает в жалобе на незаконные действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса, а именно:

- в конкурсной документации отсутствует информация позволяющая однозначно идентифицировать объекты концессионного соглашения;
- объектами концессионного соглашения являются имущество не принадлежащее Организатору торгов на праве собственности;
- в конкурсной документации отсутствует отчет о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру имущества;
- в конкурсной документации указана противоречивая информация о сроках обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению, а также сроках подачи заявок на участие в конкурсе.

Уведомлениями от 17.07.2018 и 25.07.2018 Организатору торгов было предложено представить документы, предусмотренные ч.15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Учитывая, что указанные документы не были представлены, рассмотрение жалобы проведено по документам, размещенным Организатором торгов на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов по адресу в сети "Интернет" (извещение №210318/0380763/01).

Исследовав материалы дела, проведя анализ информации, представленной на рассмотрение жалобы Заказчиком и Заявителем Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила, что жалоба Заявителя обоснована.

**При этом Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, руководствовалась следующим.**

По правилам [статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ([часть 1 названной статьи](#) Закона о защите конкуренции).

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов ([часть 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции).

Содержание жалобы Заявителя сводится к обжалованию положений конкурсной документации.

21.03.2018 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов по адресу в сети "Интернет" Организатором торгов - было опубликовано сообщение о проведении открытого конкурса (извещение №210318/0380763/01) на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения на территории городского округа «город Южно-Сухокумск».

Вышеуказанные торги проведены на основании [ст. 28.1](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении", [ст. 41.1](#) Федерального закона № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" в порядке, установленном Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее - Закон о концессионных соглашениях).

Согласно протоколу вскрытия конвертов на участие в конкурсе Заявитель (ООО «.....») подавало заявку на участие в конкурсе. Таким образом, жалоба Заявителя подлежит рассмотрению в порядке предусмотренным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

1. Согласно [п. 2 ч. 1 ст. 23](#) Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать состав и описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

Пунктом 3.2. Конкурсной документации установлено описание объектов концессионного соглашения:

### **Лот № 1**

Имущественный комплекс объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения для оказания услуг населению, организациям, учреждениям и предприятиям города Южно-Сухокумск.

<b>Здание ВНБ:</b>		
общей площадью – 65,7м <sup>3</sup> ,		

площадью земельного участка – 5200м <sup>2</sup> ,  расположенное по адресу:  РД, г.Южно-Сухокумск ул. Мира 28  Год постройки – 1962		В рабочем состоянии
<b>Оборудование:</b>		В рабочем состоянии
Наземный резервуар V=5000м <sup>3</sup>	2001	В рабочем состоянии
Полуподземный ж/б резервуар V=400м <sup>3</sup>	1962	В рабочем состоянии
Насос циркуляционный D 320 (эл. двигатель 75 кВт)	2006	В рабочем состоянии
Насос циркуляционный D 320 (эл. двигатель 75 кВт)	1999	В рабочем состоянии
Насос дренажный КМ 65-50-160 (эл. двигатель 5,5 кВт)	1999	В рабочем состоянии
Арт скважина производственная Q=520м <sup>3</sup> /час (эл. двигатель 11 кВт)		В рабочем состоянии
Арт скважина производственная Q=520м <sup>3</sup> /час (эл. двигатель 11 кВт)		В рабочем состоянии
Арт скважина производственная Q=520м <sup>3</sup> /час (эл. двигатель 11 кВт)		В рабочем состоянии
Арт скважина производственная Q=520м <sup>3</sup> /час (эл. двигатель 11 кВт)		В рабочем состоянии
Арт скважина производственная Q=370м <sup>3</sup> /час (эл. двигатель 9 кВт)		В рабочем состоянии
Арт скважина производственная Q=370м <sup>3</sup> /час (эл. двигатель 9 кВт)		В рабочем состоянии
Арт скважина производственная Q=370м <sup>3</sup> /час (эл. двигатель 9 кВт)		В рабочем состоянии
Арт скважина производственная		В рабочем состоянии

Q=1,50м³/час (эл. двигатель 5 кВт) Самотечный артезиан Q=78м³/час		В рабочем состоянии
<b>Сети водоснабжения общей протяженностью 27500м</b>		В рабочем состоянии
Трубы стальные d=50мм – 8131м	1994	
Трубы стальные d=76мм – 4300м	1994	
Трубы стальные d=100-150мм – 9010м	1996	
Трубы стальные d=219-245мм – 6059м	1997	
<b>Здание фекально-насосной станции (ФНС):</b>  площадью – 48,74м², высота – 8,75м,  служебное помещение (вагон) – 21,46м²,  слесарная мастерская (вагон) – 21,46м²,  дизельная – 20,8м²  расположенное по адресу:  РД, г.Южно-Сухокумск ул. Комарова 9  Год постройки - 1961		В удовлетворительном состоянии
<b>Оборудование:</b>		В удовлетворительном состоянии
Насос циркуляционный ФГ-450-22 (эл. двигатель 90 кВт)	1996	
Насос циркуляционный ФГ-450-22 (эл. двигатель 90 кВт)	1996	
Насос дренажный КМ 65-50-160 (эл. двигатель 7,5 кВт)	1999	
Дизель-генератор DOOSAN 120 (мощностью 120 кВт)	2009	
<b>Сети водоотведения протяженностью 21500м</b>		В удовлетворительном состоянии
d=100мм протяженностью 2200м (асбестоцемент)	1960	
d=500мм протяженностью 12900м (асбестоцемент)	1960	
d=200мм протяженностью 4300м (асбестоцемент)	1960	
d=300мм протяженностью 700м		

(асбестоцемент)	1960	
Напорный канализационный коллектор (сталь) протяженностью 1400м	1960	
<b>Очистные сооружения общей площадью – 41315,0м<sup>2</sup></b> расположенное по адресу: РД, г.Южно-Сухокумск ул.Дачная 1 Год постройки - 1960		В удовлетворительном состоянии
<b>Централизованные сети теплоснабжения</b> Протяженностью 19,2 км.	2008	В удовлетворительном состоянии
<b>Котельная «Черемушка»</b>	2003	В удовлетворительном состоянии

**Объем полезного отпуска воды – 930000 м<sup>3</sup>**

**Потери – 67000 м<sup>3</sup>**

**Удельный расход электроэнергии 0,6 кВт на 1м<sup>3</sup>**

В нарушение [п. 2 ч. 1 ст. 23](#) Закона о концессионных соглашениях описание объектов концессионного соглашения в конкурсной документации не содержит сведений, позволяющих однозначно идентифицировать указанные объекты. (не указаны кадастровые номера объектов недвижимого имущества, в отношении части объектов - не указаны адреса мест расположения).

Отсутствие надлежащего описания объектов концессионного соглашения, приводит к невозможности государственной регистрации подписанного сторонами концессионного соглашения, его надлежащего исполнения, следовательно, приводит (может привести) к ограничению потенциального числа участников торгов, не желающих принимать участие в конкурсе, проведенном с существенными нарушениями законодательства Российской Федерации.

2. В соответствии с [п. 4 ч. 1 ст. 22](#) Закона о концессионных соглашениях орган местного самоуправления принимает решение о заключении концессионного соглашения в отношении

объектов, которые принадлежат муниципальному образованию на праве собственности. Заявителем не представлено доказательств подтверждающих довод о том, что объектами концессионного соглашения являются имущество не принадлежащее Организатору торгов на праве собственности.

3. Согласно п. 12 ч.1 ст. 46 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсную документацию помимо условий, установленных [статьей 23](#) названного Федерального закона, также включается копия подготовленного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

В силу п.13 ч. 1 ст. 46 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсную документацию помимо условий, установленных [статьей 23](#) названного Федерального закона, также включается копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае, если данная организация осуществляла эксплуатацию этого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

Проведенный Комиссией Дагестанского УФАС России анализ конкурсной документации показал, что в конкурсной документации отсутствуют документы указанные в пунктах 12 и 13 ч. 1 ст. 46 Закона о концессионных соглашениях.

4. Согласно п. 11 ч.1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях Конкурсная документация должна содержать указание на способы обеспечения концессионером исполнения обязательств



по концессионному соглашению, а в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, требование о предоставлении победителем конкурса в целях обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению безотзывной банковской гарантии в соответствии с требованиями, установленными [частью 4 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, но не менее чем в определенном конкурсной документацией размере.

В соответствии с п.6.1. ч. 1 ст. 10 Закона о концессионных соглашениях Концессионное соглашение должно включать в себя способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется.

Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что в пункте 7 конкурсной документации Организатором торгов установлено следующее требование – «Исполнение концессионного соглашения может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком в установленном порядке, или внесением денежных средств на указанный концедентом счёт, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими концеденту. Реквизиты счёта для внесения денежных средств предусматриваются в конкурсной документации и (или) в концессионном соглашении.

Способ обеспечения исполнения концессионного соглашения определяется участником конкурса, с которым заключается концессионное соглашение, самостоятельно.

**Срок предоставления обеспечения исполнения концессионерами обязательств по концессионным соглашениям – 5 (пять) лет.»**

Далее в этом же пункте конкурсной документации Организатором торгов указано – «Банковская гарантия должна быть безотзывной и непередаваемой, **срок банковской гарантии – 3 (три) года**, которую обязан представить в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней до дня



подписания концессионного соглашения».

Кроме того в пункте 10.14 Информационной карты конкурсной документации Организатором торгов указано – «Обеспечения Концессионером исполнения обязательств по концессионному соглашению: предоставление безотзывной банковской гарантии 15% от суммы инвестиций концессионера **сроком на один год** с даты заключения соглашения....»

Таким образом, по мнению Комиссии Дагестанского УФАС России, Организатором торгов не установлен конкретный срок действия обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению.

Согласно п.18 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями.

Часть 5 статьи 30 Закона о концессионных соглашениях участник конкурса вправе представить конкурсное предложение на заседании конкурсной комиссии в момент вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, который является моментом истечения срока представления конкурсных предложений

В пункте 5.1. конкурсной документации Организатором торгов установлено, что участник конкурса вправе представить конкурсное предложение на заседании конкурсной комиссии в момент вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, который является моментом истечения срока представления конкурсных предложений.

Вместе с тем, учитывая, что в пункте 10.10. Информационной карты конкурсной документации срок вскрытия конвертов с конкурсными предложениями - «05» июля 2018 г. в 16-00, Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что в нарушение ч.5 ст. 30 Закона о концессионных соглашениях, Организатором торгов в пункте 10.9. Информационной карты конкурсной документации указан следующий срок предоставления конкурсных предложений – «Конкурсные предложения представляются с «25» июня 2018 г. по «28» июня 2018 г. ежедневно (в рабочие дни) с 9 часов 00 минут до 16 часов 00 минут по московскому времени».

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Комиссия Дагестанского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов пунктов 2, 18 ч.1 ст. 23, пунктов 12 и 13 ч. 1 ст. 46 Закона о концессионных соглашениях, а также [части 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции выразившееся в проведении открытого конкурса (извещение №210318/0380763/01) на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения на территории городского округа «город Южно-Сухокумск» с нарушением законодательства, что привело либо могло привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу Заявителя признать обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов (Администрации ГО «...») нарушение пунктов 2, 18 ч.1 ст. 23, пунктов 12 и 13 ч. 1 ст. 46 Закона о концессионных соглашениях, а также [части 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции.
3. Выдать Организатору торгов (Администрации ГО «...»), его конкурсной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

## Предписание №47Т/2018

о совершении действий по устранению нарушения порядка организации и проведения торгов

03.08.2018г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции в составе:

на основании своего Решения от 03.08.2018г по делу №47Т/2018, вынесенного по итогам рассмотрения жалобы ООО «...» (далее - Заявитель) на действия Администрации ГО «.....» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса (извещение №210318/0380763/01) на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения на территории городского округа «город Южно-Сухокумск» (далее - Конкурс),

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии Организатора торгов, отменить все протоколы составленные в ходе проведения Конкурса.
2. Организатору торгов аннулировать Конкурс.
3. Организатору торгов вернуть участникам конкурса денежные средства внесенные в качестве обеспечения заявки.
5. Организатору торгов, его конкурсной комиссии в срок до 20.08.2018г исполнить настоящее предписание, и в срок до 23.08.2018 представить в Дагестанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте to05@fas.gov.ru.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

