

АО «Мособлгаз»

Бокс 47, Одинцовский район,

Московская область, 143016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 05-21/390-18 об административном правонарушении

«07» декабря 2018 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 05-21/390-18, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, ул. Калинина, д. 1),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 05-21/390-18 по признакам нарушения Правил подключения.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13BP-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 05-21/390-18 об административном правонарушении, 13.09.2016 от <...> в адрес в АО «Мособлгаз» поступил запрос о предоставлении технических условий в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения), объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газоснабжения.

По результатам рассмотрения указанного запроса АО «Мособлгаз» <...> выданы «предварительные» технические условия от 16.09.2016 № К291, в которых указано, что в качестве источника газоснабжения могут быть использованы газораспределительные сети от ГРС «Глебовская», технические условия подготовлены АО «Мособлгаз» без учета технической возможности подачи газа по технологически связанным магистральным газопроводам, принадлежащим ООО «Газпром трансгаз Москва».

Согласно материалам дела № 05-21/390-18 об административном правонарушении, 30.09.2016 от <...> в адрес в АО «Мособлгаз» подана заявка на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газоснабжения.

По результатам рассмотрения указанной заявки АО «Мособлгаз» подготовлен и направлен в адрес <...> проект договора о подключении № 20/2012-К384-16, в котором в качестве источника газоснабжения определен распределительный газопровод низкого давления $P = 0,003$ МПа, $D = 160$ мм, проложенный в районе <...>, мероприятия по подключения до границ земельного участка заявителя предусматривали строительство газопровода методом горизонтально-направленного бурения и плата за подключение подлежала установлению Комитетом по ценам и тарифам Московской области по индивидуальному проекту.

Подписанный проект договора о подключении № 20/2012-К384-16 либо мотивированный отказ от его подписания от <...> в адрес АО «Мособлгаз» не поступал.

В соответствии с пунктом 78 Правил подключения в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

Таким образом, заявка о подключении (технологическом присоединении) от 30.09.2016, на основании которой <...> направлен указанный проект договора, аннулирована.

Согласно материалам дела № 05-21/390-18 об административном правонарушении, 18.12.17, 21.08.18, 15.09.18 от <...> в адрес в АО «Мособлгаз» поданы заявки на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям

газоснабжения.

Рассмотрев представленные АО «Мособлгаз» документы и материалы установлено, что оптимальным возможным источником газификации жилого дома является распределительный газопровод низкого давления $P = 0,003$ МПа, $D = 160$ мм, проложенный в районе <...>, который входит в состав газораспределительной сети, газ в которую поступает из газораспределительной станции (далее – ГРС) «Глебовская».

ГРС представляет собой объект магистральной газотранспортной системы, который сооружается в конце магистрального газопровода или на отводе от него для подачи газа в газораспределительную сеть.

Понятие ГРС и функциональное назначение этого объекта определяется рядом нормативных актов, к числу которых относятся:

– СП 36.13330.2012 «Свод правил. Магистральные трубопроводы. Актуализированная редакция СНиП 2.05.06-85»;

– СП 62.13330.2011 «Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002»;

– ГОСТ Р 53865-2010 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Термины и определения»;

– СТО Газпром 2-3.5-454-2010 «Правила эксплуатации магистральных газопроводов»;

– ВРД ОАО «Газпром» 39-1.10-069-2002 «Положение по технической эксплуатации газораспределительных станций магистральных газопроводов».

Газотранспортная система технологически неразрывно взаимосвязана с системой газораспределения, в связи с чем, при рассмотрении вопроса о наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения должны учитываться также технические характеристики и параметры объектов смежной газотранспортной системы.

Данный вывод подтверждается нормами пункта 8.1.4 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 55472-2013 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Часть 0. Общие положения», в соответствии с которым при проектировании сети газораспределения пропускную способность газопроводов следует определять с учетом, в том числе местоположения и мощности существующих и проектируемых магистральных газопроводов и ГРС.

Газотранспортная система, в состав которой структурно входит «Глебовская», не принадлежит ГУП МО «Мособлгаз», а эксплуатируется ООО «Газпром трансгаз Москва».

В соответствии с пунктом 14 Правил подключения основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети

газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Пунктом 25 Правил подключения предусмотрено, что техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

Согласно пункту 74(1) Правил подключения основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее – мотивированный отказ от заключения договора о подключении). Исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения. Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанный момент не утратившие силу, и которые на момент рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение. Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства отсутствует в случае отсутствия пропускной способности сетей газораспределения, принадлежащих исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, отсутствия пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения

исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранения данных ограничений пропускной способности учтены в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

На официальном сайте ООО «Газпром трансгаз Москва» раскрыта информация о проектной производительности и наличии резервов пропускной способности газораспределительных станций, находящихся в зоне эксплуатационной ответственности данной организации, в том числе в отношении ГРС «Глебовская». Согласно указанной раскрытой информации наличие свободной пропускной способности ГРС «Глебовская», равно нулю.

Письмами от 08.11.2017 № 01/20344, от 13.02.2018 № 01/2463 ООО «Газпром трансгаз Москва» проинформировало АО «Мособлгаз» о перечне ГРС, загрузка которых достигла проектных величин, в том числе ГРС «Глебовская».

Подключение новых потребителей газа к газораспределительным сетям, выходящим из ГРС «Глебовская», загрузка которой достигла проектных величин, приведет к нарушению устойчивого газоснабжения существующих потребителей.

Следовательно, техническая возможность подключения жилого дома, расположенного по адресу: <...> , к сетям газораспределения, газ в которые поступает из ГРС «Глебовская», отсутствует.

Информация об отсутствии технической возможности подключения жилого дома к сетям газораспределения, газ в которые поступает от ГРС «Глебовская», об отсутствии примерных сроков появления технической возможности подключения согласно требованиям пункта 74(2) Правил подключения доведена до сведения <...> письмами от 20.12.2017 № K5656-ТК, от 23.08.2018, № K7249-ТК, от 19.09.2018 № K7764-ТК.

Таким образом, в действиях АО «Мособлгаз» отсутствуют событие и состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 24.5 и ч. 6 ст. 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 05-21/390-18 об административном правонарушении в отношении ГУП МО «Мособлгаз» прекратить

в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

2. В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова