

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: , Членов Комиссии: , ,

в присутствии представителя Администрации муниципального образования Шарлыкского сельсовета Шарлыкского района Оренбургской области, директора ООО «ПРОФ-56»,

рассмотрев обращение Администрации муниципального образования Шарлыкского сельсовета Шарлыкского района Оренбургской области (вх. Оренбургского УФАС России № 7331 от 14.08.2019 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «ПРОФ-56», в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия по пер. Попова, ул. Калининская, пер. Весенний, пер. Чапаевский, пер. Культурный, пер. Транспортный, пер. Октябрьский, ул. Строителей МКД №15-17, 17-19, ул. Строителей МКД №13А-19А в с. Шарлык. Ремонт дорожного полотна по ул. Лесозащитной, ул. Ленинской, ул. 8 Марта, и площадок по пер. Школьному 5, ул. Строителей 38а, пер. Новый 2а, ул. Мира 8, ул. Фрунзе 12, 18, 22, 26, 30, 9А, 13А в с. Шарлык Шарлыкского района Оренбургской области. (номер извещения № 0153300055319000013),

УСТАНОВИЛА:

14 августа 2019 года в Оренбургское УФАС России поступило обращение Администрации муниципального образования Шарлыкского сельсовета Шарлыкского района Оренбургской области (далее - Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ПРОФ-56», в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия по пер. Попова, ул. Калининская, пер. Весенний, пер. Чапаевский, пер. Культурный, пер. Транспортный, пер. Октябрьский, ул. Строителей МКД №15-17, 17-19, ул. Строителей МКД №13А-19А в с. Шарлык. Ремонт дорожного полотна по ул. Лесозащитной, ул. Ленинской, ул. 8 Марта, и площадок по пер. Школьному 5, ул. Строителей 38а, пер. Новый 2а, ул. Мира 8, ул. Фрунзе 12, 18, 22, 26, 30, 9А, 13А в с. Шарлык Шарлыкского района Оренбургской области. (номер извещения № 0153300055319000013).

Представитель Администрации муниципального образования Шарлыкского сельсовета Шарлыкского района Оренбургской области поддержал письменные доводы, указанные в обращении.

Директор ООО «ПРОФ-56» пояснил, что контракт на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия по пер. Попова, ул. Калининская, пер.

Весенний, пер. Чапаевский, пер. Культурный, пер. Транспортный, пер. Октябрьский, ул. Строителей МКД №15-17, 17-19, ул. Строителей МКД №13А-19А в с. Шарлык. Ремонт дорожного полотна по ул. Лесозащитной, ул. Ленинской, ул. 8 Марта, и площадок по пер. Школьному 5, ул. Строителей 38а, пер. Новый 2а, ул. Мира 8, ул. Фрунзе 12, 18, 22, 26, 30, 9А, 13А в с. Шарлык Шарлыкского района Оренбургской области. (номер извещения № 0153300055319000013) не был подписан в связи с возникшими 03.08.2019 г. техническими неполадками компьютера, с помощью которого производится вход на электронную торговую площадку «Национальная электронная площадка» с использованием электронной цифровой подписи. Какие-либо умышленные действия, направленные на уклонение от подписания контракта, со стороны ООО «ПРОФ-56» отсутствовали. В подтверждение действий, направленных на подписание контракта, в материалы дела представлена банковская гарантия № 19777-447-0404380 от 31.07.2019 г., являющаяся подтверждением внесения обеспечения контракта в размере 446 958,60 руб.

Комиссия Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила следующее:

19.07.2019 г. в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на оказание услуг по ремонту асфальтобетонного покрытия (номер извещения № 0153300055319000013) заявка ООО «ПРОФ-56» с ценой контракта в размере **8 939 172,00** рублей признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

В силу ч. 1 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре

(товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В силу ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

23.07.2019 г. победителю электронного аукциона в соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе направлен проект контракта.

29.07.2019 г. ООО «ПРОФ-56» в адрес Заказчика был направлен протокол разногласий.

30.07.2019 г. победителю электронного направлен проект контракта с учетом сведений, содержащихся в протоколе разногласий.

Победителю в срок до 03.08.2019 г. необходимо было произвести действия в соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, однако в регламентированный срок ООО «ПРОФ-56» контракт не подписало.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного

аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

09.08.2019 г. от оператора электронной торговой площадки «Национальная электронная площадка» Заказчиком было получено сообщение о нарушении регламентированного срока подписания контракта участником закупки.

12.08.2019 г. был опубликован «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта» от 12.08.2019 г.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупке в реестр недобросовестных поставщиков определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Пунктом 11 Постановления предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный орган осуществляет проверку поступивших информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в

противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформированной Определением от 19.02.2015 № 301-КГ15-632 по делу № А29-3152/2014, при рассмотрении вопроса о законности решения о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

Включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от исполнения контракта.

В материалы дела ООО «ПРОФ-56» представлена банковская гарантия № 19777-447-0404380 от 31.07.2019 г., являющаяся подтверждением внесения обеспечения контракта в размере 446 958,60 руб.

Кроме того, в материалах дела имеется акт приемки/передачи оборудования в СЦ № 307 от 03.08.2019 г., подтверждающий наличие неисправности операционной системы компьютера.

На основании исследования имеющихся в материалах дела доказательств, Комиссия Оренбургского УФАС России обстоятельств, объективно свидетельствующих о наличии недобросовестных действий ООО «ПРОФ-56» не выявила.

Комиссия Оренбургского УФАС России при вышеуказанных обстоятельствах не имеет достаточных оснований для включения информации об ООО «ПРОФ-56» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное, а также учитывая наличие действий ООО «ПРОФ-56», направленных на заключение контракта, а также тот факт, что Заказчик на включении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивает, Комиссия Оренбургского УФАС России, изучив представленные материалы, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «ПРОФ-56» (ИНН 5609188005, ОГРН 1175658024354, адрес:

460052, Оренбургская область, город Оренбург, улица Дружбы, дом 13, квартира 122) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

Члены комиссии