

РЕШЕНИЕ

03 февраля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Суховейко О.Л. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Куприянова И.И. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Барышкина И.В. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (доверенность №25 от 11.01.2011),
- Шутиковой А.В. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (доверенность №24 от 11.01.2011),
- Шмелёва О.А. - члена аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строй-отряд» (далее также ООО «Строй-отряд», заявитель) о нарушении членом аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области - Шмелёвым Олегом Александровичем положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме (регистрационный номер <...> ЭА-2-10/64001) на право заключить государственный контракт на выполнение ремонтных работ помещения по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Малая Ямская, инв. план 78. исп. 2,

У С Т А Н О В И Т

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Строй-отряд» на действия члена аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия) - Шмелёва Олега Александровича при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ помещения по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Малая Ямская, инв. план 78, исп.2 (далее также - аукцион в электронной форме). По мнению заявителя, членом аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области - Шмелёвым Олегом Александровичем неправомерно отказано в допуске к участию в названном открытом аукционе в электронной форме ООО «Строй-отряд» на основании того, что ООО «Строй-отряд» в первой части своей заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме не предоставило сведения о товарном знаке предлагаемого товара, используемого при выполнении работ.

Кроме того, заявитель считает, что Шмелев О.А., являясь членом аукционной комиссии, отказавшись от дачи представителю ООО «Строй-отряд» по телефону разъяснений о принятом решении в отношении данного участника и не направив в письменной форме такие разъяснения, нарушил положения Закона о размещении заказа.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Строй-отряд» не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения о месте и времени рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Представители Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, считают, что процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме проведена в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов. С учетом изложенного представители Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области считают, что жалоба ООО «Строй-отряд» является необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Член аукционной комиссии Шмелев О.А. с доводами, изложенными в жалобе, также не согласился, считает, что каких – либо нарушений требований Закона о размещении заказов при проведении процедуры рассмотрения первых допущено не было, просит в удовлетворении жалобы ООО «Строй-отряд» отказать.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной

организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

www.sberbank-ast.ru и документация об аукционе в электронной форме.

размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ помещения по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Малая Ямская, инв. план 78. исп.2(далее также - извещение)1) 23.12.2010 на электронной площадке

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «Сбербанк – АСТ» (далее также - ЗАО «Сбербанк – АСТ»).

Предметом данного размещения заказа является право на заключение государственного контракта на выполнение ремонтных работ помещения по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Малая Ямская, инв. план 78. исп.2. с начальной (максимальной) ценой контракта – 2 652 753,00 рублей.

Государственным заказчиком выступает Министерство государственного имущества земельных ресурсов Нижегородской области, уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказа – Управление по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области.

2) 14.01.2011 единой комиссией рассмотрены первые части заявок участников размещения заказа, поданные для участия в открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № SBR1012280181 от 14.01.2011.

Согласно названному протоколу до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме представлены заявки на участие в аукционе в электронной форме от 17 участников размещения заказа, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера с №1 по №17 соответственно (по мере поступления).

Согласно протоколу № 5ЭА.1/1960ЭА-2-10/64001 от 14.01.2011 единая комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме и приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме участникам, подавшим заявки под номерами **2,4,7,11,13,16**, среди которых заявка ООО «Строй-отряд», на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, обосновав принятое решение тем, что участниками размещения заказа не указаны сведения о конкретных товарных знаках материалов, предлагаемых для использования при выполнении работ, что не соответствует требованиям пункта 2 раздела I Приложения № 4 к документации об аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Подпунктом а) названной нормы предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, должна содержать согласие на выполнение работ на условиях документации об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие на выполнение работ на условиях документации об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме (при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак).

Таким образом, из первой части заявки явно должно следовать, какой именно товар и какого товарного знака предлагается участником для выполнения работ в названном случае.

Кроме того, по смыслу пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений,

предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе.

Требования к материалам, используемым при выполнении работ по контракту, установлены в пункте 3 Приложения № 3 документации об открытом аукционе («Требования к работам»). В рассматриваемом Приложении также содержится указание на товарные знаки используемого товара (по позициям **1,3**). Требование об указании в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак определено в Приложении № 4 к документации об открытом аукционе. Следовательно, по данным позициям участник в своей заявке в обязательном порядке должен указать на товарные знаки предлагаемых к использованию при выполнении работ материалов.

Анализ первых частей заявок, поданных под номерами **2,4,7,11,13,16**, в том числе заявки ООО «Строй-отряд», показал, что в них содержится изложенное в форме, созданной оператором электронной площадки, согласия данных участников *на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, в соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме*. При этом из первых частей данных заявок не следует, какой именно товар и какого товарного знака предлагается участниками для выполнения работ. Между тем наличие таких сведений в рассматриваемом случае является обязательным в силу прямого указания Закона о размещении заказов.

Изложенное свидетельствует о несоответствии сведений, содержащихся в первых частях рассматриваемых заявок, требованиям документации об открытом аукционе и наличии у аукционной комиссии безусловных оснований для отказа в допуске участникам размещения заказа, подавшим заявки под номерами **2,4,7,11,13,16**, среди которых ООО «Строй-отряд», к участию в открытом аукционе в электронной форме.

В связи с этим комиссия Нижегородского УФАС России пришла к выводу, что в рассматриваемом случае аукционная комиссия, отказав ООО «Строй-отряд», первая часть заявки которого не содержала обязательных в соответствии с действующим законодательством сведений, и содержащиеся в ней сведения не соответствовали требованиям документации об аукционе, в допуске к участию в рассматриваемом электронном аукционе, действовала правомерно, вследствие чего положения части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов ею не нарушены.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №5ЭА.1/1960ЭА-2-10/64001 от 14.01.2011 Шмелёв Олег Александрович являлся членом аукционной комиссии. Данный протокол содержит решение члена аукционной комиссии Шмелева О.А. об отказе участникам, подавшим заявки под номерами **2,4,7,11,13,16**, среди которых ООО «Строй-отряд», в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Изложенное свидетельствует об отсутствии в действиях Шмелёва Олега Александровича нарушений Закона о размещении заказов.

Довод заявителя о том, что Шмелев О.А., являясь членом аукционной комиссии, не разъяснив по телефону представителю ООО «Строй-отряд» о принятом решении в отношении данного участника и не направив данному участнику такие разъяснения в письменной форме, нарушил положения Закона о размещении заказа, признается несостоятельным, поскольку действующим законодательством о размещении заказов обязанность давать подобным образом разъяснения по содержанию протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не установлена.

В этой связи жалоба ООО «Строй-отряд» не подлежит удовлетворению.

С учетом изложенного, руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строй-отряд» на действия члена аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области Шмелёва Олега Александровича при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ помещения по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Малая Ямская, инв. план 78. исп.2 необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Шумилов

Члены комиссии

И.И. Куприянова

О.А. Суховейко