

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/01/18.1-315/2020

«07» сентября 2020 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Комиссия, Комиссия Магаданского УФАС России) в присутствии представителей:

- Администрации Сусуманского городского округа;

- ООО «Сусуман-Ресурс»;

рассмотрела жалобу ООО «Сусуман-Ресурс» (вх. № 01/2327 от 19.08.2020) на действия организатора торгов – Администрации Сусуманского городского округа, при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, а также отдельных объектов таких систем, расположенных на территории г. Сусумана Магаданской области (сообщение о проведении конкурса № 200320/0060027/01)

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена 20.08.2020 на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru>.

В жалобе заявитель указывает на неправомерное принятие Конкурсной комиссией решения о несоответствии конкурсного предложения ООО «Сусуман-Ресурс» требованиям конкурсной документации, а также на неправомерное принятие Конкурсной комиссией решения о соответствии конкурсного предложения ООО «Тепло Севера» конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессиях) Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. 20.03.2020 Администрацией Сусуманского городского округа на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru размещено сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, а также отдельных объектов таких систем, расположенных на территории г. Сусумана Магаданской области (сообщение о проведении конкурса № 200320/0060027/01).

Дата и время начала подачи заявок:	24.03.2020 09:00
Дата и время окончания подачи заявок:	06.05.2020 11:00
Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе:	08.05.2020 11:00
Дата и время начала представления конкурсных предложений:	09.05.2020 09:00
Дата и время окончания представления конкурсных предложений:	11.08.2020 15:00
Дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями:	11.08.2020 16:00

Согласно протоколу № 1 от 08.05.2020 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению № 200320/0060027/01 конкурсная комиссия провела процедуру вскрытия конвертов с заявками на

участие в конкурсе. На участие в конкурсе было подано две заявки: от ООО «Тепло Севера» и от ООО «Сусуман-Ресурс», принято решение о соответствии перечня документов, представленных в составе заявок, описям документов.

Согласно протоколу № 3 от 02.06.2020 проведения повторного предварительного отбора участников по открытому конкурсу по сообщению № 200320/0060027/01 заявителя ООО «Сусуман-ресурс» и ООО «Тепло Севера» признаны прошедшими предварительный отбор и допущены к участию в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения.

Согласно протоколу № 4 от 11.08.2020 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями на участие в открытом конкурсе ООО «Сусуман Ресурс» и ООО «Тепло Севера» допущены к рассмотрению конкурсных предложений.

Согласно протоколу № 5 от 12.08.2020 рассмотрения и оценки конкурсных предложений Конкурсной комиссией принято решение о соответствии конкурсного предложения ООО «Тепло Севера» требованиям конкурсной документации.

Согласно указанному протоколу конкурсное предложение ООО «Сусуман-Ресурс» не соответствует требованиям конкурсной документации.

В связи с изложенным, указанным протоколом принято решение о признании конкурса не состоявшимся по причине признания конкурсной комиссией соответствующими требованиям конкурсной документации менее двух конкурсных предложений (соответствует одно конкурсное предложение ООО «Тепло Севера»);

По результатам рассмотрения единственного конкурсного предложения, соответствующего требованиям конкурсной документации, решено заключить концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, а также отдельных объектов таких систем, расположенных на территории г. Сусумана Магаданской области в соответствии с условиями, изложенными в конкурсной документации, и условиями, содержащимися в представленном ООО «Тепло Севера» конкурсном предложении.

Как следует из протокола № 5 от 12.08.2020 конкурсное предложение ООО «Сусуман-Ресурс» не соответствует требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

Наименование критерия	Значения показателя, установленные конкурсной документацией	ООО "Сусуман-Ресурс"		Ссылка на пункт конкурса
		Значение в конкурсном предложении		
1. Предельный размер расходов Концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта на весь срок концессионного соглашения				
теплоснабжение	186 170,27	923 239,11	(341 617,69+356 850,58+112 385,42+112 385,42)	пункт

**горячее
водоснабжение**

8 640,00

222 208,32

пункт

водоотведение

144 137,70

не указан

пункт

Прочие нарушения

<p>Несоответствие перечня мероприятий конкурсного предложения заданию конкурсной документации</p>	<p>приложение №2 конкурсной документации</p>		<p>пункт</p>
<p>Противоречивые, сомнительные, неподтвержденные или недостоверные данные конкурсном предложении</p>	<p>в</p>	<p>В пункте 4 конкурсного предложения суммарное значение расходов на реконструкцию объектов теплоснабжения составляет 701 030 774,95 руб. (суммы по мероприятиям: 715166,66+1982275+16000000+227333333,3+270833333,33+108333333,33+75833333,33=701030774,95) , а в пункте 1 конкурсного предложения суммарное значение предельных расходов на мероприятия по теплоснабжению составляют 923 239,11 тыс. руб.</p>	<p>пункт</p>

2. Согласно доводам жалобы конкурсная комиссия неправоммерно приняла решение о несоответствии конкурсного предложения ООО «Сусуман-Ресурс» требованиям документации.

Рассмотрение и оценка конкурсных предложений, представленных участниками конкурса, конверты с конкурсными предложениями которые подлежат вскрытию в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона, **осуществляются в установленном конкурсной документацией порядке** конкурсной комиссией, которая определяет соответствие конкурсного предложения требованиям конкурсной документации и проводит оценку конкурсных предложений, в отношении которых принято решение об их соответствии требованиям конкурсной документации, в целях определения победителя конкурса (ч. 1 ст. 32 Закона о концессионных соглашениях).

В соответствии с ч. 2 ст. 32 Закона о концессионных соглашениях Конкурсная комиссия на основании результатов рассмотрения конкурсных предложений принимает решение о соответствии или о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации.

Согласно ч. 3 указанной статьи решение о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации принимается конкурсной комиссией в случае, если:

1) участником конкурса не представлены документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией, подтверждающие соответствие конкурсного предложения требованиям, установленным конкурсной документацией, и подтверждающие информацию, содержащуюся в конкурсном предложении;

2) **условие, содержащееся в конкурсном предложении, не соответствует установленным параметрам критериев конкурса и (или) предельным значениям критериев конкурса:**

3) представленные участником конкурса документы и материалы недостоверны.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в качестве критериев конкурса устанавливаются:

1) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, без учета расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение);

2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;

3) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) данного объекта;

4) долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 2 настоящей статьи;

5) плановые значения показателей деятельности концессионера;

6) плата концедента в случае, если в качестве критериев конкурса не установлены критерии, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей части, и если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрена плата концедента.

Частью 1 статьи 49 Закона о концессионных соглашениях установлено, что по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения,

холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсном предложении для каждого критерия конкурса указывается значение предлагаемого участником конкурса условия в виде числового значения на каждый год срока действия концессионного соглашения.

Оценка конкурсных предложений в соответствии с критериями конкурса, указанными в части 1 статьи 47 настоящего Федерального закона, осуществляется конкурсной комиссией посредством сравнения содержащихся в конкурсных предложениях условий.

Оценка конкурсных предложений в соответствии с критериями конкурса, указанными в части 1 статьи 47 настоящего Федерального закона, осуществляется конкурсной комиссией посредством сравнения содержащихся в конкурсных предложениях условий. Наилучшие содержащиеся в конкурсных предложениях условия соответствуют:

1) дисконтированной выручке участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, в случае, если дисконтированная выручка участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, отличается от дисконтированной выручки другого участника конкурса, для которого определено следующее по величине значение дисконтированной выручки после ее минимального значения, более чем на два процента превышающее минимальное значение дисконтированной выручки;

2) наибольшему количеству содержащихся в конкурсном предложении наилучших плановых значений показателей деятельности концессионера по сравнению с соответствующими значениями, содержащимися в конкурсных предложениях иных участников конкурса, дисконтированные выручки которых превышают менее чем на два процента минимальное значение дисконтированной выручки, определенное на основании всех конкурсных предложений, или равны ему, в случае, если дисконтированная выручка участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, отличается от дисконтированной выручки другого участника конкурса, для которого определено следующее по величине значение дисконтированной выручки после ее минимального значения, менее чем на два процента превышающее минимальное значение дисконтированной выручки или равное ему.

Согласно ч. 3 ст. 49 Закона о концессионных соглашениях дисконтированная выручка участника конкурса равна сумме следующих величин, рассчитанных в ценах первого года срока действия концессионного соглашения с применением коэффициента дисконтирования (далее - дисконтирование величин):

1) необходимая валовая выручка от поставок товаров, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) на каждый год срока действия концессионного соглашения;

2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения, на каждый год срока действия концессионного соглашения;

3) расходы концессионера, подлежащие возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и не возмещенные ему на дату окончания срока действия концессионного соглашения;

4) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;

5) плата концедента.

В соответствии со статьей 45 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в решении концедента о заключении такого концессионного соглашения наряду с предусмотренной частью 2 статьи 22 настоящего Федерального закона информацией устанавливаются:

1) задание, формируемое в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера;

2) требование об указании участниками конкурса в составе конкурсного предложения, а в ценовых зонах теплоснабжения единой теплоснабжающей организацией в ответе на извещение о предложении заключить концессионное соглашение мероприятий по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий;

3) перечень и состав долговых обязательств государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, определяемые в соответствии с положениями части 2 статьи 41 настоящего Федерального закона;

4) права и обязанности, осуществляемые субъектом Российской Федерации, участвующим в концессионном соглашении в качестве самостоятельной стороны.

2. Задание формируется на основании утвержденных схем теплоснабжения, схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем теплоснабжения и (или) систем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов, зон централизованного и нецентрализованного водоснабжения, границ планируемых зон размещения объектов теплоснабжения и (или) объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также на основании данных прогноза потребления тепловой энергии, теплоносителя и (или) горячей воды, питьевой воды, технической воды, количества и состава сточных вод. Задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности, необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации. Задание не может содержать требования, ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

3. Согласно п.4.2. Конкурсной документации концессионное соглашение предусматривает реконструкцию (модернизацию) объектов для обеспечения бесперебойного и качественного предоставления потребителям коммунальных услуг.

Проведение работ по реконструкции (модернизации) в рамках концессионного соглашения предусматривает проведение следующих работ:

-мероприятия по переустройству объекта концессионного соглашения на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства;

-модернизация и замена морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием

-мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения.

Предельный размер расходов на создание и реконструкцию объектов Концессионного соглашения, указан в приложении №3.

Согласно п. 6.1. Конкурсной документации критерии Конкурса и предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев Конкурса установлены в соответствии с Решением о заключении Концессионного соглашения и **указаны в Приложении № 3 к Конкурсной документации.**

Согласно п. 7.2. Конкурсной документации участник конкурса представляет в Конкурсную комиссию:

7.2.1 конкурсное предложение в двух экземплярах (оригинал и копия), содержащее информацию согласно Форме № 3 к Конкурсной документации;

7.2.2. документы и материалы, подтверждающие возможность достижения Участником конкурса значений Критериев конкурса, указанных им в Конкурсном предложении, с обязательным приложением описания предлагаемых Участником конкурса мероприятий по реконструкции объекта Концессионного соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности Концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий., календарных графиков проведения соответствующих мероприятий, необходимых технико-экономических расчетов, обоснований;

7.2.3. письменное подтверждение Участником конкурса того, что:

а) все документы и сведения, включенные им в состав представленной ранее Заявки, остались без изменения, и на момент подачи Конкурсного предложения соответствуют действительности, либо

б) в случае, если указанные изменения произошли, подтверждение того, что Участник конкурса с учетом таких изменений по отношению к представленной ранее Заявке соответствует требованиям Конкурсной документации и что Конкурсная комиссия была предварительно уведомлена о таких изменениях, соответствующее Уведомление о замене рассмотрено и такие изменения согласованы Конкурсной Комиссией в порядке, установленном разделом 9 Конкурсной документации;

7.2.4. удостоверенную подписью и печатью Участника конкурса опись документов и материалов, представленных им для участия в Конкурсе, в двух экземплярах (оригинал и копия).

Согласно п. 18.2 «**Конкурсной документации документы и материалы, составляющие Конкурсное предложение**» конкурсное предложение содержит:

1.Сопроводительное письмо к Конкурсному предложению.

а) **выражение намерения участвовать в Конкурсе в порядке и на условиях, содержащихся в Конкурсной документации;**

б) обязательство, в случае признания победителем Конкурса, заключить и исполнить Концессионное

соглашение, а также выполнить иные связанные с участием в Конкурсе требования Конкурсной документации;

в) согласие сохранить обязательства по заключению Концессионного соглашения, в случае присуждения следующего за победителем Конкурса места, а также в случае, если будет принято решение о заключении Концессионного соглашения в связи с признанием Конкурса несостоявшимся;

г) **указание участниками конкурса в составе конкурсного предложения основных мероприятий по реконструкции и модернизации объекта, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик таких мероприятий;**

д) подтверждение того, что все документы и сведения, включенные Участником Конкурса в состав Заявки на участие в Конкурсе, остались без изменения, и на момент подачи Конкурсного предложения соответствуют действительности, либо с указанием произошедших изменений, если таковые произошли. При этом такие изменения не должны повлиять на соответствие Участника Конкурса требованиям к Участникам Конкурса, установленным Конкурсной документацией;

2.Конкурсное предложение, соответствующее критериям Конкурса, установленным Конкурсной документацией, подготовленное по Форме № 4 Конкурсной документации.

В составе Конкурсного предложения Участники конкурса должны указать мероприятия по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, обеспечивающие достижение предусмотренных заданием Концедента (Приложение к КД № 3) целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности Концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени Участника Конкурса (либо его нотариально заверенная копия).

В качестве Конкурсного предложения Конкурсной комиссией рассматривается только полный, подписанный и составленный в соответствии с Конкурсной документацией, комплект документов.

Документы, которые не соответствуют требованиям Конкурсной документации независимо от наименования и цели их представления не рассматриваются Конкурсной комиссией в качестве Конкурсного предложения и возвращаются подавшим их лицам в течение 30 дней после вскрытия конвертов, содержащих данные документы.

Согласно п. 20.2. Конкурсной документации Конкурсная комиссия на основании результатов рассмотрения Конкурсных предложений принимает решение о соответствии или о несоответствии Конкурсного предложения требованиям Конкурсной документации.

Согласно п. 20.3. Конкурсной документации решение о несоответствии Конкурсного предложения требованиям Конкурсной документации принимается Конкурсной комиссией в случае, если:

1) участником Конкурса не представлены документы и материалы, предусмотренные Конкурсной документацией, подтверждающие соответствие Конкурсного предложения требованиям, установленным Конкурсной документацией, и подтверждающие информацию, содержащуюся в Конкурсном предложении;

2) **условие, содержащееся в Конкурсном предложении, не соответствует установленным параметрам критериев Конкурса и (или) предельным значениям критериев Конкурса.**

3) представленные Участником Конкурса документы и материалы недостоверны.

Критерии Конкурса и их предельные (минимальные и (или) максимальные) значения установлены в Приложении № 3 к КД.

Согласно указанному приложению установлены следующие предельные размеры расходов на реконструкцию:

Теплоснабжение

Период	2020	2021	2022	2023	2024
1.Теплоснабжение					
Предельный размер расходов в тыс.руб.	10 683,61	11 004,12	11 334,24	11 674,27	12 024,50

Холодное водоснабжение

Период	2020	2021	2022	2023	2024
Холодное водоснабжение					
Предельный размер расходов в тыс.руб.	258,11	263,20	268,38	273,67	279,06

Водоотведение

Период	2020	2021	2022	2023	2024
Водоотведение					
Пределный размер расходов в тыс.руб.	308,53	314,61	320,81	327,13	333,57

Горячее водоснабжение

Период	2020	2021	2022	2023	2024
Горячее водоснабжение					
Пределный размер расходов в тыс.руб.	x	x	x	x	x

Указанные таблицы, устанавливающие предельные размеры расходов концессионера на реконструкцию, по своей форме аналогичны таблицам, содержащимся в форме № 4 к КД, в соответствии с которой должны быть представлены Конкурсные предложения.

Однако, участники указывали предельный размер расходов концессионера в соответствии с Приложением № 2 «Задание, основные мероприятия и предельный размер расходов на реконструкцию и модернизацию объекта соглашения».

Согласно Приложению № 2 предельный размер расходов установлен следующим образом:

-предельный размер расходов Концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта в части теплоснабжения составляет **186 170,27** тыс. руб.;

-предельный размер расходов Концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта в части холодного водоснабжения составляет **34 997,90** тыс. руб.;

-предельный размер расходов Концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта в части в части горячего водоснабжения составляет **8 640,0** тыс. руб.;

-предельный размер расходов Концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта в части водоотведения составляет **144 137,70** тыс. руб.

На основании изложенного, учитывая указанные положения документации установлено, что в Конкурсной документации установлены различные предельные размеры расходов Концессионера (Приложение № 2 и Приложение № 3), в связи с чем, не представляется возможным установить какие из них являются достоверными.

В материалы дела представлены разъяснения Администрации Сусуманского городского округа от 02.07.2020 на запрос ООО «Сусуман –Ресурс», согласно которым предельные размеры расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объектов концессионного соглашения, установлены в Приложении № 2, без обоснования своей позиции. Данные разъяснения на сайте для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru.

Комиссией установлено, что указанный ООО «Сусуман-Ресурс» предельный размер расходов концессионера не соответствует параметрам, указанным в Приложении № 2, а также в Приложении № 3.

4. Кроме того, Комиссия обращает внимание, что доводы ООО «Сусуман-Ресурс» на положения документации, в части несоответствия действительности предельных размеров расходов концессионера, указанных в Приложении № 2, а также неверного указания протяженности сетей водоотведения г. Сусумана, не могут быть рассмотрены Комиссией, поскольку спорные положения документации, которые, по мнению Общества, содержат нарушения, подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок. Общество, будучи участником конкурентной процедуры, подав заявку, конкурсное предложение, согласилось со всеми требованиями и условиями документации, что делает невозможным в последующем обжалование таких положений.

5. В части довода о не указании в документации информации о том, являются ли предельные расходы на реконструкцию максимальными или минимальными Комиссия установила, что в соответствии с пунктом 9 части

1 статьи 46 Закона № 115-ФЗ для критериев конкурса, предусмотренных **пунктами 2 - 5 части 1 статьи 47** в конкурсной документации устанавливаются предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса. Для пункта 1 части 1 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях *(предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, без учета расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение) данное требование не установлено. Предельный размер расходов концессионера является по определению предельным максимальным.*

6. Согласно доводам жалобы конкурсное предложение ООО «Тепло-Севера» не соответствует требованиям документации.

Проанализировав изложенные в жалобе доводы по указанному вопросу, а также положения конкурсного предложения ООО «Тепло Севера» Комиссией установлено следующее.

Согласно п. 7.2. Конкурсной документации участник конкурса представляет в Конкурсную комиссию:

1. Конкурсное предложение в двух экземплярах (оригинал и копия), содержащее информацию согласно Форме № 3 к Конкурсной документации;

2. Документы и материалы, подтверждающие возможность достижения Участником конкурса значений Критериев конкурса, указанных им в Конкурсном предложении, **с обязательным приложением описания предлагаемых Участником конкурса мероприятий по реконструкции объекта Концессионного соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности Концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий, календарных графиков проведения соответствующих мероприятий, необходимых технико-экономических расчетов, обоснований;**

3. Письменное подтверждение Участником конкурса того, что:

а) все документы и сведения, включенные им в состав представленной ранее Заявки, остались без изменения, и на момент подачи Конкурсного предложения соответствуют действительности, либо

б) в случае, если указанные изменения произошли, подтверждение того, что Участник конкурса с учетом таких изменений по отношению к представленной ранее Заявке соответствует требованиям Конкурсной документации и что Конкурсная комиссия была предварительно уведомлена о таких изменениях, соответствующее Уведомление о замене рассмотрено и такие изменения согласованы Конкурсной Комиссией в порядке, установленном разделом 9 Конкурсной документации;

4. Удостоверенную подписью и печатью Участника конкурса опись документов и материалов, представленных им для участия в Конкурсе, в двух экземплярах (оригинал и копия);

5. В случае, если Заявителем или Участником конкурса выступают действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двух и более юридических лица, то документы и материалы, указанные в пунктах 7.1.2. – 7.1.6., 7.2.3., Конкурсной документации, представляет каждое из указанных юридических лиц, а документы, указанные в пункте 7.1.1., 7.1.7., 7.2.1., 7.2.2., 7.2.4. Конкурсной документации, – одно из указанных юридических лиц.

Проанализировав заявку ООО «Тепло Севера» установлено, что в ней отсутствуют технико-экономические расчеты и обоснования, предусмотренные п. 7.2.2 документации.

В соответствии с Приложением №2 к Конкурсной документации указаны мероприятия: «Реконструкция теплотрасс от котельной Берелех» (Раздел 1, «Котельная Берелех», п.3) и «Реконструкция сетей горячего водоснабжения Берелех» (Раздел 2, «Горячее водоснабжение», п.2) с указанием технико-экономических показателей до и после проведения мероприятий, а также предельные расходы Концессионера на реконструкцию.

Согласно конкурсному предложению ООО «Тепло Севера» с в разделе 4 «Основные мероприятия по реконструкции (модернизации) объекта концессионного соглашения» «Теплоснабжение» «Реконструкция теплотрасс от котельной Берелех» (п. 6) и «Горячее водоснабжение» «Реконструкция сетей горячего водоснабжения Берелех» (п. 2) указано на отсутствие соответствующих объектов в составе передаваемого имущества, также не указаны предельные размеры расходов концессионера по указанным мероприятиям, что не соответствует заданию, основным мероприятиям (Приложение № 2).

Также Комиссией установлено, что ООО «Тепло Севера» представило предельные размеры расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объектов концессионного соглашения согласно Приложению № 2, которое не соответствует предельным размерам расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объектов концессионного соглашения, указанным в Приложении № 3, на которое имеется ссылка в документации.

7. Рассмотрев представленные материалы, пояснения сторон, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к следующему.

Конкурсная комиссия рассматривала Конкурсные предложения участников, в частности такой показатель как «предельный расход концессионера», на соответствие Приложению № 2, а не Приложению № 3 на которое имеется ссылка в документации.

Кроме того, учитывая изложенное Комиссия Магаданского УФАС России установила, что конкурсные предложения ООО «Сусуман-Ресурс» и ООО «Тепло Севера» не в полном объеме соответствуют ни Приложению № 2, ни Приложению № 3.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии установлены нарушение **части 2 статьи 32 Закона о концессиях** и **нарушение**

20. 1, 20. 20,3 Конкурсной документации.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сусуман-Ресурс» на действия Конкурсной комиссии концедента – Администрации Сусуманского городского округа, конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, а также отдельных объектов таких систем, расположенных на территории г. Сусумана Магаданской области (сообщение о проведении конкурса № 200320/0060027/01) обоснованной в части доводов Заявителя о несоответствии конкурсного предложения ООО «Тепло Севера» требованиям конкурсной документации.
2. Признать в действиях Конкурсной комиссии нарушение части 2 статьи 32 Закона о концессиях, п. 20. 1, 20. 20,3 Конкурсной документации.
3. Выдать конкурсной комиссии предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.