

Заказчик:

Администрация Новомихайловского
городского поселения Туапсинского района

*ул. Мира, 73,
пгт. Новомихайловский,*

Туапсинский район, 352855

Заявитель:

ООО СК «СтройИмпульс»

ул. Калинина, 13,

г. Краснодар, 350044

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –201/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12 февраля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО СК «СтройИмпульс», в присутствии
представителей администрации Новомихайловского городского поселения
Туапсинского района, рассмотрев жалобу ООО СК «СтройИмпульс» (далее –

Заявитель) на действия администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт ДК с. Ольгинка, пер. Клубный (извещение № 0118300013616000003) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ООО СК «СтройИмпульс» указывает на следующие нарушения Закона о контрактной системе: 1) извещение о проведении электронного аукциона не содержит информацию, предусмотренную п. 3-10) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Также, в документации электронного аукциона отсутствует требование, предусмотренное п. 10) ч. 1 ст. 31 закона о контрактной системе 2) в документации электронного аукциона не установлено требование о наличии допуска СРО; 3) Заказчиком сокращены сроки подачи запроса разъяснений положений аукционной документации; 4) в п. 2 раздела 2 «Описание объекта закупки» указаны товарные знаки без сопровождения слов «или эквивалент»; 5) в пп. 65 раздела 2 «Описание объекта закупки» Заказчику требуется бетон «М200», при этом, в ГОСТ 26633-2012 данная марка бетона отсутствует; 6) в п. 3 Раздела 2 «Описание объекта закупки» указано требование о соответствии СНиП 2.01.01-85, который утратил силу.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Считают, что документация об электронном аукционе разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района проводился электронный аукцион на капитальный ремонт ДК с. Ольгинка, пер. Клубный (извещение № 0118300013616000003).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 801 690,08 рублей.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п.п. 3), 4), 5), 7), 9), 10) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и

сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией.

Информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе).

В извещении о проведении электронного аукциона отсутствуют требования, предусмотренные п.п. 3), 4), 5), 7), 9), 10) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Кроме того, документация электронного аукциона не содержит требование о том, что участник закупки не является офшорной компанией (п. 10) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе).

Согласно п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться

обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В пп. 65 Раздела 2 «Описание объекта закупки» установлено: Бетонирование стоек. Бетон М200. При этом, в ГОСТ 26633-2012 отсутствует бетон с маркой «М200»;

П. 3 Раздела 2 «Описание объекта закупки» указано требование о соответствии СНиП 2.01.01-85, однако, данный СНиП не действует на территории Российской Федерации с 01.01.2005.

Обоснование использования нестандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, документация об электронном аукционе не содержит.

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, **которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства**, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

На основании ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 ГрК РФ перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Согласно части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15 апреля 2010 года. Регистрационный №16902).

Представители заказчика пояснили, что в аукционной документации отсутствуют работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в связи с чем, требование СРО не установлено.

Приложением 8 постановления Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279 «Об

утверждении положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений» установлен перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений, к которым в том числе относится: Переустройство полов при ремонте с заменой на более прочные и долговечные материалы. При этом тип полов должен соответствовать требованиям норм и технических условий для нового строительства (п. 5 ч. 5 Приложения); Полная смена ветхих оконных и дверных блоков, а также ворот производственных корпусов (п. 1 ч. 6 Приложения); Частичная или сплошная смена лестничных площадок, пандусов и крылец. Смена и усиление всех типов лестниц и их отдельных элементов (п.п. 1, 2 ч. 7 Приложения).

Описание объекта закупки включает следующие виды работ: Устройство покрытий: из ламината; покрытие напольное ламинированное; устройство покрытий пароизоляции: под ламинат; подложка под ламинат; демонтаж: конструкций дверей; монтаж: конструкций дверей; подъем балки потолка домкратом; установка опорной деревянной балки потолка; снятие дверных полотен; демонтаж дверных коробок: в каменных стенах с отбивкой штукатурки в откосах; установка блоков из ПВХ в наружных и внутренних дверных проемах.

Таким образом, Заказчиком, в нарушение ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса и п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе не установлено требование о наличии у участников электронного аукциона свидетельства СРО.

Вышеуказанные нарушения Заказчиком Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

П. 31 раздела 1 «Информационная карта» установлено: дата окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации – 05.02.2016.

На основании ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок – 08.02.2016 09:00.

Таким образом, потенциальные участники закупки имеют возможность подать запрос о даче разъяснений положений аукционной документации в соответствии с положениями ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе, а именно: не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Также Заявитель указывает, что в п. 2 раздела 2 «Описание объекта закупки» указаны товарные знаки без сопровождения слов «или эквивалент».

П. 4 Раздела 2 «Описание объекта закупки» установлено: место, срок и условия выполнения работ: Подрядчик обязан использовать сертифицированные материалы, предоставить заказчику паспорта и сертификаты на применяемые материалы. Материалы применять в соответствии с примененными в сметном расчете или **ЭКВИВАЛЕНТ**, что соответствует требованиям п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Вместе с тем, в нарушение ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе максимальные и (или) минимальные значения показателей не указаны.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СК «СтройИмпульс» обоснованной в части установления показателей, не предусмотренных ГОСТ по пп. 65; требования о соответствии СНиП, который утратил силу; отсутствия в извещении о проведении электронного аукциона требований к участникам закупки, предусмотренных п.п. 3), 4), 5), 7), 9), 10) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а также отсутствия в аукционной документации требования о соответствии участников закупки п. 10) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.
2. Признать в действиях Заказчика – администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1, ч. 5 ст. 31, п. 1), п. 2) ч.ч. 1, 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заказчик:

Администрация Новомихайловского

городского поселения Туапсинского района

*ул. Мира, 73,
пгт. Новомихайловский,*

Туапсинский район, 352855

Заявитель:

ООО СК «СтройИмпульс»

ул. Калинина, 13,

г. Краснодар, 350044

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

info@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 65

по делу №ЭА-201/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд

12 февраля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО СК «СтройИмпульс», в присутствии представителей администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района, на основании решения № ЭА-201/2016 от 12.02.2016г., принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО СК «СтройИмпульс» на действия администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского

района при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт ДК с. Ольгинка, пер. Клубный (извещение № 0118300013616000003) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района (аукционной комиссии) устранить нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1, ч. 5 ст. 31, п. 1), п. 2) ч.ч. 1, 2 ст. 33 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0118300013616000003).

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки, об отмене протоколов и аннулировании аукциона в электронной форме. Отменить протокол проведения электронного аукциона (при наличии). Возвратить обеспечение заявок на участие в аукционе.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 04.03.2016г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.