

## **Дело № 1РНП-2024**

029/10/5-134/2024

Заказчик:

### **АО "ПО Севмаш"**

164500, Архангельская область,

г. Северодвинск, Архангельское шоссе,

д. 58

E-mail: smp@sevmash.ru, zakupka1@sevmash.ru

### **Участник закупки:**

### **Общество с ограниченной ответственностью "ПроектСтандартТехнология"**

129090, Москва, проспект Мира, дом 19, строение 1, помещение 1, комната 5

E-mail: a.arhipova@glav-love.ru,

arkhipov@expertc.ru, a.arhipov@vpps.ru

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **29 февраля 2024 года г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению обращений, поданных в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия Архангельского УФАС России), в составе:

Председатель - Цакулов Ю.Г.	Руководитель Управления;
Член комиссии - Вознесенская Н.В.	Главный специалист - эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии - Пахатина Ю.В.	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании части 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках») и постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

## **В присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Курганова А.В. (доверенность от 12.12.2022 № 13).

Участник закупки уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

## **УСТАНОВИЛА:**

20 февраля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и осуществления полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков, поступило обращение АО "ПО Севмаш" (далее – Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью "ПроектСтандартТехнология" (ИНН 7702795960) в реестр недобросовестных поставщиков.

## **Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика договор от 10.04.2019 № 6185/36757 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Гидроузел на реке Солза. Совершенствование ИТС системы физической защиты", заключенный с ООО «ПроектСтандартТехнология», расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения о расторжении договора в одностороннем порядке.

*Комиссия Архангельского УФАС России согласно Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» рассмотрела обращение о включении сведений о ООО "ПроектСтандартТехнология" в Реестр недобросовестных поставщиков с учетом следующего.*

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в АО «ПО «Севмаш» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «ПО «Севмаш», утвержденное решением Совета директоров Протоколом № СД-50/2018 от 29.12.2018 (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ПО «Севмаш», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения

договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения закупочных процедур (далее – Порядок закупки) (Приложение В).

10.04.2019 по результатам проведения запроса предложений (извещение № 31807152172) между Заказчиком и ООО «ПроектСтандартТехнология» (далее – Подрядчик, Общество), заключен договор № 6185/36757 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Гидроузел на реке Солза. Совершенствование ИТС системы физической защиты" на сумму 32 800 000,00 рублей (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 4.2 Договора срок окончания выполнения работ, предусмотренных по Договору - 7 месяцев с даты заключения Договора, то есть до 10.11.2019. Строительно-монтажные работы выполняются в соответствии с Календарным планом (графиком) производства работ по объекту, разработанным и согласованным в порядке, определенном пунктом 4.3. Договора

Дополнительным соглашением № 1 от 12.03.2021 установлены дополнительные работы со сроком выполнения до 08.08.2021. Цена Договора изменена до 39 172 469,32 руб.

Дополнительным соглашением № 2 от 07.10.2022 установлены дополнительные работы со сроком выполнения с 13.01.2022 до 30.09.2022. Цена Договора изменена до 40 244 163,22 руб.

19.10.2022, 24.10.2022 Заказчиком в адрес Подрядчика направлены письма о замечаниях, выявленных по результатам работы приемочной комиссии, с просьбой в кратчайшие сроки организовать работы по устранению замечаний.

04.05.2023 Заказчик в адрес Подрядчика письмом повторно указал об организации работ по устранению замечаний.

15.01.2024 Заказчиком в адрес Подрядчика направлена сводная таблица невыполненных работ по Договору на сумму 2 771 987,08 руб.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что Подрядчиком работы по Договору выполнялись медленно, не выполнены пусконаладочные работы и не передана исполнительная документация.

22.01.2024 Заказчик принял решение об отказе от Договора в одностороннем порядке в связи с тем, что Подрядчик не выполнил работы на сумму 1 366 887,32 рублей.

Пунктом 1 статьи 450.1 Гражданского Кодекса РФ установлено, что договор прекращается с момента получения уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора), если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Согласно информации с сайта «Почты России» решение от 22.01.2024 об отказе от договора в одностороннем порядке (отправление с почтовым идентификатором 80097892750843) было получено Подрядчиком 08.02.2024.

Таким образом, Договор считается расторгнутым с 08.02.2024.

Частью 3 статьи 5 ФЗ «О закупках» определено, что перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

В пункте 4 Правил указано, что в случае расторжения договора по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 ФЗ «О закупках», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Информация, предусмотренная пунктом 4 Правил направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России – 19.02.2024.

На основании части 2 статьи 5 ФЗ «О закупках» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения:

- об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров,

- о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда,

- в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Исходя из сложившейся судебной практики обжалования решений антимонопольных органов о включении участников закупки в реестр недобросовестных поставщиков, следует, что на практике реестр недобросовестных поставщиков используется как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом изложенного, контрольный орган в сфере закупок при рассмотрении вопроса о включении или не включении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Исходя из этого, для возникновения таких правовых последствий как признание ООО "ПроектСтандартТехнология" недобросовестным поставщиком, контролирующий орган в сфере закупок обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий, и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Архангельского УФАС России, основываясь на имеющихся материалах дела, приходит к выводу о том, что в данном случае действия ООО "ПроектСтандартТехнология" нельзя квалифицировать как умышленное ненадлежащее исполнение Договора, поскольку Подрядчиком выполнены, а Заказчиком были приняты и оплачены работы по договору на 93%.

**Таким образом, сведения в отношении ООО "ПроектСтандартТехнология" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.**

Руководствуясь статьей 5 ФЗ «О закупках», Правилами ведения реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Архангельского УФАС России,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

1. Основания для включения сведений об ООО "ПроектСтандартТехнология" (ИНН 7702795960) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный ФЗ «О закупках», отсутствуют.

Председатель комиссии Ю.Г. Цакулов  
Члены комиссии Н.В. Вознесенская  
Ю.В. Пахатина