

Заключение об обстоятельствах дела № 054/01/17.1-1265/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

02 августа 2019

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – начальник отдела по борьбе с картелями, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии.

рассмотрев дело № 054/01/17.1-1265/2019, возбужденное 01.07.2019 по признакам нарушения администрации Чистопольского сельсовета Коченевского района Новосибирской области (ул. Центральная, д.11, с. Чистополье, Коченевский район, Новосибирская область, 632663, ИНН 5425106820, ОГРН 1025405827226) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

«...»

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области заявления ООО «Газпром газораспределение Томск» в действиях администрации Чистопольского сельсовета Коченевского района Новосибирской области выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в заключении договора аренды №1 от 01.01.2019г., предусматривающих переход прав владения и пользования газораспределительными сетями, без проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44, ч. 12 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135 -

ФЗ «О защите конкуренции», в отношении администрации Чистопольского сельсовета возбуждено дело № 054/01/17.1-1265/2019 (приказ № 115 от 01.07.2019г.) по признакам нарушения ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация Чистопольского сельсовета представило следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса (вх. №3274э от 07.05.2019г.).

Договор № 1 от 01.01.2019г. с ООО «Новосибирскоблгаз» не заключен, в настоящее время осуществляется оплата за техническое обслуживание газопроводов низкого давления в с. Чистополье и п. Речник по договорам на обслуживание.

Аукционы и конкурсы на право предоставления в аренду газопроводов низкого давления на территории Чистопольского сельсовета не проводилось в связи с тем, что необходимая для этого документация на настоящий момент не подготовлена в полном объеме, а именно не проведена работа по оценке финансовой стоимости газопроводов. Данные работы начаты, по завершению работ будет проводиться аукцион для передачи в аренду газопроводов низкого давления в с. Чистополье и п. Речник.

Рассмотрев материалы дела, доводы заявителя Комиссией Новосибирского УФАС России установлено следующее.

Между администрацией Чистопольского сельсовета и ООО «Новосибирскоблгаз» 01.01.2019г. заключен договор аренды № 1.

В соответствии с п. 1.1 и приложением №1 администрация Чистопольского сельсовета передает во временное владение и пользование (аренду) объект газораспределительной сети в с. Чистополье и п. Речник.

В соответствии с пунктом 11.1 указанного договора, срок действия договора по 01.06.2019г.

Аукционы и конкурсы на право предоставления в аренду данных объектов газораспределительных сети не проводились, что подтверждается ответом администрации Чистопольского сельсовета (вх. №3274э от 07.05.2019г.).

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих

иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](#) Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

7) для размещения сетей связи, объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным [законом](#) от 27 июля 2010 года N 190-ФЗ "О теплоснабжении";

9) в порядке, установленном [главой 5](#) настоящего Федерального закона;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", если предоставление указанных прав

было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, медицинским организациям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. Условия, при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности;

14) являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество;

15) лицу, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией или документацией об аукционе, а также лицу, признанному единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и конкурсной документацией или документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организатора торгов заключение предусмотренных настоящей частью договоров в этих случаях является обязательным;

16) передаваемое в субаренду или в безвозмездное пользование лицом, которому права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или

в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные права предоставлены на основании государственного или муниципального контракта или на основании пункта 1 настоящей части.

Давая оценку квалификации таких действий (бездействия) необходимо отметить, что проведение публичных процедур способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению договора всех заинтересованных лиц.

Непроведение публичных процедур, когда это необходимо в силу закона, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и как следствие ограничения конкуренции на таком товарном рынке.

На основании вышеизложенного, в действиях администрации Чистопольского сельсовета усматриваются признаки ограничения конкуренции, выразившиеся в заключении договора аренды №1 от 01.01.2019г., предусматривающих переход прав владения и пользования газораспределительными сетями, без проведения торгов.

Таким образом, в действиях администрации Чистопольского сельсовета по необоснованному заключению договора аренды №1 от 01.01.2019г., предусматривающих переход прав владения и пользования газораспределительными сетями, без проведения торгов усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».