

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

28 октября 2011 года

№ 04-02/7179

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу муниципального предприятия Центр экспертно-технических услуг муниципального образования городского округа «Воркута» от 21.10.2011 № 541 (вх. от 21.10.2011 № 1916-ф) на действия заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Воркутинский родильный дом» муниципального образования городского округа «Воркута» при размещении муниципального заказа путем проведения запроса котировок Оказание транспортных услуг МБУ «Воркутинский родильный дом» в 4 квартале 2011 года (далее – запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

1. Муниципальное предприятие Центр экспертно-технических услуг муниципального образования городского округа «Воркута», муниципальное бюджетное учреждение «Воркутинский родильный дом» муниципального образования городского округа «Воркута» и администрация муниципального образования городского округа «Воркута» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

Согласно письмам от 26.10.2011 муниципальное предприятие Центр экспертно-технических услуг муниципального образования городского округа «Воркута» и администрация муниципального образования городского округа «Воркута» не имеют возможности обеспечить явку своих представителей на заседание по рассмотрению жалобы.

В письме от 27.10.2011 муниципальное бюджетное учреждение «Воркутинский родильный дом» муниципального образования городского округа «Воркута» просит перенести дату рассмотрения жалобы по существу на ноябрь.

В соответствии с ч. 3 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), п. 3.28 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее - регламент), утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, жалоба должна быть рассмотрена по существу в течение пяти рабочих дней со дня её поступления, при переносе даты рассмотрения жалобы срок её рассмотрения не продлевается и не может составлять более пяти рабочих дней со дня её поступления.

Комиссия Коми УФАС России с учётом даты поступления жалобы (21.10.2011), установленных в ч. 3 ст. 60 Закона о размещении заказов, п. 3.28 регламента требований, решила, что перенести дату рассмотрения жалобы на более поздний срок не представляется возможным.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных юридических лиц отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба муниципального предприятия Центр экспертно-технических услуг муниципального образования городского округа «Воркута».

В жалобе указывается, что в соответствии с приложением № 1 (техническое задание) к извещению о проведении запроса котировок заказчик ограничивает количество участников размещения заказа путем ведения дополнительных требований к характеристикам автомобилей, а именно:

- по п. 1: наличие ремней безопасности, срок эксплуатации не более 3-х лет с момента

выпуска, мощность двигателя не менее 110 л.с.;

- по п. 2: наличие ремней безопасности, тип ТС – седан; срок эксплуатации не более 7-х лет с момента выпуска, мощность двигателя не менее 75 л.с.;

- по п. 3: наличие ремней безопасности, срок эксплуатации не более 3-х лет с момента выпуска, мощность двигателя не менее 110 л.с.

Заявитель считает, что заказчик установил требования, не являющиеся требованиями к характеристикам услуг, а являющиеся требованиями к характеристикам автомобилей, оказывающих услуги: наличие ремней безопасности, срок эксплуатации автомобиля, мощность двигателя.

В жалобе указано, что требования к автомобилям установлены Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», а именно: эксплуатация технически исправных транспортных средств.

Муниципальное предприятие Центр экспертно-технических услуг муниципального образования городского округа «Воркута» имеет на балансе автотранспортные средства, срок службы которых более 3 лет. Однако автотранспорт в исправном состоянии и может эксплуатироваться в соответствии с требованиями безопасности дорожного движения.

Заявитель считает, что действия заказчика не соответствуют ст. 43, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов и ограничивают количество участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного заявитель просит в жалобе Коми УФАС России устранить указанные нарушения Закона о размещении заказов.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru 03.10.2011.

На основании ч. 6 ст. 46 срок подачи котировочных заявок продлен на четыре рабочих дня; извещение о продлении срока подачи котировочных заявок размещено 14.10.2011.

Заказчиком размещения заказа является муниципальное бюджетное учреждение «Воркутинский родильный дом» муниципального образования городского округа «Воркута».

Уполномоченным органом - администрация муниципального образования городского округа «Воркута».

Источником финансирования заказа являются внебюджетные средства.

Начальная (максимальная) цена контракта: 339 185,73 руб.

В соответствии с постановлением главы городского округа «Воркута» от 26.03.2010 № 421 (в ред. постановления от 29.06.2010 № 890) создана единая постоянная комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования городского округа «Воркута» путем запроса котировок (далее – единая комиссия) и утвержден её состав.

3.2. В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Согласно п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в том числе наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов установлено, что извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В извещении о проведении запроса котировок № 0307300001811000572 указано: «Характеристики и количество поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг: В соответствии с приложением № 1 извещения о проведении запроса котировок».

В приложении № 1 (техническое задание) к извещению о проведении запроса котировок в столбце «Примечание» указано следующее:

- по п. 1: наличие ремней безопасности, категория ТС – «В», срок эксплуатации не более 3-х лет с момента выпуска, мощность двигателя не менее 110 л.с.;
- по п. 2: наличие ремней безопасности, тип ТС – седан; срок эксплуатации не более 7-х лет с момента выпуска, мощность двигателя не менее 75 л.с.;
- по п. 3: наличие ремней безопасности, срок эксплуатации не более 3-х лет с момента выпуска, мощность двигателя не менее 110 л.с.

Согласно подп. 2.1.2 п. 2 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, водитель механического транспортного средства обязан при движении на транспортном средстве, оборудованном ремнями безопасности, быть пристегнутым и не перевозить пассажиров, не пристегнутых ремнями.

В соответствии с ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» право на управление транспортными средствами предоставляется:

мотоциклами, мотороллерами и другими мототранспортными средствами (категория "А") - лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста;

автомобилями, разрешенная максимальная масса которых не превышает 3500 килограммов и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, не превышает восьми (категория "В"), а также автомобилями, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов, за исключением относящихся к категории "Д" (категория "С"), - лицам, достигшим восемнадцатилетнего возраста;

автомобилями, предназначенными для перевозки пассажиров и имеющими, помимо сиденья водителя, более восьми сидячих мест (категория "Д"), - лицам, достигшим двадцатилетнего возраста;

составами транспортных средств (категория "Е") - лицам, имеющим право на управление транспортными средствами категорий "В", "С" или "Д", - при наличии стажа управления транспортным средством соответствующей категории не менее 12 месяцев;

трамваями и троллейбусами - лицам, достигшим двадцатилетнего возраста.

Следовательно, требования о наличии ремней безопасности и к категории транспортного средства установлены нормативными правовыми актами.

Требования к сроку эксплуатации, мощности двигателя и типу кузова транспортного средства законодательно не установлены. Обоснование необходимости установления указанных требований заказчиком не представлено.

Как сообщает заявитель, у него на балансе имеются автотранспортные средства, срок службы которых более 3 лет. Однако автотранспорт в исправном состоянии и может эксплуатироваться в соответствии с требованиями безопасности дорожного движения.

В антимонопольном управлении отсутствуют доказательства наличия причинно-следственной связи между сроком эксплуатации транспортного средства и его техническим состоянием, и как следствие возможностью его использования.

Таким образом, установленное в извещении о проведении запроса котировок требование к сроку эксплуатации транспортного средства влечёт за собой ограничение количества участников размещения заказа, что противоречит требованиям ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

Заявителем не представлены доказательства того, что установленные в извещении о проведении запроса котировок требования к мощности двигателя и типу кузова транспортного средства ограничивают количество участников размещения заказа.

3.3. В ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов установлено, что решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 6 ст. 46 Закона о размещении заказов в случае, если после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка, заказчик, уполномоченный орган продлевают срок подачи котировочных заявок на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после дня окончания срока подачи котировочных заявок размещают на официальном сайте извещение о продлении срока подачи таких заявок. При этом заказчик, уполномоченный орган обязаны направить запрос котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ,

оказание услуг.

Согласно п. 1 постановления главы муниципального образования городского округа «Воркута» от 26.03.2010 № 420 «О мерах по реализации решения Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 30.06.2008 № 177 «Об утверждении положения о муниципальном заказе» утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных нужд и муниципальных заказчиков при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МОГО «Воркута» (далее - Порядок) согласно приложению к настоящему постановлению.

В п. 1, подп. 2.1, 2.2, 2.3, 2.9 п. 2 Порядка установлено, что настоящий порядок регулирует взаимодействие уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов и муниципальных заказчиков при размещении заказов для муниципальных нужд муниципального образования городского округа «Воркута».

Муниципальные заказчики при подготовке заказов к размещению в соответствии с Планом-графиком (форма № 1) размещения муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг муниципального образования городского округа «Воркута» на текущий финансовый год направляют уполномоченному органу заявку (техническое задание) по размещению заказа согласно установленной форме (формы № 2; 3; 4).

Заявка на размещение заказа передается в уполномоченный орган одновременно на бумажном носителе и в электронном виде.

Решение о способе размещения заказа принимается муниципальным заказчиком с учетом требований норм действующего законодательства.

Муниципальные заказчики несут ответственность за нарушение сроков закупок вследствие ненадлежащего и несвоевременного оформления заявки (конкурсной документации, документации об аукционе, технического задания, проекта муниципального контракта).

Согласно извещению о проведении запроса котировок заказчиком размещения заказа является муниципальное бюджетное учреждение «Воркутинский родильный дом» муниципального образования городского округа «Воркута», уполномоченным органом - администрация муниципального образования городского округа «Воркута».

В соответствии с представленной администрацией муниципального образования городского округа «Воркута» в Коми УФАС России информацией установлено следующее. В адрес администрации муниципального образования городского округа «Воркута» поступила заявка (техническое задание) на проведение запроса котировок от 28.09.2011 № 2476, подписанная начальником городского управления лечебно-профилактической помощи населению муниципального образования городского округа «Воркута». Извещение о продлении запроса котировок направлено в адреса трех организаций письмом от 14.10.2011 № 2676, подписанным начальником городского управления лечебно-профилактической помощи населению муниципального образования городского округа «Воркута». Городское управление лечебно-профилактической помощи населению муниципального образования городского округа «Воркута», согласно извещению о проведении запроса котировок, не является ни заказчиком, ни уполномоченным лицом.

Таким образом, принятие решения о способе размещения заказа, направление запроса котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить оказание услуг, осуществлено неуполномоченным лицом, что противоречит требованиям ч. 3 ст. 10, ч. 6 ст. 46 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу муниципального предприятия Центр экспертно-технических услуг муниципального образования городского округа «Воркута» частично обоснованной.

2. Признать установленное в извещении о проведении запроса котировок требование к сроку эксплуатации транспортного средства противоречащим требованиям ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов и влекущим за собой ограничение количества участников размещения заказа.

3. Признать принятие решения о способе размещения заказа неуполномоченным лицом противоречащим требованиям ч. 3 ст. 10 Закона о размещении заказов.

4. Признать направление запроса котировок не менее чем трем участникам, которые могут осуществить оказание услуг, неуполномоченным лицом противоречащим требованиям ч. 6

ст. 46 Закона о размещении заказов.

5. С учетом стадии размещения заказа, в целях устранения допущенных нарушений Закона о размещении заказов, выдать заказчику, уполномоченному органу, единой комиссии предписание об устранении нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

П

Р

Е

28 октября 2011 года

Сыктывкар

№ 04-02/7179

об устранении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), на основании своего решения от 28.10.2011 о нарушениях при размещении муниципального заказа путем проведения запроса котировок Оказание транспортных услуг МБУ «Воркутинский родильный дом» в 4 квартале 2011 года

требований ч. 3 ст. 10, ч. 2 ст. 45, ч. 6 ст. 46 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - муниципальному бюджетному учреждению «Воркутинский родильный дом» муниципального образования городского округа «Воркута», уполномоченному органу - администрации муниципального образования городского округа «Воркута» **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания отменить запрос котировок Оказание транспортных услуг МБУ «Воркутинский родильный дом» в 4 квартале 2011 года.

2. Единой постоянной комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования городского округа «Воркута» **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания отменить протокол № 0307300001811000572-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.10.2011.

3. Заказчику - муниципальному бюджетному учреждению «Воркутинский родильный дом» муниципального образования городского округа «Воркута», уполномоченному органу - администрации муниципального образования городского округа «Воркута», Единой постоянной комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования городского округа «Воркута» **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.