

РЕШЕНИЕ по делу № 06-10/42-16

29.06.2016

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров рассмотрев дело № 06-10/42-16, возбужденное по жалобе ООО «Антарес» на действия организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 90914, в присутствии представителя ООО «Газэнергоинформ»; представителя ООО «Газпром газораспределение Томск», в отсутствие представителя заявителя – ООО «Антарес», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

15 апреля 2016 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «Антарес» на действия организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 90914 по отбору организаций на поставку товаров по номенклатурной группе Инструменты для нужд ООО «Газпром газораспределение Томск» (Извещение № 31603680573).

Заявитель в своей жалобе указал, что его заявка отклонена неправомерно. В полном объеме доводы заявителя изложены в жалобе.

ООО «Антарес» просит признать действия организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» по отказу в допуске к участию в запросе предложений незаконными, отменить протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок.

Представитель ООО «Газэнергоинформ» не согласилась с доводами жалобы заявителя и пояснила, что между ООО «Газпром газораспределение Томск» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор № А/2015/161 от 31.12.2015, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, Заказчиком которых выступает ООО «Газпром газораспределение Томск».

ООО «Газпром газораспределение Томск» было выставлено Агентское поручение на организацию и проведение открытого запроса предложений в электронной форме по отбору лица для поставки товаров по номенклатурной группе «Инструменты».

Агентское поручение принято организатором закупки, который, руководствуясь требованиями Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром газораспределение Томск», разработал Документацию об открытом запросе предложений в электронной форме № 90914.

Согласно п.3.29 документации о закупке срок поставки товара не является критерием оценки, а выступает в качестве обязательного требования закупочной документации, которое не подлежит одностороннему изменению участниками запроса предложений.

На основании п.2 Технического задания товар должен быть поставлен заказчику в следующие сроки: «Строго в соответствии с графиком поставки товара, от 20 до 20

календарных дней со дня заключения договора».

По мнению представителя организатора торгов, указанная формулировка означает, что товар не может быть поставлен ранее или позднее 20-ти календарных дней со дня заключения договора, то есть обязывает поставщика передать товар покупателю на 20-ый календарный день с момента заключения договора.

Представитель организатора торгов указала, что на основании п.2.3.1.6 закупочной документации, если в документации к сроку поставки товара установлены обязательные требования, участник закупки не вправе предложить иные сроки поставки товара или иные способы определения сроков поставки товаров кроме тех, которые указаны в документации. Если Участник предложит сроки поставки или способы определения сроков поставки иные, чем те, которые указаны в документации о запросе предложений, его заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям документации.

Представитель организатора торгов указала, что в заявке ООО «Антарес» указан срок поставки, который не соответствует обязательным требованиям закупочной документации: «20 календарных дней с даты подписания договора».

Представитель ООО ««Газпром газораспределение Томск» не согласилась с доводами заявителя, поддержала доводы организатора торгов, предоставила письменные пояснения, а также пояснила, что в силу п.2.4.2 документации каждый участник закупки вправе обратиться к организатору с просьбой о разъяснении положений Документации о закупке. ООО «Антарес» с письмом о разъяснении положений документации о закупке при подготовке заявки на участие в запросе предложений не обращалось.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и пояснения ООО «Газэнергоинформ» и ООО «Газпром газораспределение Томск», установила следующее:

Согласно ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Таким образом, законодателем определено, что информация, которая размещается на официальном сайте, определяется законом и положением о закупке.

Согласно ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о

закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

27 декабря 2013 года Решением единственного участника ООО «Газпром газораспределение Томск» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром газораспределение Томск» (Решение № 2013/6). Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Томск» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствуется Положением о закупке.

31 декабря 2015 года между ООО «Газпром газораспределение Томск» (Принципал) и ООО «Газэнергоинформ» (Агент) заключен агентский договор № А/2015/161/11-15/3686, на основании которого Агент обязуется от своего имени организовывать и проводить закупки товаров, работ, услуг. Агент от имени Принципала заключает договоры с третьими лицами, определенными Агентом по результатам проведения торгов. Таким образом, ООО «Газэнергоинформ» осуществляет все функции по проведению торгов от имени ООО «Газпром газораспределение Томск».

На основании агентского поручения № 125 ООО «Газпром газораспределение Томск», а также в соответствии с годовым планом закупки, утвержденным 30.12.2015 и опубликованным на Официальном сайте 31.12.2015, ООО «Газэнергоинформ» 20.05.2016 разместило на Официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) извещение № 31603680573. Согласно извещению № 31603680573 в ЕИС размещена информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 90914 по отбору организаций на поставку товаров по номенклатурной группе Инструменты для нужд ООО «Газпром газораспределение Томск», с начальной (максимальной) ценой договора для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС): 98 052,66 руб., для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС): 83 095,47 руб.

8 июня 2016 года Комиссия ООО «Газэнергоинформ» произвела рассмотрение, оценку и сопоставление заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 90914. На участие в запросе предложений подано четыре заявки: ООО «Патриот 154» с ценовым предложением 95 471,89 руб. (с НДС), ООО «Антарес» с ценовым предложением 89 208 руб. (с НДС), ООО «Торговый Дом Мир инструмента» с ценовым предложением 89 739 руб. (с НДС), ООО «Профкомплект» с ценовым предложением 96 012,02 руб. (с НДС).

Заявке ООО «Антарес» отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании п.6.6.4 Положения о закупке и п.1.6.1 документации о запросе предложений: «предлагаемые сроки поставки не соответствуют требованиям Технического задания, являющимся неотъемлемой частью документации о запросе предложений».

В Техническом задании открытого запроса предложений № 90914 установлен срок поставки товара на склад грузополучателя от 20 до 20 календарных дней со дня заключения договора. В разделе 6 документации о запросе предложений

содержится форма письма о подаче заявки на участие в запросе предложений (Форма 1), в которой содержится графа для заполнения срока поставки товара.

Согласно п.2 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п.6.1.2 документации о запросе предложений содержится инструкции по подготовке формы. В соответствии с п.6.1.2.4 документации о запросе предложений срок поставки товара должен быть указан в соответствии с требованиями настоящей документации. Таким образом, заявка на участие в запросе предложений должна содержать точное указание срока поставки, как это установлено в документации о запросе предложений, а именно поставка товара на склад грузополучателя от 20 до 20 календарных дней со дня заключения договора.

Заявка на участие в запросе предложений ООО «Антарес» содержала указание срока поставки товара на склад грузополучателя – 20 календарных дней со дня заключения договора, что не соответствует требованиям документации о запросе предложений.

Согласно абз.5 п.6.6.4 Положения о закупке по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

Таким образом, Комиссия организатора торгов, при принятии решения об отказе в допуске на участие в запросе предложений ООО «Антарес», руководствовалась требованиями документации о запросе предложений и Положения о закупке.

Согласно п.3 ч.1 ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Комиссия Томского УФАС России не выявила в действиях ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 90914 по отбору организаций на поставку товаров по номенклатурной группе Инструменты для нужд ООО «Газпром газораспределение Томск» нарушений ст.17 Закона о защите конкуренции, т.к. победитель запроса предложений определен в соответствии с требованиями Положения о закупке и документацией о запросе предложений.

На основании изложенного руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Антарес» на действия на действия организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 90914 по отбору организаций на поставку товаров по номенклатурной группе Инструменты для нужд ООО «Газпром газораспределение Томск» (Извещение № 31603680573) необоснованной.

2. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.