

РЕШЕНИЕ № 054/06/48-1237/2022

18 июля 2022 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

с участием:

....

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ИП Веселовской А.А. на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск) при проведении электронного аукциона № 0351100033222000393 на поставку изделий медицинского назначения), начальная (максимальная) цена контракта 14641400 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилась ИП Веселовская А.А. с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск) при проведении электронного аукциона № 0351100033222000393 на поставку изделий медицинского назначения).

Суть жалобы ИП Веселовской А.А. заключается в следующем.

Согласно размещенному в единой информационной системе проекту контракта контракт заключается с ООО «Мастер Фарм».

Податель жалобы считает, что ООО «Мастер Фарм» неправомерно допущено к участию в электронном аукционе, его заявка должна была быть признана несоответствующей требованиям по следующим основаниям.

Перчатки хирургические латексные с нитриловым покрытием стерильные, неопудренные Protexis Latex цвета бежевого, не контрастного по отношению к крови цвета для цветовой индикации проколов при использовании в системе двойных перчаток. Требовалось представить перчатки коричневые.

Они не используются в системе двойных перчаток, не обладают полимерным увлажняющим и смягчающим кожу рук покрытием.

Увлажняющее покрытие содержится в перчатках Protexis™ Latex с покрытием NeuThera™, либо в перчатках контрастного цвета Protexis™ Latex Blue с покрытием NeuThera™, но не в перчатках Protexis™ Latex.

По позициям №№ 10, 11, 12, 13, 14, 15 предложены именно хирургические перчатки по регистрационному удостоверению на медицинское изделие от 28 июня 2018 года № ФСЗ 2008/02926, в варианте исполнения Protexis Latex.

Только Protexis Latex Neu-Thera исполнения хирургических перчаток по регистрационному удостоверению на медицинское изделие от 28 июня 2018 года № ФСЗ 2008/02926 содержит уникальный, ухаживающий за кожей рук, слой. Кроме того, товарный знак этих перчаток обозначается знаком TM и должен был быть указан в заявке участника в полном объеме.

Согласно извещению 0351100033222000393 по позициям 10, 11, 12, 13, 14, 15 Описания объекта закупки (техническое задание) требовались перчатки хирургические, стерильные, неопудренные, изготовленные из латекса гевеи (натурального латекса).

Медицинские перчатки «Кардинал» имеют трехслойную структуру: (1) латекс (2) смесь латекса и нитрила (3) нитрил. Латекс отвечает за высокую эластичность перчаток, а нитрил обеспечивает прочность и химическую стойкость, а также защищает руки от риска аллергии. В результате перчатки обладают растяжимостью до 300%, сохраняют мягкость, эластичность, прочность и надежность захвата на протяжении нескольких часов и берегут кожу рук.

Согласно инструкции по применению перчаток медицинских к регистрационному удостоверению на медицинское изделие от 28 июня 2018 года № ФСЗ 2008/02926, размещенной в государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, на официальном сайте Росздравнадзора перчатки производства Cardinal Health с 3-х уровневой технологией (трехслойные), что объединяет преимущество натурального латекса и синтетического нитрила, обеспечивает высокую защиту и легкость одевания.

Перчатки, предложенные ООО «Мастер Фарм» имеют трехслойную структуру, изготовлены не только из натурального латекса, что фактически не соответствует требованиям извещения.

На основании вышеизложенного, податель жалобы просил выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На данную жалобу от заказчика поступили возражения следующего содержания.

Заказчиком по результатам рассмотрения комиссией по осуществлению закупок ФГБУ «ФЦН» Минздрава России (г. Новосибирск) заявок на участие в закупке (электронном аукционе № 0351100033222000393), информации и документов, направленных оператором электронной площадки, 05.07.2022 сформирован протокол подведения итогов определения поставщика, победителем определения поставщика признан участник закупки с идентификационным номером заявки №185, как предложивший наименьшую сумму цен единиц товаров и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Помимо прочих товаров, участником закупки в заявке на участие в закупке предложены к поставке хирургические латексные перчатки «Protexis Latex» и «Protexis Latex Micro» производства компании «Cardinal Health 200, LLC» (США), характеристики которых являются предметом

оспаривания со стороны подателя жалобы.

Заказчиком представлено письмо ООО «Шаклин», являющегося официальным дистрибьютором компании «Cardinal Health 200, LLC» (США), к сведениям сайта которого в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обращается в своей жалобе податель, в котором представлены следующие пояснения относительно характеристик хирургических латексных перчаток, обращающихся на территории Российской Федерации на основании регистрационного удостоверения № ФСЗ 2008/02926 от 28.06.2018. Согласно данному письму «хирургические перчатки серии «Protexis» являются перчатками, изготовленными из натурального латекса, имеющими трехслойную структуру: на латексную перчатку (внешний слой) нанесены два дополнительных слоя (средний слой из сочетания натурального латекса и нитрила – выполняет соединительную функцию между внешним и внутренним слоями, усиливает целостность и плотность перчатки, сохраняя барьерные свойства даже при растяжении до 300%, а также внутренний слой из нитрила – является устойчивым к механическим повреждениям (в т.ч. к проколам и разрывам), обеспечивает легкое надевание на руку, снижает риск кожных реакций). Внутреннее покрытие латексной перчатки выступает в качестве барьера от воздействия белков латекса на кожу рук, препятствует контакту натурального латекса с кожей рук, служит средством защиты от аллергических реакций и контактного дерматита, увлажняет и смягчает кожу рук, что особенно важно при продолжительных хирургических операциях.

Указанную трехслойную структуру, включая наличие указанного специального внутреннего слоя, имеют все хирургические латексные перчатки серии «Protexis», в т.ч. модели «Protexis Latex» и «Protexis Latex Micro».

Хирургические латексные перчатки моделей «Protexis Latex with Neu-Thera» и «Protexis Latex Blue with Neu-Thera» имеют более совершенную формулу внутреннего покрытия «Neu-Thera», обеспечивающего в большей мере регенерирующие функции, имея в своем составе провитамин В5 (помогает излечивать незначительные ранки, стимулируя восстановление клеток) и хитозан (замедляет воспалительные процессы, улучшает регенерацию поврежденной ткани).

Таким образом, хирургические латексные перчатки моделей «Protexis Latex» и «Protexis Latex Micro», наряду с хирургическими латексными перчатками моделей «Protexis Latex with Neu-Thera» и «Protexis Latex Blue with Neu-Thera», имеют специальное внутреннее покрытие, обеспечивающее легкость надевания и смены перчаток, а также увлажнение и смягчение кожи рук. При этом специальный усовершенствованный компонент (покрытие) «Neu-Thera» хирургических латексных перчаток моделей «Protexis Latex with Neu-Thera» и «Protexis Latex Blue with Neu-Thera» выполняет в отношении кожи рук еще и регенерирующие функции».

Описание объекта закупки в отношении рассматриваемых хирургических перчаток не содержит указаний о недопустимости нанесения на латексную перчатку дополнительных слоев (компонентов) из других материалов.

Заказчик полагает, что установление требования о наличии внутреннего полимерного (синтетического) покрытия для легкости смены и надевания перчаток в процессе продолжительных операций и для увлажнения и смягчения кожи рук предполагает наличие таких дополнительных компонентов. Заказчиком в описании объекта закупки не устанавливалось требований о наличии у закупаемых

хирургических перчаток специального внутреннего покрытия, выполняющего в отношении кожи рук регенерирующих функций.

Согласно официальному сайту <https://www.cardinalhealth.com> «Neu-Thera» является индивидуализирующим обозначением покрытия хирургической перчатки, как одного из ее компонентов (применяемым в перчатках различных моделей), а не самой перчатки, как товара в целом.

Действующее законодательство не содержит положений, определяющих закрытый перечень цветов и их оттенков, являющихся относительно цвета крови контрастными и используемых в качестве цветового индикатора прокола перчатки. Исходя же из определения, контрастными цветами являются цвета, расположенные в различных секторах цветового круга и не представляющие собой основной цвет и его оттенок либо оттенки одного основного цвета. Бежевый цвет не совпадает с цветом крови, не является оттенком такого цвета, является контрастным по отношению к крови цветом, опыт использования специалистами Заказчика хирургических перчаток бежевого цвета показывает, что на перчатках такого цвета заметен малейший прокол.

В заявке победителя закупки не усматривается противоречивой/недостовверной информации относительно указания цвета перчаток. Согласно общедоступным источникам из сети «Интернет» бежевый цвет относится к группе оттенков коричневого цвета (бежевый цвет согласно большому толковому словарю представляет цвет светло-коричневый (<http://www.gramota.ru/slovari/dic/?word=бежевый&all=x>)). Бежевый цвет, таким образом, является одной из разновидностей коричневого цвета (https://ru.wikipedia.org/wiki/Коричневый_цвет).

Таким образом, оснований для признания заявки победителя закупки не соответствующей извещению об осуществлении закупки и отклонения такой заявки не усматривается.

На основании вышеизложенного, заказчик просил признать данную жалобу необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.п. 10-15 технического задания описания объекта закупки заказчиком установлены следующие характеристики к товару «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные (код позиции КТРУ: 22.19.60.113-00000001)»: Перчатки хирургические, стерильные, неопудренные. Изготовлены из латекса гевеи (натурального латекса). Не обладают антибактериальными свойствами. Используются как двухсторонний защитный барьер на руках медицинского работника в хирургическом поле для защиты пациента и медицинского персонала. Перчатки имеют внутреннее полимерное (синтетическое) покрытие для легкости смены и надевания перчаток в процессе продолжительных операций и для увлажнения и смягчения кожи рук. Перчатки контрастного по отношению к крови цвета для цветовой индикации проколов при использовании в системе двойных перчаток. Форма перчатки анатомически правильная с расположением большого пальца в направлении ладони для удобства применения и профилактики утомляемости рук. Текстурированный рисунок нанесен по всей наружной поверхности перчаток для улучшенного захвата инструментов. «Манжета обрезана (без

венчика), с адгезивной полосой» или «манжета армированная» для препятствия скатывания и сползания перчатки в процессе продолжительных операций. Одинарная толщина в области манжеты – не менее 0,19 мм. Длина перчатки – 300 мм (±10 мм). Изделие для одноразового использования. Каждая пара перчаток индивидуально упакована. Групповая упаковка, подлежащая поставке, устойчива к механическим повреждениям и проникновению влаги.

Заказчиком по результатам рассмотрения комиссией по осуществлению закупок ФГБУ «ФЦН» Минздрава России (г. Новосибирск) заявок на участие в закупке (электронном аукционе № 0351100033222000393), информации и документов, направленных оператором электронной площадки, 05.07.2022 сформирован протокол подведения итогов определения поставщика, победителем определения поставщика признан участник закупки с идентификационным номером заявки №185, как предложивший наименьшую сумму цен единиц товаров и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. По позициям 10-15 технического задания описания объекта закупки участником закупки в заявке на участие в закупке предложены к поставке хирургические латексные перчатки «Protexis Latex» и «Protexis Latex Micro» производства компании «Cardinal Health 200, LLC» (США).

Заказчиком представлено письмо ООО «Шаклин», являющегося официальным дистрибьютором компании «Cardinal Health 200, LLC» (США), в котором представлены следующие пояснения относительно характеристик хирургических латексных перчаток, обращающихся на территории Российской Федерации на основании регистрационного удостоверения № ФСЗ 2008/02926 от 28.06.2018. Согласно данному письму «хирургические перчатки серии «Protexis» являются перчатками, изготовленными из натурального латекса, имеющими трехслойную структуру: на латексную перчатку (внешний слой) нанесены два дополнительных слоя (средний слой из сочетания натурального латекса и нитрила – выполняет соединительную функцию между внешним и внутренним слоями, усиливает целостность и плотность перчатки, сохраняя барьерные свойства даже при растяжении до 300%, а также внутренний слой из нитрила – является устойчивым к механическим повреждениям (в т.ч. к проколам и разрывам), обеспечивает легкое надевание на руку, снижает риск кожных реакций). Внутреннее покрытие латексной перчатки выступает в качестве барьера от воздействия белков латекса на кожу рук, препятствует контакту натурального латекса с кожей рук, служит средством защиты от аллергических реакций и контактного дерматита, увлажняет и смягчает кожу рук, что особенно важно при продолжительных хирургических операциях.

Указанную трехслойную структуру, включая наличие указанного специального внутреннего слоя, имеют все хирургические латексные перчатки серии «Protexis», в т.ч. модели «Protexis Latex» и «Protexis Latex Micro».

Хирургические латексные перчатки моделей «Protexis Latex with Neu-Thera» и «Protexis Latex Blue with Neu-Thera» имеют более совершенную формулу внутреннего покрытия «Neu-Thera», обеспечивающего в большей мере регенерирующие функции, имея в своем составе провитамин В5 (помогает излечивать незначительные ранки, стимулируя восстановление клеток) и хитозан (замедляет воспалительные процессы, улучшает регенерацию поврежденной ткани).

Таким образом, хирургические латексные перчатки моделей «Protexis Latex» и

«Protexis Latex Micro», наряду с хирургическими латексными перчатками моделей «Protexis Latex with Neu-Thera» и «Protexis Latex Blue with Neu-Thera», имеют специальное внутреннее покрытие, обеспечивающее легкость надевания и смены перчаток, а также увлажнение и смягчение кожи рук. При этом специальный усовершенствованный компонент (покрытие) «Neu-Thera» хирургических латексных перчаток моделей «Protexis Latex with Neu-Thera» и «Protexis Latex Blue with Neu-Thera» выполняет в отношении кожи рук еще и регенерирующие функции».

Описание объекта закупки в отношении рассматриваемых хирургических перчаток не содержит указаний о недопустимости нанесения на латексную перчатку дополнительных слоев (компонентов) из других материалов. Согласно возражениям заказчика, установление требования о наличии внутреннего полимерного (синтетического) покрытия для легкости смены и надевания перчаток в процессе продолжительных операций и для увлажнения и смягчения кожи рук предполагает наличие таких дополнительных компонентов. Заказчиком в описании объекта закупки не устанавливалось требований о наличии у закупаемых хирургических перчаток специального внутреннего покрытия, выполняющего в отношении кожи рук регенерирующих функций.

Согласно официальному сайту <https://www.cardinalhealth.com> «Neu-Thera» является индивидуализирующим обозначением покрытия хирургической перчатки, как одного из ее компонентов (применяемым в перчатках различных моделей), а не самой перчатки, как товара в целом. Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что предложенные победителем перчатки «Protexis Latex» и «Protexis Latex Micro» изготовлены из латекса гевеи (натурального латекса) и имеют внутреннее покрытие для увлажнения и смягчения рук.

В отношении доводов о несоответствии предложенных победителем закупки перчаток по цвету, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что действующее законодательство не содержит положений, определяющих закрытый перечень цветов и их оттенков, являющихся относительно цвета крови контрастными и используемых в качестве цветового индикатора прокола перчатки. Исходя из определения, контрастными цветами являются цвета, расположенные в различных секторах цветового круга и не представляющие собой основной цвет и его оттенок либо оттенки одного основного цвета. Бежевый цвет не совпадает с цветом крови, не является оттенком такого цвета, является контрастным по отношению к крови цветом.

В заявке победителя закупки не усматривается противоречивой/недостоверной информации относительно указания цвета перчаток. Согласно общедоступным источникам из сети «Интернет» бежевый цвет относится к группе оттенков коричневого цвета (бежевый цвет согласно большому толковому словарю представляет цвет светло-коричневый (<http://www.gramota.ru/slovari/dic/?word=бежевый&all=x>)). Бежевый цвет, таким образом, является одной из разновидностей коричневого цвета (https://ru.wikipedia.org/wiki/Коричневый_цвет).

Таким образом, оснований для признания заявки победителя закупки не соответствующей извещению об осуществлении закупки и отклонения такой заявки не усматривается.

На основании вышеизложенного, довод жалобы ИП Веселовской А.А. не обоснован.

Кроме того, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что по результатам осуществления данной закупки допущена существенная экономия бюджетных средств, начальная (максимальная) цена контракта снижена на 60,02%.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении первых и вторых частей аукционных заявок, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Веселовской А.А. на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск) при проведении электронного аукциона № 0351100033222000393 на поставку изделий медицинского назначения) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.