

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-511/22

17 октября 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) и ООО «Заслон-Инжиниринг» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.09.2022 вх. №25231-ЭП/22) ООО «Заслон-Инжиниринг» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту конечной станции «Северная верфь» (извещение №32211710823), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 сентября 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32211710823 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту конечной станции «Северная верфь» (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.09.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 334 423,76 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.09.2022
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.09.2022 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	04.10.2022, 07.10.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://lot-online.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в Документации требований к описанию участниками выполняемых работ, не позволяющих надлежащим образом сформировать заявку на участие в Закупке, а также описания предмета Закупки, содержащего требования к условиям эксплуатации товаров, требования к характеристикам материалов, которые используются во время проведения работ, но не являются предметом Закупки, а также требования к характеристикам, относящимся к испытаниям товаров.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

В рамках заседания Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Заслон-Инжиниринг» объявлялся перерыв до 14:00 (МСК) 17.10.2022.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Заслон-Инжиниринг» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/22788/22 от 04.10.2022, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы

Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/22788/22 от 04.10.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Как следует из ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Частью 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего

Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Как следует из п. 3.1 Документации, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на поставку (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) в объеме и на условиях, предусмотренных документацией. Не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона, сведений о ценовом предложении участника. В случае содержания в первой части заявки сведений об участнике, сведений о ценовом предложении участника, такая заявка подлежит отклонению;

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании, иные документы и сведения в случае, если таковые предусмотрены документацией аукциона в электронной форме.

Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Форма представления сведений по предлагаемым к поставке товарам и порядок ее заполнения приведены в разделе 14 настоящей документации.

Согласно п. 3.3.3 Документации заявку на участие в аукционе участник закупки составляет, руководствуясь данной документацией об аукционе, в соответствии с требованиями пункта 26 информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

На основании п. 26 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на выполнение работ в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме);

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики товара (по рекомендуемой форме 1), соответствующие требованиям, установленным в техническом задании.

Разделом 14 Документации предусмотрена форма представления сведений «Сведения по предлагаемым к поставке товарам» (далее — Форма № 1), а также инструкция по ее заполнению (далее — Инструкция).

Пунктом 9 Информационной карты установлено, что объём и характеристики выполняемых работ определяются в соответствии с техническим заданием, которое является неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме.

Разделом 11 Документации регламентировано техническое задание на выполнение работ по ремонту конечной станции «Северная верфь» (далее — Техническое задание).

В соответствии с п. 2.1 Технического задания объект закупки: выполнение работ по ремонту конечной станции «Северная верфь» (далее – работы).

Согласно п. 2.2 Технического задания наименование, основные характеристики и объемы

требуемых к выполнению работ указаны в ведомости объемов работ (приложение №1 к настоящему техническому заданию) и в локальном сметном расчете №1 (приложение №2 к проекту договора).

Приложением № 2 к Техническому заданию установлены сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ.

Позиции № 1 приложения № 2 к Техническому заданию соответствует товар «Сетка сварная», в отношении которого установлены следующие требования: «Должна быть из арматурной проволоки диаметром > 3,0 мм. Размер ячейки не более 50x50 мм. Вес 1 м² сетки более 2,0 кг. Всего квадратных метров в 1 тонне <480. С покрытием\без покрытия».

Позиции № 3 приложения № 2 к Техническому заданию соответствует товар «Клей плиточный», в отношении которого установлены следующие требования: «Должен быть предназначен для укладки всех видов керамической плитки с водопоглощением более 3% (глазурованная, неглазурованная, терракотовая, мозаичная и т.д.), размером до 3600 см² на стены и пол в отапливаемых помещениях с любым уровнем влажности. Должен применяться по прочным недеформирующимся основаниям (бетон, ячеистый бетон, кирпич, гипсовые и цементные основания). Должен подходить для всех типов зданий и сооружений А-В (жилые дома, детские учреждения, организации здравоохранения, санатории, спортивные сооружения, промышленные предприятия, административные здания и т.д.), включая помещения, где предусмотрен режим влажной дезинфекции. Жизнеспособность готового раствора, не менее 4 часа. Время укладки (открытое время) не менее 10 минут. Время корректировки более 8 минут. Толщина слоя от 3 до 5 мм. Прочность клеевого соединения после выдерживания в воздушно-сухой среде, не менее 0,5 МПа. Частичная нагрузка, пешее хождение не более чем через 24 часа. Затирка швов не более чем через 24 часа. Полная нагрузка менее чем через 30 суток. Расход смеси 3-5 кг/м². Влажность сухой смеси, не более 0,7%. Способность к смачиванию, не менее 10 минут. Наибольшая крупность зерна заполнителей до 1,5 мм. Температура воздуха, основания, материалов при работе от + 5 до + 30 °С. Срок хранения не менее 12 месяцев».

Позиции № 4 приложения № 2 к Техническому заданию соответствует товар «Затирка», в отношении которого установлены следующие требования: «Должна применяться для заполнения межплиточных швов шириной от 1 до 10 мм при облицовке стен и полов керамической плиткой, керамогранитом, натуральным и искусственным камнем, клинкерной и мозаичной плиткой. Должна использоваться на недеформирующихся основаниях и основаниях, подверженных температурным колебаниям. Должна подходить для помещений с нормальной и повышенной влажностью (в том числе неотапливаемых), а также для наружных работ. Ширина шва шире от 3 до 7 мм. Жизнеспособность готового раствора, не менее 1 час. Очистка поверхности после затирки через 10-20 минут. Время конца схватывания, до 12 часов. Возможность пешего хождения не более чем через 24 часа. Окончательное формирование цвета не позднее чем через 48 часов. Начало эксплуатации не более чем через 7 суток. Предел прочности при сжатии, не менее 15 МПа. Деформация усадки, не более 3 мм/м. Истираемость, не более 1000 мм³. Марка по морозостойкости, более F25. Температура воздуха, основания, материалов при работе от + 5 до + 30 °С. Температура эксплуатации шире от - 30 до + 50°С. Срок хранения не менее 24 месяца».

Позиции № 7 приложения № 2 к Техническому заданию соответствует товар «Бетон», в отношении которого установлены следующие требования: «Бетон должен быть плотной структуры средней плотностью не шире 2000-2500 кг/м³ на цементном вяжущем и плотных крупном и мелком заполнителях. Пространство между зернами крупного и мелкого заполнителей должно быть заполнено затвердевшим вяжущим и порами вовлеченного воздуха, в том числе образующихся за счет применения добавок, регулирующих пористость бетонной смеси и бетона. Класс бетона должен быть не менее 15. Марка бетона требуется не менее М200. В зависимости от показателя удобоукладываемости бетонная должна быть жесткая (Ж), подвижная (П), растекающиеся (Р). Марка по расплыву конуса должна быть не

более P6. Марка по осадке конуса должна быть не более П5. Марка по жесткости не более Ж5. Марка по уплотнению не более КУ5. Жесткость от 5 до 50\более 50 с. Осадка конуса от 1 до 20\более 20 см. Распływ конуса от 35 до 62\менее 35\ более 62 см. Коэффициент уплотнения от 1,04 до 1,45\менее 1,04\ более 1,45. Водоотделение бетонной смеси не более 0,8 %. Раствороотделение бетонной смеси не более 4 %. Допустимые отклонения заданных значений показателей удобоукладываемости: Распływ конуса, см, не более ± 3 ; Осадка конуса, см, не более ± 3 ; Жесткость, с, не более ± 3 ; Коэффициент уплотнения не более $\pm 0,10$. Марка бетона по морозостойкости по первому базовому методу более F150. Марка по водонепроницаемости выше W6. Марка по истираемости при испытании на круге истирания G1, G2, G3. Истираемость бетона должна быть не более 0,9 г/см². Может быть применение воздухововлекающих добавок, содержание вовлеченного воздуха в бетонной смеси должно быть не менее 4%. Крупный заполнитель: Щебень и гравий из горных пород должен быть средней плотностью зерен от 2,0 до 3,0 г/см³, применяемый в качестве заполнителя для тяжелого бетона, а также для дорожных и других видов строительных работ. Щебень и гравий не должны содержать посторонних засоряющих примесей. Щебень из осадочных, метаморфических, изверженных пород, гравий из горных пород, щебень из гравия. Фракцией не менее 5(3) не более 10 мм, не менее 10 не более 15 мм, не менее 10 не более 20 мм, не менее 15 не более 20 мм; не менее 20 не более 40 мм, не менее 40 не более 80(70) мм. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе, не более 10\ от 10 до 50. Марка под дробимости 600, 800, 1000. Потеря массы при испытании щебня, % в сухом состоянии до 19. Потеря массы при испытании щебня, % в насыщенном водой состоянии до 20. Потеря массы при испытании щебня, % из интрузивных пород до 34. Потеря массы при испытании щебня, % из эффузивных пород до 20. Потеря массы при испытании, %, щебня из гравия до 18. Потеря массы при испытании, %, гравия до 16. Группа щебня не менее 1 не более 2. Марка по истираемости щебня и гравия И1...И3. Потеря массы при испытании, % до 45. Содержание зерен слабых пород, % по массе не более 10. Щебень по морозостойкости является: F100, F150, F200, F300. Потеря массы после испытания замораживание-оттаивание, %, не более 5. Потеря массы после испытания насыщение в растворе сернокислого натрия-высушивание, % не более 5. Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе, не более 2. Содержание глины в комках, % по массе, не более 0,25. Содержание угля и древесных остатков, % по массе, не более 1. Щебень и гравий должны быть стойкими к воздействию окружающей среды. Щебень и гравий, предназначенные для применения в качестве заполнителей для бетонов, должны обладать стойкостью к химическому воздействию щелочей цемента. Мелкий заполнитель: Должен быть песок с истинной плотностью зерен от 2,0 до 2,8 г/см³. Пески не должны содержать посторонних засоряющих примесей. Класс песка I. В зависимости от зернового состава повышенной крупности, крупный, средний, мелкий, очень мелкий, тонкий. Модуль крупности $\geq 0,7 \leq 3,5$. Полный остаток на сите с сеткой N 063, % по массе, $\geq 10 \leq 75$ \ до 10\ не нормируется. Содержание зерен (% по массе) крупностью свыше 10 мм не более 5, не допускается. Содержание зерен (% по массе) крупностью свыше 5 мм не более 20, не допускается. Содержание зерен (% по массе) крупностью менее 0,16 мм не более 20, не нормируется. Содержание пылевидных и глинистых частиц (% по массе) не более 10, содержание глины в комках (% по массе) не более 1,0. Содержание угля, слюды, % по массе, не более 2. Песок, предназначенный для применения в качестве заполнителя для бетонов, должен обладать стойкостью к химическому воздействию щелочей цемента. Применяемое вяжущее должно быть цементами общестроительного назначения на основе портландцементного клинкера. По вещественному составу цементы должны быть: портландцемент с добавками (с активными минеральными добавками не более 20%), шлакопортландцемент (с добавками гранулированного шлака более 20%), портландцемент (без минеральных добавок). Должна быть 1, 2, 3 группа по эффективности пропаривания. Марка по прочности не менее 500. Допускается применение быстротвердеющего портландцемента или шлакопортландцемента. Активная минеральная добавка, % по массе: доменные гранулированные и электротермофосфорные шлаки до 80; осадочного происхождения, кроме глиежа до 10; прочие активные, включая глиеж до 20. Массовая доля ангидрида серной кислоты SO₃ не более 4%. Предел прочности, МПа (кгс/см²) при изгибе в возрасте 3 суток не менее 4,4 (45). Предел прочности, МПа (кгс/см²) при сжатии в возрасте 3 суток не менее 27,5 (280). Предел

прочности, МПа (кгс/см²) при изгибе в возрасте 28 суток не менее 5,9 (60). Предел прочности, МПа (кгс/см²) при сжатии в возрасте 28 суток не менее 49,0 (500). Предел прочности при сжатии после пропаривания, МПа (кгс/см²), более 32 (320)\ более 30 (300)\ более 38 (380)\ 28...32 (280...320)\ 26...30 (260...300)\ 33...38 (330...380)\ менее 28 (280)\ менее 26 (260)\ менее 33 (330). Начало схватывания цемента должно наступать не ранее 45 мин, а конец - не позднее 10 ч от начала затворения».

Заявитель в жалобе указывает на то, что Организатором торгов установлена ненадлежащая обязательная форма для предоставления сведений о значениях показателей в составе заявки. Описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона 223-ФЗ и Положения о закупках, а именно:

1) В соответствии с Формой №1, представленной в разделе 14 Документации, участнику необходимо указать номер показателя, показатель и значение показателя. При этом в соответствии с требованиями в отношении товара «Затирка»: «Должна применяться для заполнения межплиточных швов шириной от 1 до 10 мм при облицовке стен и полов керамической плиткой, керамогранитом, натуральным и искусственным камнем, клинкерной и мозаичной плиткой. Должна использоваться на недеформирующихся основаниях и основаниях, подверженных температурным колебаниям. Должна подходить для помещений с нормальной и повышенной влажностью (в том числе неотапливаемых), а также для наружных работ. Ширина шва шире от 3 до 7 мм. Жизнеспособность готового раствора, не менее 1 час. Очистка поверхности после затирки через 10-20 минут. Время конца схватывания, до 12 часов. Возможность пешего хождения не более чем через 24 часа. Окончательное формирование цвета не позднее чем через 48 часов. Начало эксплуатации не более чем через 7 суток. Предел прочности при сжатии, не менее 15 МПа. Деформация усадки, не более 3 мм/м. Истираемость, не более 1000 мм³. Марка по морозостойкости, более F25. Температура воздуха, основания, материалов при работе от + 5 до + 30 °С. Температура эксплуатации шире от - 30 до + 50°С. Срок хранения не менее 24 месяца».

В соответствии с данными требованиями невозможно представить значение по отдельному показателю, например: «Предел прочности при сжатии, не менее 15 Мпа». Из данного показателя невозможно определить, что является наименованием показателя, а что является значением показателя. Является ли наименованием «Предел прочности при сжатии, не менее» или «Предел прочности при сжатии». Также невозможно определить номер данного показателя, который при этом участник обязан указать в заявке.

2) В требованиях установлены требования к товарам: сетка сварная, клей плиточный, затирка и тому подобные. Однако при этом данные товары отсутствуют в локальном сметном расчете.

3) В требованиях к товарам описываются характеристики, не относящиеся к товарам, а описывающие только условия эксплуатации. При этом данные характеристики никак не влияют на сам товар, а только описывают условия эксплуатации, которые будут зависеть от работников, окружающей среды и тому подобное. Например: клей плиточный - «Температура воздуха, основания, материалов при работе от + 5 до + 30 °С. Срок хранения не менее 12 месяцев»; затирка - «Температура воздуха, основания, материалов при работе от + 5 до + 30 °С. Температура эксплуатации шире от - 30 до + 50°С».

4) В требованиях к товарам описываются характеристики, относящиеся к испытаниям товаров, например: бетон - «Потеря массы при испытании щебня, % в сухом состоянии до 19. Потеря массы при испытании щебня, % в насыщенном водой состоянии до 20. Потеря массы при испытании щебня, % из интрузивных пород до 34. Потеря массы при испытании щебня, % из эффузивных пород до 20. Потеря массы при испытании, %, щебня из гравия до 18. Потеря массы при испытании, %, гравия до 16».

Для товара «Бетон» установлены требования:

1. Жесткость от 5 до 50\более 50 с.

2. Осадка конуса от 1 до 20\более 20 см.
3. Распływ конуса от 35 до 62\менее 35\ более 62 см.
4. Коэффициент уплотнения от 1,04 до 1,45\менее 1,04\ более 1,45.
5. Водоотделение бетонной смеси не более 0,8 %.
6. Раствороотделение бетонной смеси не более 4 %.
7. Допустимые отклонения заданных значений показателей удобоукладываемости:
8. Распływ конуса, см, не более ± 3 ;
9. Осадка конуса, см, не более ± 3 ;
10. Жесткость, с, не более ± 3 ;
11. Коэффициент уплотнения не более $\pm 0,10$.
12. Марка бетона по морозостойкости по первому базовому методу более F150.
13. Марка по водонепроницаемости выше W6.
14. Марка по истираемости при испытании на круге истирания G1, G2, G3.
15. Истираемость бетона должна быть не более 0,9 г/см².
16. Может быть применение воздухововлекающих добавок, содержание вовлеченного воздуха в бетонной смеси должно быть не менее 4%.
17. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе, не более 10\ от 10 до 50. Марка по дробимости 600, 800, 1000.
18. Потеря массы при испытании щебня, % в сухом состоянии до 19.
19. Потеря массы при испытании щебня, % в насыщенном водой состоянии до 20.
20. Потеря массы при испытании щебня, % из интрузивных пород до 34.
21. Потеря массы при испытании щебня, % из эффузивных пород до 20.
22. Потеря массы при испытании, %, щебня из гравия до 18.
23. Потеря массы при испытании, %, гравия до 16.
24. Потеря массы при испытании, % до 45.
25. Содержание зерен слабых пород, % по массе не более 10.
26. Потеря массы после испытания замораживание-оттаивание, %, не более 5.
27. Потеря массы после испытания насыщение в растворе сернокислого натрия-высушивание, % не более 5.
28. Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе, не более 2.
29. Содержание глины в комках, % по массе, не более 0,25.

30. Содержание угля и древесных остатков, % по массе, не более 1.
31. Полный остаток на сите с сеткой N 063, % по массе, $\geq 10 \leq 75$ \ до 10 \ не нормируется.
32. Содержание зерен (% по массе) крупностью свыше 10 мм не более 5, не допускается.
33. Содержание зерен (% по массе) крупностью свыше 5 мм не более 20, не допускается.
34. Содержание зерен (% по массе) крупностью менее 0,16 мм не более 20, не нормируется.
35. Содержание пылевидных и глинистых частиц (% по массе) не более 10, содержание глины в комках (% по массе) не более 1,0. Содержание угля, слюды, % по массе, не более 2.
36. Допускается применение быстротвердеющего портландцемента или шлакопортландцемента.
37. Активная минеральная добавка, % по массе: доменные гранулированные и электротермофосфорные шлаки до 80; осадочного происхождения, кроме глиежа до 10; прочие активные, включая глиеж до 20.
38. Массовая доля ангидрида серной кислоты SO₃ не более 4%.
39. Предел прочности, МПа (кгс/см²) при изгибе в возрасте 3 суток не менее 4,4 (45).
40. Предел прочности, МПа (кгс/см²) при сжатии в возрасте 3 суток не менее 27,5 (280).
41. Предел прочности, МПа (кгс/см²) при изгибе в возрасте 28 суток не менее 5,9 (60).
42. Предел прочности, МПа (кгс/см²) при сжатии в возрасте 28 суток не менее 49,0 (500).
43. Предел прочности при сжатии после пропаривания, МПа (кгс/см²), более 32 (320) \ более 30 (300) \ более 38 (380) \ 28...32 (280...320) \ 26...30 (260...300) \ 33...38(330...380) \ менее 28 (280) \ менее 26 (260) \ менее 33 (330).
44. Начало схватывания цемента должно наступать не ранее 45 мин, а конец — не позднее 10 ч от начала затворения.

При этом все указанные 44 показателя невозможно определить без проведения испытаний товаров.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились и пояснили следующее:

Довод №1:

Согласно п. 26 Информационной карты первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

«1) согласие участника аукциона на выполнение работ в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме);

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики товара (по рекомендуемой форме 1), соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании.»

В связи с тем, что Форма №1 предоставления сведений является рекомендуемой, участник

закупки вправе сам выбирать как предоставить необходимые данные по характеристикам в – формате данной формы или же в ином другом читаемом и доступном формате.

Довод №2:

Все перечисленные товары, характеристики которых прописаны в приложении №2 к Техническому заданию, содержатся в локальном сметном расчете, а именно:

1. «Сетка сварная» представлена в п. 6.1 в Локального сметного расчета №1;
2. «Клей плиточный» входит в состав расценок, представленных в п. 7, п. 11, п. 37 в Локальном сметном расчете №1;
3. «Затирка» входит в состав расценок, представленных в п. 7, п. 11, п. 37 в Локальном сметном расчете №1.

Довод №3:

В соответствии с Положением о закупках «1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки...». В соответствии с п. 20 Инструкции по заполнению первой части заявки «Участником должны быть предложены показатели, параметры, характеристики товара в неизменном диапазонном виде или расширенном диапазонном виде (ограниченным с одной или двух сторон), по своей сути имеющие диапазонное значение, такие как ... рабочая температура, температура хранения, температура монтажа...». Температура монтажа и температура эксплуатации являются необходимыми показателями, поскольку работы будут проводиться в уличных условиях, тамбурах, частично неотопляемых помещениях.

Довод №4:

В соответствии с п. 21 Инструкции по заполнению первой части заявки «21. Значения показателей, определяемые по результатам испытаний, а также химический состав могут быть не конкретизированы и указаны в диапазоне в соответствии с требованиями ГОСТ». Инструкцией по заполнению первой части представлен перечень ГОСТов, которым должен соответствовать товар.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив позицию Заявителя и Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что Организатором торгов в приложении № 2 к Техническому заданию установлены избыточные требования в отношении товаров «Клей плиточный» и «Затирка», используемых при выполнении работ, но являющихся материалами, которые не передаются заказчику по результатам проведения работ, и не относятся к предмету Закупки.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что требование о предоставлении конкретных значений характеристик используемых материалов «Клей плиточный» и «Затирка» в составе заявки на участие в Закупке является избыточным, не относится к описанию участниками выполняемых работ, а также не соответствует предмету и целям проводимой процедуры Закупки.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что описание предмета Закупки, установленное в Документации, не соответствует условиям ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в приложении № 2 к Техническому заданию описания предмета Закупки, содержащего избыточные требования в отношении используемых материалов «Клей плиточный» и «Затирка», не соответствующие предмету и

целям проводимой процедуры Закупки, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6.1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п.п. 1, 15 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащего описания предмета закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

Вместе с тем Комиссией СПб УФАС России учтено, что в соответствии с протоколом № 491/2022-ЭА заседания комиссии по закупкам по подведению итогов Закупки от 07.10.2022 на участие в процедуре Закупки было подано две заявки, обе из которых были признаны соответствующими требованиям Документации, а также допущены до участия в аукционе. По результатам подведения итогов Закупки принято решение заключить договор.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 30.09.2022 вх. №25231-ЭП/22) ООО «Заслон-Инжиниринг» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту конечной станции «Северная верфь» (извещение №32211710823) обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту конечной станции «Северная верфь» (извещение №32211710823) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6.1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п.п. 1, 15 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащего описания предмета закупки, допущенное путем неправомерного установления в приложении № 2 к Техническому заданию описания предмета Закупки, содержащего избыточные требования в отношении используемых материалов «Клей плиточный» и «Затирка», не соответствующие предмету и целям проводимой процедуры Закупки.

3) Не выдавать Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, поскольку допущенные нарушения не повлияли на результат проведения процедуры Закупки.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.