

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3-22/44-2011

20 мая 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

- Бутузовой Т.В. – и.о. руководителя, председателя Комиссии Управления,
- Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления,
- Шмелевой И.Ю. – заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,
- Дубровской Т.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,
- Михайкиной А.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

при участии со стороны ООО «Бизнес-строй»:

- <...> – представителя по доверенности № 3 от 18.05.2011,

со стороны заказчика – МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина»:

- <...> – представителя по доверенности от 19.05.2011 б/н,

рассмотрев жалобу ООО «Бизнес-строй» на действия заказчика – МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт помещений МУЗ ГКБ СМП» (извещение № 0355300022111000048), проводимого на Электронной Торговой Площадке Автоматизированная система торгов ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> (далее - Оператор электронной площадки), руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 28 апреля 2011 года заказчиком - МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина» (далее – Заказчик) размещено извещение № 0355300022111000048 о проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт помещений МУЗ ГКБ СМП» (далее – Аукцион). Начальная (максимальная) цена договора – 8 678 705,00 руб.

В Пензенское УФАС России 13 мая 2011 года (вх. №1466) поступила жалоба от ООО «Бизнес-строй» на действия Заказчика при проведении Аукциона.

Рассмотрение жалобы назначено на 15 часов 00 минут 19 мая 2011 года.

ООО «Бизнес-строй» считает, что аукционная документация содержит излишнее требование о представлении участниками размещения заказа в составе второй части аукционной заявки копий документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (сертификаты качества и другие документы подтверждающие качество

материалов). Полагает, что в аукционной документации не приведены конкретные виды работ в соответствии с Приказом Министерства регионального развития от 30.12.2009 № 624, допуск на которые должен иметь участник размещения заказа в свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией.

На рассмотрении жалобы представитель ООО «Бизнес-строй» поддержал доводы жалобы. Дополнительно указал, что аукционная документация содержит требования, ограничивающие количество участников размещения заказа, в частности требование о том, что все работы должны быть выполнены собственными силами без привлечения субподрядных организаций.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве (исх. № 2486 от 18.05.2011).

В связи с необходимостью в получении дополнительных документов и пояснений, в рассмотрении жалобы объявлен перерыв до 10 часов 00 минут 20 мая 2011 года.

Изучив представленные материалы, заслушав представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром.

28 апреля 2011 года Заказчиком в лице главного врача утверждена документация по проведению открытого аукциона в электронной форме на размещение муниципального заказа «Капитальный ремонт помещений МУЗ «ГКБСМП имени Г.А. Захарьина» в рамках выполнения программы «Модернизация здравоохранения Пензенской области» (далее – аукционная документация).

Подпунктом 4 пункта 18 Информационной карты установлено, что вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (сертификаты качества и другие документы, подтверждающие качество материалов).

В аукционной документации Заказчиком не установлено на какие именно материалы участникам размещения заказа необходимо представить сертификаты качества. Также не установлено какие другие документы, подтверждающие качество материалов, должны быть представлены участниками.

Согласно пунктам 2.1.3, 2.1.4, 2.1.5 проекта Договора (Часть II аукционной документации), предметом Аукциона является не только выполнение работ, но и поставка материалов (товара). Транспортировка материалов и оборудования на объект является обязанностью подрядчика.

Данный факт обуславливает необходимость у Заказчика при формировании аукционной документации учитывать положения части 2 статьи 456 Гражданского кодекса РФ, согласно которой продавец обязан передать покупателю относящиеся к вещи документы, предусмотренные законом (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.) только одновременно с передачей самой вещи.

Кроме того, в настоящее время на основании положений Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» обязательной сертификации подлежит только продукция, перечень которой определен в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. N 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии». Схемы сертификации, применяемые для сертификации определенных видов продукции, устанавливаются соответствующим техническим

регламентом. Сертификация продукции, не включенная в данный перечень, может осуществляться исключительно на добровольной основе.

Таким образом, установив в аукционной документации требование о представлении в составе второй части заявки сертификатов качества и других документов, подтверждающих качество материалов, Заказчик нарушил пункт 5 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) указанного закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) указанного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Подпункт 3 пункта 18 Информационной карты аукционной документации (далее – Информационная карта) устанавливает, что вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать свидетельство, выданное саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (на виды работ, входящие в Часть III. (Техническая часть) документации об аукционе, которые утверждены Приказом Министерства регионального развития от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Перечень).

Техническая часть аукционной документации состоит из следующих дефектных актов: «На капитальный ремонт амбулатории врачей общей практики по Виноградному проезду», «Капитальный ремонт 4 этажа поликлиники: Женская консультация ГКБ СМП им.Захарьина», «Автоматика вентиляции рентгенкабинетов МУЗ ГКБСМП им. Г.А.Захарьина», «Вентиляции, рентгенкабинеты МУЗ ГКБСМП им. Г.А.Захарьина».

Каждый дефектный акт имеет сквозную нумерацию и содержит общий перечень работ, подлежащих выполнению. Техническая часть аукционной документации не содержит указания на соответствие таких работ видам работ, приведенным в Перечне, а также, в документации об аукционе отсутствует указание на виды работ согласно Перечню, на которые участники размещения заказа должны иметь разрешение саморегулируемой организации.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что участники размещения заказа должны изучить Техническую часть аукционной документации и самостоятельно определить какие именно виды работ, указанные в свидетельстве СРО будут соответствовать видам работ, указанным в Перечне. Соответствие свидетельств СРО будет проверяться по усмотрению аукционной комиссии.

Таким образом, не установив в аукционной документации конкретное соответствие видов работ, указанных в дефектных актах, видам работ, приведенным в Перечне, и не указав на виды работ согласно Перечню по конкретным его пунктам, на которые участники размещения заказа должны иметь разрешение саморегулируемой организации, Заказчик нарушил пункт 1 часть 3 статьи 41.6 и пункт 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Частью 1 статьи 41.6 и частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Заказчиком разработан проект договора на капитальный ремонт помещений МУЗ ГКБСМП им. Г.А.Захарьина (далее – Договор), который, согласно требованиям части 1 статьи 41.6 и части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов, является неотъемлемой частью аукционной документации.

Пунктом 2.1.3 Договора установлено: «Подрядчик обязан выполнить работы, предусмотренные в п. 1.1 настоящего договора из своих материалов, своими силами и средствами без привлечения субподрядчиков (соисполнителей).».

Действующим законодательством не установлены обязательные ограничения о том, что работы по капитальному ремонту подрядчиком должны осуществляться исключительно своими силами без привлечения субподрядчиков (соисполнителей).

Таким образом, установив в аукционной документации указанное требование, ограничивающее количество участников размещение заказа, Заказчик нарушил часть 1 статьи 41.6 и часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

По результатам внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 41.6, части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В пункте 63 дефектного акта «Капитальный ремонт 4 этажа поликлиники: Женская консультация ГКБ СМП им. Захарьина» установлена необходимость монтажа сплит-системы Mitsubishi SRK/SRC-40HG-S в количестве 4 штук.

В нарушение части 1 статьи 41.6, части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов Заказчиком в аукционной документации не установлена возможность поставки эквивалента указанной сплит-системы.

В нарушение части 1 статьи 41.6, части 3 статьи 34 и пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов Заказчиком не установлены требования к техническим характеристикам, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) сплит-систем, а также иные показатели, связанные с определением соответствия сплит-систем потребностям заказчика. Не указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке сплит-систем максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В нарушение части 1 статьи 41.6 и части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, Заказчиком в Технической части аукционной документации (пункт 44 дефектного акта «Капитальный ремонт 4 этажа поликлиники: Женская консультация ГКБ СМП им. Захарьина») содержится указание на наименование места происхождения товара «Установка радиаторов алюминиевых пр-ва Италия».

В соответствии с частью 2 статьи 19.1 в конкурсной документации, документации об аукционе (в том

числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания.

Представитель Заказчика пояснил, что начальная (максимальная) цена контракта была сформирована на основании проектно-сметной документации, имеющейся у Заказчика, с учетом среднего коэффициента рынка по Пензенской области. На рассмотрение жалобы представил проектную документацию и сметы.

В нарушение части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, документация по проведению Аукциона не содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта, содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг.

При этом, проектная документация и сметы, как обоснование начальной (максимальной) цены договора по Аукциону, также не размещены на официальном сайте.

Комиссия, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бизнес-строй» на действия заказчика – МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт помещений МУЗ ГKB СМП» обоснованной.

2. Признать заказчика – Муниципальное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина» нарушившим часть 1 статьи 41.6, часть 3.1 статьи 34, часть 3 статьи 34, пункт 1 части 3 статьи 41.6, пункт 2 части 6 статьи 41.8, пункт 5 части 4 статьи 41.6, пункт 1 части 4 статьи 41.6, часть 2 статьи 19.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику – Муниципальному учреждению здравоохранения «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина», Оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы уполномоченному лицу Управления для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
по жалобе № 3-22/44-2011

20 мая 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

- Бутузовой Т.В. – и.о. руководителя, председателя Комиссии Управления,
- Володина В.А – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления,
- Шмелевой И.Ю. – заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

- Дубровской Т.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

- Михейкиной А.Д. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления,

на основании решения № 3-22/44-2011 от 20 мая 2011 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «Бизнес-строй» на действия заказчика – МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт помещений МУЗ ГКБ СМП» (извещение № 0355300022111000048), проводимого на Электронной Торговой Площадке Автоматизированная система торгов ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> (далее - Оператор электронной площадки), на основании части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Устранить нарушения части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34, части 3 статьи 34, пункта 1 части 3 статьи 41.6, пункта 2 части 6 статьи 41.8, пункта 5 части 4 статьи 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.6, части 2 статьи 19.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», осуществив следующие действия:

1. Заказчику – Муниципальному учреждению здравоохранения «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина»:

- исключить из пункта 18 Информационной карты аукционной документации требование о представлении участниками размещения заказа в составе вторых частей заявок копий документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно сертификатов качества и другие документы, подтверждающие качество материалов с учетом положений пункта 5 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов;

- установить в пункте 18 Информационной карты документации об аукционе, виды работ в соответствии с Приказом Министерства регионального развития от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Перечень), на которые участник размещения заказа должен иметь разрешение, согласно свидетельству, выданному саморегулируемой организацией, с указанием конкретных положений Перечня;

- исключить из пункта 2.1.3 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, требование о том, что «Подрядчик обязан выполнить работы, предусмотренные в п. 1.1 настоящего договора своими силами и средствами без привлечения субподрядчиков (соисполнителей).», предусмотрев возможность выполнения работ с привлечением субподрядчиков (соисполнителей);

- в Части III «Техническая часть» аукционной документации (пункт 63 дефектного акта «Капитальный ремонт 4 этажа поликлиники: Женская консультация ГКБ СМП им. Захарьина») предусмотреть возможность поставки эквивалента сплит-системы Mitsubishi SRK/SRC-40HG-S, указав соответствующие характеристики в соответствии с положениями части 1 статьи 41.6, части 3 статьи 34, пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установить;

- с учетом положения части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов исключить из Части III «Техническая часть» аукционной документации (пункт 44 дефектного акта «Капитальный ремонт 4 этажа поликлиники: Женская консультация ГКБ СМП им. Захарьина») указание на наименование места происхождения (пр-ва Италия) радиаторов алюминиевых;

- с учетом положений части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов включить в аукционную

документацию обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также разместить на официальном сайте имеющиеся у Заказчика: проектную документацию и сметы по капитальному ремонту объектов, являющихся предметом Аукциона;

- продлить срок подачи заявок на участие в Аукционе так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней;

- установить в аукционной документации новые сроки проведения соответствующих процедур размещения заказа, руководствуясь требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Оператору электронной площадки Автоматизированная система торгов ЗАО «Сбербанк-АСТ»:

- обеспечить доступ заказчику – Муниципальному учреждению здравоохранения «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина» к необходимым электронным ресурсам, для осуществления надлежащего размещения открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт помещений МУЗ ГКБ СМП»;

- осуществить последующие процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее предписание должно быть исполнено в срок до 17 июня 2011 года. Заказчику - МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. Г.А. Захарьина» представить в Пензенское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания, не позднее 22 июня 2011 года.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.