

## ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы <.....>, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, рассмотрев материалы, связанные с установлением Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) на 2019 год,

## УСТАНОВИЛ:

постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике (далее – Департамент) от 07.11.2018 № 99 установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) на 2019 год.

Регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон № 89-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее — Основы ценообразования № 484).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее — Методические указания № 1638/16).

В ходе анализа экспертного заключения Департамента и материалов тарифного дела по расчету предельного единого тарифа на услугу регионального оператора АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) ФАС России выявлен ряд нарушений норм действующего законодательства Российской Федерации в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

1. В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования № 484, сбытовые расходы регионального оператора определяются в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16 и включают расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования.

Пунктом 89 Методических указаний № 1638/16, предусмотрено, что к сбытовым расходам регионального оператора относятся расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования, за который имеются подтвержденные бухгалтерской и статистической отчетностью данные.

С учетом совокупности норм законодательства сбытовые расходы регионального оператора могут быть учтены в составе необходимой валовой выручки при расчете предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами только при условии подтверждения данных о дебиторской задолженности предыдущего годового периода регулирования, за который имеются фактические данные.

Вместе с тем в нарушение указанного требования Департаментом при расчете предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) на 2019 год были учтены сбытовые расходы (расходы по сомнительным долгам) в размере 17 678,67 тыс. руб. при условии, что указанные расходы в предыдущих периодах регулирования у АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) отсутствовали.

Из вышеизложенного следует, что сбытовые расходы (расходы по сомнительным долгам) в размере 17 678,67 тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации по причине отсутствия фактической дебиторской задолженности.

2. В соответствии с пунктом 88 Методических указаний № 1638/16 расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов формируются исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами, осуществляющими транспортирование твердых коммунальных отходов, и (или) собственных расходов регионального оператора на транспортирование твердых коммунальных отходов, осуществляемых региональным оператором, с учетом положений пунктов 12, 14 Основ ценообразования № 484.

В соответствии с общей частью заключения Экспертного совета Департамента АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) будет осуществляться транспортирование твердых коммунальных отходов как собственным транспортом, так

и с привлечением сторонних организаций на конкурсной основе.

Согласно подпункту 2 пункта 4.3 заключения Экспертного совета Департамента размер учтенных в составе необходимой валовой выручки регионального оператора расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов составил 605 191,28 тыс. руб., из них 268 536,12 тыс. руб. – собственным транспортом регионального оператора, 336 655,16 тыс. руб. – с привлечением сторонних организаций.

Расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов с привлечением сторонних организаций приняты на уровне, предложенном организацией. Расчет затрат произведен органом регулирования на основании копий извещений о проведении закупок № 318070986998, № 31807097016, № 31807097033.

Согласно пунктам 2.5 конкурсных документаций проведения торгов в форме аукциона в электронной форме, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, для регионального оператора на части территории Смоленской области в пределах зоны деятельности регионального оператора, по трем лотам:

– Смоленская область, г. Смоленск (Заднепровский район), муниципальные районы: Демидовский, Духовщинский, Вяземский (извещение № 318070986998, начальная (максимальная) цена контракта – 127 393,644 тыс. руб.);

– Смоленская область, г. Смоленск (Промышленный район), муниципальные районы Новодугинский, Сычевский, Холм-Жирковский, Ярцевский (извещение № 31807097016, начальная (максимальная) цена контракта – 124 263,103 тыс. руб.);

– Смоленская область, муниципальные районы: Велижский, Руднянский, Смоленский (сельские поселения: Волоковское, Вязгинское, Гнездовское, Дивасовское, Касплянское, Катинское, Корохоткинское, Лоинское, Новосельское, Печерское, Сметанинское, Стабенское), Кардымовский, Темкинский, Угранский, Гагаринский (извещение № 31807097033, начальная (максимальная) цена контракта – 84 998,413 тыс. руб.), а также в соответствии с пунктами 10 Информационных карт, являющихся приложениями к конкурсным документациям, договоры на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов заключаются на период с «01» января 2019 года по «29» февраля 2020 года (то есть на 14 месяцев), в части исполнения обязательств - до их полного исполнения.

Таким образом, согласно размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о проведении торгов в форме аукциона в электронной форме, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) планировалось привлечение операторов на период с «01» января 2019 года по «29» февраля 2020 года с суммарной начальной (максимальной) ценой контракта по трем лотам в размере 336 655,16 тыс. руб.

Указанная величина расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов с привлечением сторонних организаций учтена Департаментом в составе необходимой валовой выручки от оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск).

В соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 484 под необходимой валовой выручкой понимается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый в течение очередного периода регулирования регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности и обеспечения достижения установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами плановых значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

Формулой (43) пункта 85 и пунктом 87 Методических указаний № 1638/16 также предусмотрен учет в составе необходимой валовой выручки регионального оператора расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, планируемых на соответствующий период регулирования.

Вместе с тем в нарушение указанных требований законодательства Российской Федерации Департаментом в составе необходимой валовой выручки АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) по виду деятельности оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором на 2019 год учтены расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов с привлечением сторонних организаций, планируемые на период, превышающий период регулирования, то есть такие расходы учтены в расчете на 14 месяцев, а не в годовом исчислении.

Кроме того, пунктом 16 Основ ценообразования № 484 установлено, что необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

В соответствии с пунктом 17 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее — Правила регулирования № 484), орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении.

При этом согласно подпункту «а» пункта 18 Правил регулирования № 484 экспертное заключение органа регулирования должно содержать анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов).

ФАС России установлено, что в нарушение пунктов 16 Основ ценообразования № 484, 17 и 18 Правил регулирования № 484 Департаментом при определении расходов на транспортирование твердых коммунальных собственным транспортом регионального оператора АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) не проведен анализ экономической обоснованности учтенных на 2019 год расходов в размере 268 536,12 тыс. руб.

В связи с вышеизложенным, расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов на 2019 год, осуществляемое АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) собственными силами, требует экономического обоснования, предусмотренного пунктом 16 Основ ценообразования № 484, пунктами 17 и 18 Правил регулирования № 484; в то время как расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов с привлечением сторонних организаций требуют пересчета исходя из их годовой величины.

3. В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 484 тарифы устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из непревышения величины указанных тарифов без учета налога на добавленную стоимость в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов без учета налога на добавленную стоимость во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию

на 31 декабря.

В нарушение пункта 7 Основ ценообразования № 484 в постановлении Департамента от 07.11.2018 № 99 «Об установлении АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год» не соблюдено требование об указании размера тарифов с календарной разбивкой.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» и «д» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- - - Признать Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике нарушившим пункты 7, 16, 33 Основ ценообразования № 484, пункты 88 и 89 Методических указаний № 1638/16, пункты 17 и 18 Правил регулирования № 484 при установлении АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год.
    - В срок до 29.12.2018 (включительно) Департаменту Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а именно:

2.1. Исключить из состава необходимой валовой выручки АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) по виду деятельности оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором на 2019 год сбытовые расходы (расходы по сомнительным долгам) в размере 17 678,67 тыс. руб.

- - Провести анализ расходов регионального оператора АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) на транспортирование твердых коммунальных отходов на 2019 год собственными силами, пересчитать расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов с привлечением сторонних организаций в соответствии с пунктом 88 Методических указаний № 1638/16 и мотивировочной частью настоящего предписания исходя из их годовой величины, отразив соответствующий анализ в экспертном заключении согласно пунктам 17 и 18 Правил регулирования № 484, по результатам которого, в случае выявления экономически необоснованных расходов, принять решение об исключении соответствующих затрат из состава необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск).
- - - Учесть результаты анализа, предусмотренного пунктом 2 резолютивной части настоящего предписания, при расчете необходимой валовой выручки и установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) на 2019 год.
    - По результатам исполнения предписаний, указанных в пунктах 2,3 резолютивной части настоящего предписания, Департаменту Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике в срок до 29.12.2018 (включительно) необходимо принять решение об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) на 2019 год с календарной разбивкой в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.
    - Об исполнении настоящего предписания Департаменту Смоленской области по энергетике, энергоэффективности в течение 10 дней со дня принятия решения, предусмотренного в пункте 4 резолютивной части настоящего предписания, представить в ФАС России надлежащим образом заверенные копии:
  - протокола заседания коллегиального органа, на котором принимались решения, во исполнение настоящего предписания;
  - экспертного заключения по результатам установления предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) на 2019 год, в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания;
  - приказа об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами АО «Спецавтохозяйство» (г. Смоленск) на 2019 год.

<.....>