

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 12647/04-2015

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 07.12.2015

В полном объеме решение изготовлено 21.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председатель
- зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
- начальник отдела М.С. Степанова;
- члены
- помощник руководителя А.В.Федорова,

рассмотрев дело №12647/04-2015 по признакам нарушения Министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (432063, г. Ульяновск, ул. Спасская, 5) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

24.06.2015 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ИП Мязитова М.М. (вх. №4458), по результатам рассмотрения которого приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 14.09.2015 № 208 возбуждено дело по признакам нарушения Министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее также – Минтранс) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося:

- в согласовании в 2014 году ИП Вавиной Ю.А. отправление автобусов от автостанции и автовокзала по маршруту межсубъектного направления № 524 «Ульяновск-Сызрань», что повлекло возникновение у ИП Мязитова М.М. убытков от действий Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области;
- в отказе ИП Мязитову М.М. в согласовании расписания и графика движения автобуса по междугороднему автобусному маршруту № 657 «Ульяновск-Старая Кулатка» (через Кузоватово) с временем отправления из начального пункта АВ «Ульяновск» в 14 00, из конечного пункта АС «Старая Кулатка» в 05:00;
- в отказе ИП Мязитову М.М. в согласовании расписания и графика движения автобуса по междугороднему автобусному маршруту № 524 «Ульяновск-Сызрань» с временем отправления из начального пункта АВ «Сызрань» в 07:10 (время самарское), 06:10 (время московское), из конечного пункта АС «Ульяновск» в 12:57.

На рассмотрении дела ИП Мязитов М.М. и его представитель пояснили следующее.

С 2004 года ИП Мязитов М.М. является индивидуальным предпринимателем, осуществляющим свою деятельность в сфере пассажирских перевозок на межсубъектных и внутрисубъектных направлениях по маршрутам № 557 «Ульяновск - Старая Кулатка (через Сызрань)», № 524 «Ульяновск - Сызрань» и № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка (через Кузоватово)».

После согласования расписаний автобусных перевозок осуществлял перевозку пассажиров по

вышеуказанным маршрутам и для этой цели на кредитные средства приобрёл новые автобусы. После того, как автобусные маршруты были накатаны и появился пассажирский трафик, в октябре 2014 года Министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (далее по тексту - Министерство) были согласованы аналогичные рейсы ИП Вавилиной Ю.А. В связи с этим, рейсы ИП Мязитова М.М. стали убыточны и нерентабельны, так как автобусы ИП Вавилиной Ю.А. отправлялись от автостанции и автовокзала за 10 минут до отправления автобуса ИП Мязитова М.М. Билетные кассы вынуждены продавать билеты на автобусы ИП Вавилиной Ю.А., потому что в первую очередь осуществляется продажа билетов на автобусы, которые отправляются ранее.

Для возврата своего уровня доходности от деятельности ИП Мязитов М.М. начал согласовывать иное расписание для вышеуказанных маршрутов, где интервал времени между рейсами 40 минут, что могло бы обеспечивать соответствующую рентабельность. Однако, ИП Мязитов М.М. получал либо отказы от Министерства, либо вообще не получал никаких ответов.

ИП Мязитов М.М. (исх. от 30.03.2015 № 90/03-МС-ЖКХ/Т) обратился в Министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области с заявлением о согласовании расписания и графика движения автобусов по маршруту № 657 «Ульяновск-Старая Кулатка» (через Кузоватово) с временем отправления из начального пункта АВ «Ульяновск» в 14 00, из конечного пункта АС «Старая Кулатка» в 05:00.

30.04.2015 (исх. № 73-иогв-06-01.05/3447исх.) Министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области отказало в согласовании расписания движения автобусов по маршруту 657 «Ульяновск-Старая Кулатка» (через Кузоватово) с формулировкой «в связи с существенным сокращением интервала времени между отправлением действующих рейсов от Ульяновского автовокзала в южном направлении». Предложено выполнять пассажирские перевозки по маршруту № 657 «Ульяновск-Старая Кулатка» (через Кузоватово) в соответствии с краткосрочным договором на организацию пассажирских перевозок от 29.04.2015 № 122 и согласованным 29.04.2015 расписанием движения по данному маршруту.

Согласно автобусному расписанию интервал между автобусами Ульяновск - Старая Кулатка (южное направление) более 1 часа, а интервал между автобусами в районные центры южного направления, такие как Кузоватово, Новоспасское составляет более 20 минут.

ИП Мязитов М.М. (исх. от 02.04.2015 № 92/04-МС-ЖКХ/Т) обратился в Министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области с заявлением о согласовании расписания и графика движения автобусов по маршруту № 524 «Ульяновск-Сызрань» со временем отправления из начального пункта АВ «Сызрань» в 07:10 (время самарское), 06:10 (время московское), из конечного пункта АС «Ульяновск» в 12:57.

28.04.2015 (исх. № 73-иогв-06.01.05.01/3334исх.) Министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области отказало в согласовании расписания движения автобусов по маршруту № 524 «Ульяновск-Сызрань» с формулировкой «в связи с сокращением интервала времени между отправлением действующих рейсов от Тереньгульской автостанции в направлении города Ульяновска и от Ульяновского автовокзала в южном направлении».

ИП Мязитов М.М. (исх. от 27.05.2015 № 137/05-МСЖКХ-У; 27.05.2015 № 137/05-МС-ЖКХ/Т) повторно обратился в Министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области с заявлением о согласовании расписания и графика движения автобусов по маршруту № 524 «Ульяновск-Сызрань» с временем отправления из начального пункта АВ «Сызрань» в 07:10 (время самарское), 06:10 (время московское), из конечного пункта АС «Ульяновск» в 12:57.

26.06.2015 (исх. № 73-иогв-06.01.05/5169исх.) Министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области повторно отказало в согласовании расписания движения автобусов по маршруту № 524 «Ульяновск-Сызрань», в связи с тем, что действующее расписание движения автобусов, следующих по маршрутам южного направления, а также вместимость работающего подвижного состава позволяет удовлетворить потребность в пассажирских перевозках при существующем пассажиропотоке в указанном направлении и обеспечивают резерв по вместимости автобусов.

Считает, данные отказы Министерства незаконными.

Указали, что предметом рассмотрения в настоящем деле должны быть отказы Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области в согласовании ИП Мязитову М.М. расписания движения автобусов по маршруту 657 «Ульяновск-Старая Кулатка» (через Кузоватово) от 30.04.2015 (исх. № 73-иогв-06-01.05/3447исх.) и согласовании расписания движения автобусов по маршруту № 524 «Ульяновск-Сызрань» от 28.04.2015 (исх. № 73-иогв-06.01.05.01/3334исх.). Кроме того, имеющаяся судебная практика подтверждает, что не является обоснованным отказ без приведения аргументов и

представление их в последствие для обоснования своей позиции. Отказы Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области в согласовании ИП Мязитову М.М. расписания движения автобусов по маршруту 657 «Ульяновск-Старая Кулатка» (через Кузоватово)» от 30.04.2015 (исх.№ 73-иогв-06-01.05/3447исх.) и согласовании расписания движения автобусов по маршруту № 524 «Ульяновск-Сызрань» от 28.04.2015 (исх. № 73-иогв-06.01.05.01/3334исх.) нельзя считать аргументированными. Министерством не представлено заявителю информации о проведенном анализе пассажиропотока.

Дополнил, что дальнейшее обоснование Министерством причин отказа в согласовании ИП Мязитову М.М. расписания движения автобусов по маршруту 657 «Ульяновск-Старая Кулатка» (через Кузоватово)» и маршруту № 524 «Ульяновск-Сызрань» не отменяет нарушения, которые уже возникли.

Кроме того, считает, что предметом рассмотрения в настоящем деле должны быть и действия Министерства по аннулированию согласования обслуживания рейса межсубъектного маршрута № 557 «Ульяновск-Старая Кулатка, через Сызрань» и маршрута № 524 «Ульяновск-Сызрань».

Указали, что всего сумма убытков, нанесённых ему Министерством, составляет 1.494.415 (один миллион четыреста девяносто четыре тысячи четыреста пятнадцать рублей), из которых:

- 730.302 (семьсот тридцать тысяч триста два рубля) - сумма убытков от действий Министерства по согласованию в 2014 году ИП Вавиловой Ю.А. отправление автобусов от автостанции и автовокзала по маршруту межсубъектного направления № 524 «Ульяновск-Сызрань» за 10 мин. до отправления автобусов ИП Мязитова М.М.;

- 764.113 (семьсот шестьдесят четыре тысячи сто тринадцать рублей) - сумма убытков от действий Министерства по препятствованию ИП Мязитову М.М. в осуществлении предпринимательской деятельности, путём отказа в согласовании ИП Мязитову М.М. расписания движения автобусов по маршруту 657 «Ульяновск-Старая Кулатка» (через Кузоватово)».

Указали, что маршрут № 657 «Ульяновск-Старая Кулатка» (через Кузоватово)» является привлекательным для граждан, ежедневно выезжающих из районного центра в г. Ульяновск в больницу, студентам и многим другим, которые из-за отсутствия автобусов пользуются услугами такси. Население Старокулаткинского района интересуется происходящими событиями в моих взаимоотношениях с Министерством и переживают о том, какое будет принято решение для согласования рейсов из районного центра в г. Ульяновск. О данном факте свидетельствует обращение и подписи граждан Старокулаткинского района Ульяновской области в адрес Ульяновского УФАС России.

Пояснили, что доводы Минтранса о том, что не согласовывалось новое расписание ИП Вавиловой Ю.А. со временем отправления в 7 ч 10 мин из Сызрани не соответствуют действительности.

Считают незаконной вмешательство органов государственной власти субъекта в деятельность перевозчиков на межсубъектных маршрутах (№557 и 524), которую они регулировать не правомочны, а правомочно регулировать Министерство транспорта РФ, в том числе письма в ОАО «ПАТП-1» об отзыве расписания и прекращении продажи билетов. Для осуществления межсубъектных маршрутов ИП Мязитовым заключены договоры с автовокзалами, и ответственность за невыполнение рейсов предусмотрена в данных договорах, а отзывать расписание Минтранс на данном основании не вправе;

Указали, что у ИП Вавиловой Ю.А. имелись срывы рейсов, превышающие 5% от общего количества запланированных, однако отзыва расписания данного лица не осуществлено.

Пояснили, что необоснованна ссылка Минтранса на анализ данных программы «Олвен-Авто», т.к. законодательством это не предусмотрено, следовательно, отказ в согласовании расписаний по маршрутам №657 и №524 необоснован, указали, что письма, на которые ссылается Минтранс в подтверждение направления ответов на обращения в октябре-декабре 2014 года ИП Мязитовым не получены, данные ссылки Минтранса необоснованны.

На заседании комиссии 07.12.2015 заявил ходатайство с просьбой не учитывать запрошенные определением от 12.11.2015 документы о сорванных и отмененных рейсах ИП Мязитова М.М.

Заявили требование обязать Минтранс согласовать расписание и график движения автобуса по маршруту №657 «Ульяновск-Старая Кулатка через Кузоватово» время выезда из р.п. Старая Кулатка в 5 ч 00 мин и в 14 ч из АВ «Ульяновск»; по маршруту 524 «Ульяновск-Сызрань» время выезда из АВ «Ульяновск» в 12 ч 57 мин, из АВ «Сызрань» в 6 ч 10 мин по московскому времени.

На рассмотрении дела представители Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта Ульяновской области нарушение не признали и пояснили следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от 02.10.2013 № 454-П, Министерство является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, осуществляющим управление в сфере транспорта, в том числе и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти. В своей деятельности Министерство руководствуется действующим законодательством Российской Федерации и Ульяновской области.

В соответствии со своими полномочиями Министерство осуществляет мониторинг и прогнозирование в сфере транспортного обслуживания населения Ульяновской области, открывает, закрывает и изменяет маршруты регулярных перевозок, а также утверждает сводные расписания движения автобусов по маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательская деятельность является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от выполнения работ или оказания услуг, в данном случае услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Организация работы перевозчиков по регулярным межсубъектным автобусным маршрутам, к которым относится маршрут № 524 «Ульяновск - Сызрань», регламентирована приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14.08.2003 № 178 «Об утверждении Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации» (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 16 Порядка Министерство транспорта Российской Федерации формирует общий реестр регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 Порядка открытие межсубъектных автобусных маршрутов производится по согласованию с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Министерством транспорта Российской Федерации Министерству в 2014 году давались официальные разъяснения по вопросам, касающимся регулярных автобусных перевозок между субъектами Российской Федерации. Как следует из разъяснений Минтранса России процедура переоформления маршрута, в связи с изменением расписания движения производится в соответствии с Порядком по согласованию со всеми заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Соответственно открытие новых или изменение действующих автобусных маршрутов между Ульяновской и Самарской областями производится по согласованию с соответствующими органами данных субъектов, в отношении остановочных пунктов, автовокзалов и автостанций, находящихся на территории каждого из субъектов Российской Федерации.

В реестр межсубъектных автобусных маршрутов, размещенный на официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации, по состоянию на 23.09.2015 внесены сведения о перевозчике ИП Вавилиной Ю.А.: паспорт автобусного маршрута № 524 «Ульяновск - Сызрань» внесен в реестр 22.07.2013 № 63-23; сведения о перевозчике ИП Мязитове М.М.: паспорт автобусного маршрута № 524 «Ульяновск - Сызрань» внесен в реестр 11.02.2005 №73-16.

Необходимо отметить, что перевозчик ИП Вавилина Ю.А. является индивидуальным предпринимателем, зарегистрированным на территории Самарской области. Путь следования автобусных маршрутов, обслуживаемых данным перевозчиком, начинается также с территории Самарской области и открытие (изменение) автобусных маршрутов, в частности согласование времени отправления от автовокзала г. Сызрань, в установленном порядке иницируется со стороны Самарской области.

К обслуживанию маршрута № 524 «Ульяновск - Сызрань» ИП Вавилина Ю.А. приступила в весенне-летний период 2013 года после внесения соответствующих сведений в реестр межсубъектных маршрутов Министерством транспорта Российской Федерации.

В апреле 2014 года перевозчик ИП Вавилина Ю.А. обратилась в Министерство с заявлением на открытие дополнительного рейса по маршруту № 524 «Ульяновск - Сызрань» со временем отправления от Ульяновского автовокзала в 14.58. Данное заявление было рассмотрено Министерством в отношении возможности согласования времени отправления дополнительных рейсов от остановочных пунктов на территории Ульяновской области.

В связи с тем, что предлагаемое ИП Вавилиной Ю.А. время отправления от Ульяновского автовокзала 14.58 накладывалось на время отправления действующего на тот момент рейса ИП Мязитова М.М. по маршруту № 524 «Ульяновск - Сызрань» в 15.10, Министерством ИП Вавилиной Ю.А. в рабочем порядке согласовано более позднее время отправления от Ульяновского автовокзала в 16.00 (то есть после рейса ИП Мязитова М.М.), позволяющее обеспечить оптимальное распределение пассажиропотока по указанному маршруту. Согласование указанного расписания движения автобусов ИП Вавилиной Ю.А. по маршруту № 524 «Ульяновск - Сызрань», осуществлялось Министерством после подтверждения согласования указанного расписания с территории Самарской области (отметка о согласовании расписания ОАО «Сызранский автовокзал»).

03.04.2015 ИП Мязитов М.М. обратился в Министерство с заявлением о согласовании расписания движения

по маршруту № 524 «Ульяновск - Сызрань», предусматривающего выполнение рейсов со временем отправления от Сызранского автовокзала в 07.10 (по Самарскому времени), от Ульяновского автовокзала в 12.57 (т.е. время отправления рейса, по которому в 2014 году в связи с неисполнением условий согласования обслуживания маршрута Министерством было отозвано согласование). Заявление рассмотрено Министерством в рамках компетенции.

В ходе рассмотрения указанных заявлений Министерством по средствам программного продукта «Олвен» (база данных о проданных билетах на рейсы регулярных автобусных маршрутов от автовокзалов и автостанций Ульяновской области) было проведено обследование пассажиропотока по автобусным маршрутам, следующим от Ульяновского автовокзала в южном направлении через р.п. Кузоватово до р.п. Старая Кулатка и через р.п. Тереньга до г. Сызрань (ближайшие по времени отправления существующие рейсы до р.п. Старая Кулатка и р.п. Кузоватово в 13.03 и 14.10, до г. Сызрань и р.п. Тереньга - в 12.40 и 13.10). Проведенный анализ пассажиропотока по указанным регулярным автобусным маршрутам показал, что существующая сеть регулярных автобусных маршрутов внутриобластного и межсубъектного сообщений, а также задействованный на выполнении рейсов подвижной состав, по своей допустимой вместимости полностью удовлетворяют потребность жителей населенных пунктов Ульяновской области в организации транспортного обслуживания по маршрутам, следующим от Ульяновского автовокзала в южном направлении до р.п. Кузоватово, р.п. Тереньга, р.п. Старая Кулатка и г. Сызрань (средняя наполняемость автобусов составляет от 45 % до 65 % от общей вместимости маршрутного транспортного средства). По результатам рассмотрения заявлений ИП Мязитову М.М. направлены письма с обоснованием результатов рассмотрения возможности согласования предлагаемых расписаний движения. Перевозчику предложено осуществлять пассажирские перевозки по маршруту № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово» в соответствии с заключенным договором от 29.04.2015 № 122 и согласованным расписанием движения по данному маршруту. Каких-либо ограничений и запретов в отношении ИП Мязитова М.М., как хозяйствующего субъекта, осуществляющего предпринимательскую деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, как лицензируемого вида деятельности, Министерством не устанавливалось.

Указали, что действующим законодательством в сфере транспортного обслуживания организация работы перевозчиков по внутриобластным маршрутам, к которым относится маршрут № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка ч/з Кузоватово», регламентирована Законом Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-30 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ульяновской области» (далее - Закон). В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона регулярные пассажирские перевозки осуществляются в соответствии с договором на организацию пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок, заключаемым перевозчиком с областным уполномоченным органом (в настоящее время - Министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области). В рамках проведения мероприятий Министерством по заключению краткосрочных договоров с перевозчиками на обслуживание внутриобластных межмуниципальных автобусных маршрутов, Министерством в адрес ИП Мязитова М.М. 18.07.2014 направлен для подписания проект краткосрочного договора на организацию пассажирских перевозок по маршруту № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово».

27.04.2015 на личном приеме в департаменте транспорта Министерства перевозчиком ИП Мязитовым М.М. в согласованной им редакции был подписан краткосрочный договор на организацию пассажирских перевозок по маршруту № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово». Указанный договор от 29.04.2015 № 122 вступил в действие с 04.05.2015. В соответствии с данным договором перевозчику на весенне-летний период 2015 года согласовано расписание движения по маршруту № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово», предусматривающее выполнение рейсов со временем отправления от Старокулаткинской автостанции в 08.30, от Ульяновского автовокзала в 15.00 ежедневно, кроме 2 и 6 дней недели.

31.03.2015 (т.е. до подписания и вступления в силу договора на организацию пассажирских перевозок по маршруту № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово») ИП Мязитов М.М. обратился в Министерство с заявлением на согласование расписания движения по маршруту № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово», предусматривающее выполнение рейсов со временем отправления от Старокулаткинской автостанции в 05.00, от Ульяновского автовокзала в 14.00.

20.05.2015 ИП Мязитов М.М. повторно обратился в Министерство с двумя заявлениями о согласовании расписания движения по маршруту № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово», предусматривающего время отправления от Ульяновского автовокзала в 14.00.

В соответствии с краткосрочным договором на организацию пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово» от 29.04.2015 № 122 Министерством рассмотрена целесообразность внесения изменений в согласованное расписание движения по указанному маршруту, в части открытия дополнительного рейса со временем отправления от Ульяновского автовокзала в 14.00.

Проведенный анализ пассажиропотока на регулярных автобусных маршрутах, следующих в южном направлении от города Ульяновска, по количеству проданных билетов на рейсы маршрута № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово» со временем отправления в 13.03 и 15.00 показал следующее.

В мае 2015 года по маршруту № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово» выполнено 48 рейсов.

Количество проданных билетов до конечного пункта маршрута - р.п.Старая Кулатка от общего количества проданных билетов на рейсы указанного маршрута составило 16,9 %, до промежуточных пунктов - 83,1 %, из них до р.п.Кузоватово - 27,7 %, до р.п.Новоспасское - 23,5 %, до р.п.Радищево - 15,9 %.

При этом транспортное обслуживание населенных пунктов р.п.Кузоватово, р.п.Новоспасское и р.п.Радищево в настоящее время организовано действующими транзитными и прямыми автобусными маршрутами № 522 «Ульяновск - Кузоватово» (10 рейсов), № 651 «Ульяновск - Новоспасское через Кузоватово» (6 рейсов) и № 662 «Ульяновск - Радищево» (4 рейса).

Средняя наполняемость автобуса, выполняющего рейс со временем отправления в 13.03 по маршруту № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово» в мае 2015 года составила 11,3 пассажиров каждым рейсом, что составляет 62,7 % от общей вместимости автобуса (18 мест). Средняя наполняемость автобуса, выполняющего рейс со временем отправления, в 15.00 по тому же маршруту за указанный период составила 8,0 пассажиров каждым рейсом, что составляет 57,1 % от общей вместимости автобуса (14 мест).

Анализ пассажиропотока на регулярном автобусном маршруте № 522 «Ульяновск - Кузоватово» показал, что средняя наполняемость автобуса, выполняющего рейс со временем отправления в 14.10, в мае текущего года составила 8,7 пассажиров каждым рейсом, что составляет 51,2 % от общей вместимости автобуса. Таким образом, действующее расписание движения автобусов, следующих по маршрутам южного направления, а также вместимость работающего подвижного состава позволяют удовлетворить потребность в пассажирских перевозках при существующем в настоящее время пассажиропотоке в указанном направлении и обеспечивают резерв по вместимости автобусов.

По результатам проведенного анализа пассажиропотока, Министерством обоснованы результаты рассмотрения заявлений ИП Мязитова М.М. о возможности согласования предлагаемых расписаний движения и направлены заявителю в письменном виде. При этом перевозчику ИП Мязитову М.М. Министерством не устанавливалось каких-либо ограничений и запретов в осуществлении предпринимательской деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, как лицензируемого вида деятельности. Кроме того, перевозчику рекомендовано в случае увеличения пассажиропотока на маршруте № 657 «Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово» рассмотреть возможность задействования на выполнении обслуживаемых рейсов подвижного состава большей вместимости. Со своей стороны Министерство обозначило готовность заключить соответствующее дополнительное соглашение к договору от 29.04.2015 № 122

В своей деятельности Министерство руководствуется действующим законодательством Российской Федерации и Ульяновской области, нормативными правовыми актами и официальными разъяснениями Минтранса России. По фактам, рассматриваемым в данном деле, Министерством не осуществлены какие-либо действия (бездействия), которые привели или могли бы привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Все действия по вопросам рассматриваемого дела проводились Министерством в рамках своих полномочий, на заявления участвующих сторон даны обоснованные результаты рассмотрения о возможности согласования предлагаемых изменений автобусных маршрутов. Кроме того, Министерство не только не ограничивает хозяйствующих субъектов, основная цель которых - получение прибыли, но и способствует развитию данных субъектов в соответствии с действующим законодательством в рамках заключенных договоров, предлагая варианты развития рынка пассажирских перевозок.

Представители Министерства пояснили, что отказы Министерства в согласовании расписания движения автобусов ИП Мязитову М.М. были обоснованы. Документы, составленные Министерством после возбуждения дела в обоснование своей позиции, являются рабочим материалом. Указали, что потребность населения Старокулаткинского района в перевозках удовлетворена полностью.

На рассмотрении дела представитель ОАО «Сызранский автовокзал» пояснила, что договорные отношения на 2015 год ОАО «Сызранский автовокзал» с ИП Мязитовым М.М. урегулированы договором, подписанным сторонами.

На рассмотрении дела представитель ОАО «ПАТП-1» пояснила, что причины отказа ИП Мязитову М.М. в согласовании расписания и графика движения автобуса по междугороднему автобусному маршруту № 657 «Ульяновск-Старая Кулатка» (через Кузоватово) с временем отправления из начального пункта АВ «Ульяновск» в 14 00, из конечного пункта АС «Старая Кулатка» в 05:00, и согласовании расписания и графика движения автобуса по междугороднему автобусному маршруту № 524 «Ульяновск-Сызрань» с временем отправления из начального пункта АВ «Сызрань» в 07:10 (время самарское), 06:10 (время московское), из конечного пункта АС «Ульяновск» в 12:57, ОАО «ПАТП-1» неизвестны.

На рассмотрении дела представитель ИП Вавилиной Ю.А. пояснил, что к обслуживанию маршрута № 524 «Ульяновск - Сызрань» ИП Вавилина Ю.А. приступила в весенне-летний период 2013 года после внесения соответствующих сведений в реестр межсубъектных маршрутов Министерством транспорта Российской Федерации.

В апреле 2014 года перевозчик ИП Вавилина Ю.А. обратилась в Министерство с заявлением на открытие дополнительного рейса по маршруту № 524 «Ульяновск - Сызрань» со временем отправления от Ульяновского автовокзала в 14.58. Данное заявление было рассмотрено Министерством в отношении

возможности согласования времени отправления дополнительных рейсов от остановочных пунктов на территории Ульяновской области.

В связи с тем, что предлагаемое ИП Вавиловой Ю.А. время отправления от Ульяновского автовокзала 14.58 накладывалось на время отправления действующего на тот момент рейса ИП Мязитова М.М. по маршруту № 524 «Ульяновск - Сызрань» в 15.10, Министерством ИП Вавиловой Ю.А. в рабочем порядке согласовано более позднее время отправления от Ульяновского автовокзала в 16.00 (то есть после рейса ИП Мязитова М.М.), позволяющее обеспечить оптимальное распределение пассажиропотока по указанному маршруту.

Рассмотрев материалы дела, комиссия приходит к следующему.

В реестре регулярных автобусных маршрутов между субъектами РФ на 01.09.2014:

- под №568 числится маршрут №524 «Ульяновск-Сызрань», инициатор открытия – ОГУП «ПАТП-1», дата открытия не указана; под №653 маршрут №524 «Ульяновск-Сызрань», инициатор открытия ИП Мязитов М.М., дата открытия – 11.02.2005; под №3902 числится маршрут №524, инициатор открытия ИП Козулина Е.Н., дата открытия 16.02.2012; под №4491 числится маршрут №524 «Сызрань-Ульяновск», инициатор открытия ИП Вавилова Ю.А., дата открытия 22.07.2013, под №4514 числится маршрут №524, инициатор открытия ИП Сурчилова Н.Е., дата открытия 06.09.2013;

-под номером 654 маршрут №656 «Ульяновск-Старая Кулатка», инициатор открытия ИП Мязитов М.М., дата открытия – 11.02.2005;

-под №3431 числится маршрут №557 «Ульяновск-Старая Кулатка», инициатор открытия ОАО «Старокулаткинское АТП», дата открытия 14.02.2011.

25.12.2009 ИП Мязитову М.М. выдана лицензия на право осуществления деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек на срок бессрочно.

21.11.2014 ИП Мязитовым М.М. заключен агентский договор №102 с ОАО «ПАТП-1» на оказание услуг.

11.02.2005 паспорт автобусного маршрута №524 «Ульяновск-Сызрань» внесен в реестр Минтрансом России (согласован ИП Мязитову М.М. Правительством Самарской области, Администрацией Ульяновской области).

По маршруту №657 (Ульяновск - Старая Кулатка через Кузоватово) установлено следующее.

20.03.2014 Минтранс согласовал ИП Мязитову М.М. расписание и движение автобуса по междугороднему автобусному маршруту №657 «Старая Кулатка – Ульяновск (Н.город)». Время отправления из АС «Старая Кулатка» - 05ч 00 мин, из «КП «Новый город» - 12 ч 00 мин, от АВ «Ульяновск» в 12 ч 57 мин ежедневно.

18.07.2014 Минтранс направил ИП Мязитову М.М. проект краткосрочного договора для подписания (в соответствии с пунктом 2 ч. 3 ст. 7 Закона №209-ЗО).

30.07.14 ИП Мязитов направил в Минтранс возражение по проекту краткосрочного договора в связи с тем, что оснований для заключения краткосрочного договора не имеется, и просьбой направит договор на организацию пассажирских перевозок на срок не менее 5 лет.

06.08.2014 Минтранс направил ИП Мязитову М.М. письмо с указанием, что краткосрочный договор может быть заключен, в том числе до дня вступления в силу договора, заключенного по итогам конкурса.

17.09.2014 (вх.18.09.14) ИП Мязитов М.М. направил в Минтранс заявление о согласовании расписания и движения автобуса по маршруту «Старая Кулатка - Ульяновск» по ранее согласованному времени в 15 ч 00 мин отправления из АВ «Ульяновск» и 08 ч 30 мин отправления из АВ «Старая Кулатка» с исключением из расписания рейсов в субботу и вторник (ранее рейсы были согласованы ежедневно).

16.10.2014 Минтранс направил ИП Мязитову М.М. письмо, в котором указал, что ранее направленный договор на организацию пассажирских перевозок в Минтранс с подписью ИП Мязитова М.М. не поступал, в связи с чем отказано в согласовании изменения регулярности рейсов по маршруту №657 в части исключения рейсов во вторник и субботу, поскольку обслуживание пассажирских перевозок осуществляется на основании договора.

17.10.2014 ИП Мязитов М.М. направил в Минтранс договор на организацию пассажирских перевозок и протокол разногласий к нему.

22.10.2014 Минтранс направил ИП Мязитову М.М. письмо с приложением протокола согласования разногласий к протоколу разногласий к договору (направление указанного протокола согласования подтверждается представленной копией реестра почтовых отправлений от 29.10.14).

27.11.2014 (исх. №397/11-МСЖКК.Ул.Обл.) ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс, указав, что 20.10.2015 в Минтранс представлен краткосрочный договор и протокол разногласий по маршруту №657 «Ульяновск - Старая Кулатка» со временем выезда в 15 ч 00 мин, однако он не возвращен Министерством, и не согласовано расписание движения автобуса по регулярному маршруту №657 «Ульяновск - Старая Кулатка» на осенне-зимний период 2014 – 2015 года, которое было направлено 18 сентября. Просит направить подписанный краткосрочный договор, протокол разногласий и расписание по маршруту №657 «Ульяновск-Старая Кулатка» на осенне-зимний период.

12.12.2014 ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс, указав, что 20.10.2015 в Минтранс представлен краткосрочный договор и протокол разногласий по маршруту №657 «Ульяновск - Старая Кулатка» со временем выезда в 15 ч 00 мин, однако он не возвращен Министерством, и не согласовано расписание движения автобуса по регулярному маршруту №657 «Ульяновск - Старая Кулатка» на осенне-зимний период 2014 – 2015 года, которое было направлено 18 сентября. Просит направить подписанный краткосрочный договор, протокол разногласий и расписание по маршруту №657 «Ульяновск-Старая Кулатка» на осенне-зимний период.

15.12.2014 ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс, указав, что в апреле 2014 года Минтранс согласовал расписание маршрута №557 «Ульяновск-Старая Кулатка» через АВ «Сызрань», время выезда из АС «Старая Кулатка» - 05 ч 00 мин, из АВ «Сызрань» - 08 ч 20 мин. В связи с тем, что ИП Вавилиной Ю.А. осенью 2014 года было согласовано расписание со временем отправления из АВ «Сызрань» в 08 ч 10 мин, пассажиры на рейс ИП Мязитова М.М. отсутствуют. Указал, что осуществлять перевозку по данному маршруту из-за возникших убытков невозможно. Просит согласовать новое расписание маршрута №657 «Ульяновск-Старая Кулатка» через Кузоватово. Обратный рейс из АВ «Ульяновск» в Старую Кулатку в 12 ч 57 мин через АВ «Сызрань». Время выезда из АВ «Сызрань» в 17 ч 00 мин по местному времени.

15.12.2014(исх. №396/12-МС-ЖКХ/Т) ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс с заявлением о согласовании расписания и движения автобуса по маршруту №657 «Ульяновск- Старая Кулатка через Кузоватово» по времени отправления из АВ «Ульяновск» и 12 ч 57 мин, обратный рейс просит согласовать через АВ «Сызрань» со временем в 17 ч 00 мин. ежедневно.

30.03.2015 ИП Мязитов М.М. обратился с заявлением в Минтранс о согласовании расписания и графика движения автобуса по маршруту №657 «АВ Ульяновск-АС Старая Кулатка через Кузоватово», со временем отправления из АВ «Ульяновск» в 14 ч 00 мин, из АС «Старая Кулатка» в 5 ч 00 мин ежедневно.

При этом из представленного расписания маршрута следует, что следующий от АВ «Ульяновск» автобус отправляется в 14.00 (ИП Назаров Н.И.), прохождение АС Кузоватово в 15.55, следующий за ИП Мязитовым М.М. автобус проходит в 16.35 (ОАО «Николаевское АТП»), прохождение через Новоспасскую АС в 17 ч 10 мин.

31.03.2015 ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс, указав, что в 20.10.2015 в Минтранс представлен краткосрочный договор и протокол разногласий по маршруту №657 «Ульяновск -Старая Кулатка». В декабре 2014 года получен протокол согласования разногласий, который данным письмом также направлен в Минтранс. Просит подписать краткосрочный договор.

29.04.2015 (исх. №120/04-МСЖКК-У, исх. №119/04-МСЖКК-У) ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс, указав, что просит считать подписанный краткосрочный договор от 28.04.2015 недействительным, а считать действительным подписанный им договор от 20.10.2014

30.04.2015 Минтранс в ответ на обращение от 30.03.2015 отказал ИП Мязитову М.М. в согласовании расписания движения по маршруту №657 «Ульяновск-Старая Кулатка через Кузоватово», в связи с существенным сокращением интервала времени между отправлением действующих рейсов от Ульяновского автовокзала в южном направлении. Предложено выполнять перевозки по маршруту №657 в соответствии с краткосрочным договором на организацию пассажирских перевозок от 29.04.2015 №122 и согласованным 29.04.2015 расписанием движения по данному маршруту (время отправления от АС «Старая Кулатка» в 8 ч 30 мин, от АВ «Ульяновск» в 15 ч 00 мин.

20.05.2015 (исх. №130/05-МСЖКК-У) ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс, указав, что 30.03.2015 представил в Минтранс заявление для открытия утреннего рейса в г. Ульяновск, однако в ответ 30.04.2015 получил отказ в согласовании расписания на весенне-летний период, хотя запрашивалось не изменение

весенне-летнего расписания, а согласование расписания нового рейса. Просит отменить решение от 30.04.2015 (исх. №75-июгв 06 01 05 /3447 исх.)

20.05.2015 (исх. №130/05-МС-ЖКХ/Т, №131/05-МС-ЖКХ/Т) ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс с просьбой согласовать расписание и график движения автобуса по междугороднему автобусному маршруту №657 АВ «Ульяновск-АС «Старая Кулатка» через Кузоватово. Отправление из начального пункта АВ «Ульяновск» в 14 ч 00 мин, из конечного пункта АС «Старая Кулатка» в 05 ч 00 мин. ежедневно.

05.06.2015 Минтранс в ответ на обращения от 29.04.2015 указал ИП Мязитову М.М., что письмо с приложением протокола согласования разногласий к протоколу разногласий к договору были направлены 29.10.14, подтверждается реестром почтовых отправлений. Поскольку ранее направленный договор на организацию пассажирских перевозок в Минтранс с подписью ИП Мязитова М.М. не поступал, подписание договора, согласование каких-либо изменений рейсов по маршруту №657 невозможно. 29.04.2015 подписан новый договор на организацию пассажирских перевозок, который не может быть признан недействительным по инициативе перевозчика.

10.06.2015 Минтранс в ответ на обращения от 20.05.2015 указал ИП Мязитову М.М., что рассмотрена целесообразность внесения изменений в расписание в части открытия дополнительного рейса с отправлением из начального пункта АВ «Ульяновск» в 14 ч 00 мин. Анализ пассажиропотока показал, что средняя наполняемость автобуса в 13.03 по маршруту 657 составила в мае 2015м года 62,7%, в 15.00 – 57,1%, на маршруте 522 – (Ульяновск-Кузоватово) со временем отправления в 14.10 в мае 2015 г. составила 51,2%, в связи с чем открытие дополнительных рейсов по данному маршруту считают нецелесообразным.

ОАО «ПАТП-1» представлено летнее расписание 2014 года, весенне-летнее расписание 2015 года, осенне-зимнее расписание 2014 – 2015 гг. по данному маршруту, согласно которым:

Отправление от АС «Старая Кулатка»	перевозчик	периодичность	Отправление от АВ «Ульяновск»	перевозчик	периодичность
6 ч 50 мин	ИП Ахмеров И.Н.	Ежедн.	13 ч 03 мин	ИП Ахмеров И.Н.	ежедн
8 ч 30 мин	ИП Мязитов М.М.	Кр. Вт., сб	15 ч 00 мин	ИП Мязитов М.М.	Кр. Вт., сб.

ОАО «ПАТП-1» указало, что осенне – зимнего расписания 2014-2015 годов ИП Мязитовым М.М. не имеется, расписание ИП Ахмерова И.Н. аналогично весенне-летнему.

При этом, отправление от АС «Старая Кулатка» следующего маршрута осуществляется в 6 ч 30 мин (ОАО «Старокулаткинское АТП»), прохождение через АС «Радищево» в 5 ч 20 мин (следующий автобус отправляется в 6 ч 20 мин, кроме среды, четверга – ОАО «Радищевское АТП»), прохождение через АС «Новоспасское» в 6 ч 11 мин (следующий автобус отправляется в 6 ч 35 мин, кроме субботы и воскресенья (ИП Ахмеров И.Н.), прохождение через Старую Кулатку в 7 ч 21 мин, при этом следующий автобус отправляется в 7 ч 45 мин, кроме субботы, воскресенья – ИП Ахмеров И.Н.

Маршрут №657 является внутриобластным маршрутом, следовательно, на период 2014-2015 годов правоотношения между Минтрансом и ИП Мязитовым М.М. регулировались нормами Закона Ульяновской области от 04.12.2007 N 209-ЗО "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ульяновской области" (далее также Закон №209-ЗО). Согласно части 2 статьи 6 данного закона открытие, закрытие и изменение маршрутов регулярных перевозок осуществляются исходя из результатов обследования пассажиропотока и условий движения с учетом утвержденной в установленном порядке маршрутной сети, потребности населения в перевозках и обеспечения безопасных условий перевозки.

Пунктом 6) статьи 5 к полномочиям областного уполномоченного органа отнесено утверждение и регистрация паспорта автобусного маршрута, а также согласование расписания движения транспортных средств по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях с учетом утвержденной маршрутной сети.

В соответствии со статьей 7 Закона №209-ЗО регулярные пассажирские перевозки осуществляются в соответствии с договором на организацию пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок, заключаемым с перевозчиком областным уполномоченным органом. Договор на организацию пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок заключается по результатам конкурса, за

исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи. В части 3 данной статьи указано, что заключение на срок не более одного года договора на организацию пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок без проведения конкурса допускается, если предусматривается осуществление регулярных пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок в случаях:

1) пробной обкатки вновь открываемых маршрутов регулярных перевозок до проведения конкурса. При этом договор на организацию пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок по новому маршруту регулярных перевозок, открытому по предложению лица, претендующего на осуществление соответствующих перевозок, заключается на срок не менее девяноста дней;

2) прекращения действия договора в случаях, установленных договором на организацию пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок с перевозчиком, работающим на действующих маршрутах. Заключенный в указанном случае договор действует до дня вступления в силу договора, заключенного по результатам проведения конкурса;

3) чрезвычайных ситуаций, в результате которых возникла дополнительная необходимость в транспортном обслуживании населения.

Основания для заключения договора на осуществление пассажирских перевозок по маршруту №657 в 2014 – 2015 годах без проведения конкурса с ИП Мязитовым М.М. на срок более 1 года, отсутствовали. Соответственно, Министерство правомочно направило в адрес ИП Мязитова М.М. договор со сроком действия 1 год.

Согласно части 3 статьи 6 Закона №209-ЗО без согласованного расписания движения автобусов перевозка пассажиров на маршруте регулярных перевозок не разрешается.

Нормативного регулирования порядка согласования расписания по внутриобластным маршрутам в 2014 – 2015 годах не имелось.

Однако в период действия краткосрочного договора законодательством не запрещено изменять расписание движения по маршруту.

Переписка 2014- 2015 годов между ИП Мязитовым М.М. и Министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области показывает, что отказы в согласовании новых рейсов были основаны на анализе пассажиропотока по маршрутам, рейсы по которым отправляются от АВ «Ульяновск» по времени отправления до и после заявляемых ИП Мязитовым М.М. Ответы, направленные ИП Мязитову М.М., свидетельствуют об отсутствии потребности в пассажирских перевозках, исходя из расчета пассажиропотока по времени отправления в 14 ч 00 мин от АВ «Ульяновск», однако в ответах на заявления ИП Мязитова М.М. отсутствует анализ пассажиропотока по времени отправления в 05 ч 00 мин от р.п. «Старая Кулатка», в связи с чем отказы в согласовании расписания по времени отправления от р.п. Старая Кулатка в 05 ч 00 (исх. от 30.04.2015, от 10.06.2015) являются необоснованными. При этом, поскольку Министерство осуществляет согласование дополнительного рейса в целом с учетом времени отправления от обоих пунктов отправления, то указанное нарушение не повлекло принятие незаконного решения по согласованию дополнительных рейсов по маршруту №657.

II. По маршруту № №557 (Ульяновск - Старая Кулатка через Сызрань) установлено следующее.

18.03.2014 ИП Мязитов М.М. (вх. от 20.03.14) обратился в Минтранс с просьбой согласовать расписание и движение автобуса по междугороднему автобусному маршруту №557 «Ульяновск-Старая Кулатка» через Сызрань. Время отправления из АС «Старая Кулатка» - 05ч 00 мин, из «КП «Новый город» -12 ч 00 мин ежедневно. Указал, что срок действия лицензии до 24.12.2014.

11.04.2014 ИП Мязитов М.М. (вх.от 20.03.14) обратился в Минтранс с просьбой согласовать расписание и движение автобуса по междугороднему автобусному маршруту №557 «Ульяновск-Старая Кулатка» через Сызрань. Время отправления из АС «Старая Кулатка» - 05ч 00 мин, из «КП «Новый город» -12 ч 00 мин, за исключением воскресенья. (Ранее существующий рейс действовал в ежедневном режиме с тем же временем).

24.04.2014 Минтранс согласовал ИП Мязитову М.М. расписание и движение автобуса по междугороднему автобусному маршруту №557 «Ульяновск-Старая Кулатка» через Сызрань. Время отправления из АС «Старая Кулатка» - 05ч 00 мин, из «КП «Новый город» -12 ч 00 мин, за исключением воскресенья. (Ранее существующий рейс действовал в ежедневном режиме с тем же временем). Кроме того, в письме указано на необходимость представить расписание движения, согласованное в установленном порядке. Указано, что при невыполнении более 5% рейсов от запланированных, расписание аннулируется.

09.07.2014 Минтранс отозвал ранее выданное согласование от 24.04.2014 и аннулировало согласованное расписание по маршруту №557 (время отправления из АС «Старая Кулатка» - 05ч 00 мин, из «КП «Новый город» -12 ч 00 мин, за исключением воскресенья) в связи с тем, что доля срывов рейсов в мае 2014 года составила 25,9%, в июне 8%. Кроме того, ИП Мязитовым М.М.не представлено согласованное расписание по маршруту №557.

16.07.2014 Минтранс направил в ОАО «ПАТП-1» письмо, в котором указал, что 09.07.2014 Минтранс отозвал согласование выполнения рейса по маршруту №557 «Ульяновск (КП «Дом связи») – Старая Кулатка через Сызрань со временем отправления от КП «Дом связи» - в 12.57, от АВ в 12.57 ежедневно, кроме воскресенья, а также аннулировано расписание данных рейсов. Просит дать поручение о прекращении продажи билетов на данные рейсы ИП Мязитова по маршруту №557, представить пояснения о причинах продажи билетов после аннулирования расписания движения.

15.12.2014 исх. №413/12-МСЖКК/ Ул. Обл. ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс, указав, что в апреле 2014 года Минтранс согласовал расписание маршрута №557 «Ульяновск-Старая Кулатка» через АВ «Сызрань», время выезда из АС «Старая Кулатка» - 05 ч 00 мин, из АВ «Сызрань» - 08 ч 20 мин. В связи с тем, что ИП Вавилиной Ю.А. осенью 2014 года было согласовано расписание со временем отправления из АВ «Сызрань» в 08 ч 10 мин, пассажиры на рейсе ИП Мязитова М.М. отсутствуют. Указал, что осуществлять перевозку по данному маршруту из-за возникших убытков невозможно. Просит согласовать новое расписание маршрута №657 «Ульяновск-Старая Кулатка» через Кузоватово. Обратный рейс из АВ «Ульяновск» в Старую Кулатку в 12 ч 57 мин через АВ «Сызрань». Время выезда из АВ «Сызрань» в 17 ч 00 мин по местному времени.

15.12.2014 (исх. №395/12-МС-ЖКХ/Т) ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс с просьбой согласовать расписание и движение автобуса по междугороднему автобусному маршруту №557 «Ульяновск-Старая Кулатка» через Кузоватово. Время отправления из АС «Старая Кулатка» - 05ч 00 мин, из АВ «Ульяновск» -12 ч 57 мин ежедневно. Указал, что срок действия лицензии до 24.12.2014.

24.12.2014 Минтранс в ответ на исх.№ 397/11,395/12, 412/12, 413/12, 396/12 направил письмо №10874 исх., в котором указал, что согласовывать время отправления от АВ «Сызрань» Минтранс не правомочен, но сообщено, что рейс ИП Вавилиной Ю.А. со временем отправления в 08 ч 10 мин по самарскому времени был согласован до перевода часов (т.е. в 7 ч 10 мин по московскому времени, что с осени 2014 г. для Самарской области стало временем 08 ч 10 мин.)

ОАО «ПАТП-1» представлено осенне-зимнее расписание 2014-2015 годов, согласно которому:

Отправление от АВ «Ульяновск»	перевозчик	периодичность	Отправление от АС «Старая Кулатка»	перевозчик	периодичность
8 ч 10 мин	ИП Мязитов М.М.	Кр ср,чт	5 ч 00 мин	ИП Мязитов М.М.	Кр ср,чт
12 ч 57 мин	ИП Мязитов М.М.	Кр. Вт, вс	13 ч 15 мин	ИП Мязитов М.М.	Кр. Вт, вс
13 ч 47 мин	ОАО «Старокул. АТ»	пт	6 ч 30 мин	ОАО «Старокул. АТ»	Пт
16 ч 16 мин	ОАО «Старокул. АТ»	пт	9 ч 30 мин	ОАО «Старокул. АТ»	пт

ОАО «ПАТП-1» представлено летнее расписание 2015 года, согласно которым:

Отправление от АВ «Ульяновск»	перевозчик	периодичность	Отправление от АС «Старая Кулатка»	перевозчик	периодичность
13 ч 47 мин	ОАО «Старокул. АТ»	Пт	6 ч 30 мин	ОАО «Старокул. АТ»	Пт

16 ч 16 мин	ОАО «Старокул. АТ»	пт	9 ч 30 мин	ОАО «Старокул. АТ»	пт
-------------	--------------------	----	------------	--------------------	----

ОАО «ПАТП-1» представлено осенне-зимнее расписание 2015-2016гг., согласно которому:

Отправление от АВ «Ульяновск»	перевозчик	периодичность	Отправление от АС «Старая Кулатка»	перевозчик	периодичность
13 ч 47 мин	ОАО «Старокул. АТ»	Пт	6 ч 30 мин	ОАО «Старокул. АТ»	Пт

Маршрут № 557 является межсубъектным маршрутом, соответственно, организация работы по маршруту регламентирована приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14.08.2003 № 178 «Об утверждении Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации» (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 16 Порядка Министерство транспорта Российской Федерации формирует общий реестр регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 Порядка открытие межсубъектных автобусных маршрутов производится по согласованию с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Соответственно, открытие новых или изменение действующих автобусных маршрутов между Ульяновской и Самарской областями производится по согласованию с соответствующими органами данных субъектов, в отношении остановочных пунктов, автовокзалов и автостанций, находящихся на территории каждого из субъектов Российской Федерации.

Нормативного регулирования порядка согласования расписания по межсубъектным маршрутам в 2014 – 2015 годах не имелось. Нормативное регулирование порядка отзыва согласования расписания по межсубъектному маршруту в 2014-2015 годах отсутствовало.

Установлено, что Министерством не дан ответ на заявление от 15.12.2015 в части согласования расписания по маршруту №557 «Ульяновск-Старая Кулатка» через Сызрань, поскольку в ответе от 24.12.2015, данном на обращение от 15.12.2015, содержится мотивировка по маршруту №657, который является внутриобластным в части отсутствия договора на перевозку, т.к. Порядком №178 не предусматривается обязательное требование об осуществлении перевозок по межсубъектному маршруту на основании договора, заключенного с уполномоченным органом.

Кроме того, установлено, что 09.07.2014 Минтрансом отозвано ранее согласованное расписание по маршруту №557 на том основании, что ИП Мязитовым М.М. не выполнено требование о не превышении 5% количества невыполненных рейсов от числа запланированных рейсов. Отзыв согласования осуществлен из-за превышения данного порога в мае 2014 года (25,9%), в июне 2014 года (8%). Из отзыва согласования от 09.07.2015 не усматривается, что Министерством исследовались причины, явившиеся основанием для невыполнения рейсов по маршруту.

При этом установлено, что иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки пассажиров по межсубъектному маршруту согласование не отзывается. В частности, ИП Вавилиной Ю.А. в ноябре, декабре 2014 года, январе, феврале, марте, апреле, мае, июне, июле, августе, сентябре, октябре, 2015 года превышен указанный процент неосуществленных рейсов, однако отзыв согласования расписания не осуществлен. Представителями Минтранса пояснено, что причиной неотзыва согласования явились письма ИП Вавилиной Ю.А., в которых указаны причины неотзыва согласования расписания по маршруту. Однако установлено, что причины превышения ИП Мязитовым М.М. 5% значения отмененных рейсов не исследовались, а после выявления факта превышения данного порога было направлено письмо от 09.07.2014.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными

законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

В соответствии с пунктом 8) статьи 4 Закона «О защите конкуренции» дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

При этом, установлено, что маршруты №557, обслуживаемый ИП Мязитовым М.М. и №524, обслуживаемый ИП Вавиловой Ю.А. частично совпадают по пути следования в связи с чем данные лица являются конкурентами и действия по необоснованному отзыву согласования ИП Мязитову М.М. ограничивают конкуренцию между перевозчиками на рынке услуг пассажирских перевозок на участке маршрута №557 «Ульяновск-р.п. Старая Кулатка через Сызрань» и №524 «Ульяновск-Сызрань» в пределах Ульяновской области.

Таким образом, в действиях Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области содержится нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в создании дискриминационных условий деятельности ИП Мязитова М.М. при осуществлении пассажирских перевозок на маршруте №557.

III. По маршруту №524 (Ульяновск-Сызрань) установлено следующее.

02.10.13 ИП Мязитов М.М. обратился за согласованием расписания и графика движения по маршруту №524 «Ульяновск-Сызрань» со временем отправления из Ульяновска в 15 ч 10 мин.

04.10.2013 Минтранс было согласовано указанное расписание и графика движения по маршруту №524 «Ульяновск-Сызрань» со временем отправления из Ульяновска в 06 ч 45 мин, в 15 ч 10 мин, от АВ «Сызрань» в 10 ч 03 мин, в 18 ч 10 мин. В письме от 12.11.2013, кроме того, Минтранс указал на необходимость представить расписание движения, согласованное с автовокзалами и автостанциями, иначе согласование будет отозвано. Указано, что при невыполнении более 5% рейсов от запланированных, расписание аннулируется. Время отправления от АВ «Ульяновск» в 06 ч 50 мин, 09 ч 15 мин не согласовано в связи с низкой заполняемостью маршрутов, отправляемых от АВ «Ульяновск» в том же направлении в 07 ч 05 мин, в 9 ч 37 мин.

14.03.2015 Минтранс было согласовано новое расписание движения по маршруту со временем отправления от АВ «Ульяновск» в 15 ч 10 мин, от АВ «Сызрань» в 17 ч 45 мин.

14.04.2014 ИП Вавилова обратилась за согласованием расписания по маршруту №524 со временем отправления из Ульяновска, в том числе в 11 ч 46 мин, 14 ч 58 мин от АВ «Сызрань» в 7 ч 10 мин, в 7 ч 50 мин в ежедневном режиме.

13.05.2014 Минтранс было согласовано расписание ИП Вавиловой Ю.А. по маршруту №524 со временем отправления из Ульяновска, в том числе в 12 ч 40 мин, 14 ч 05 мин, 16 ч 00 мин в ежедневном режиме. Кроме того, в письме указано на необходимость представить расписание движения, согласованное с автовокзалами и автостанциями, иначе согласование будет отозвано. Указано, что при невыполнении более 5% рейсов от запланированных, расписание аннулируется.

15.05.2014 Минтранс отозвал ранее выданное ИП Вавиловой Ю.А. согласование от 12.11.2013 и аннулировало согласованное расписание по маршруту №524 (время отправления от АВ «Ульяновск» в 15 ч 10 мин) в связи с тем, что доля срывов рейсов за период январь – март составила 35%.

02.04.2015 исх. №92/04-МС-ЖКХ/Т ИП Мязитов М.М. обратился за согласованием расписания по междугороднему автобусному маршруту №524 АВ «Ульяновск - АВ Сызрань» Отправление от начального пункта АВ «Сызрань» в 06 ч 10 мин по московскому времени (7 ч 10 мин по самарскому времени), отправление от АВ «Ульяновск» в 12 ч 57 мин. ежедневно.

28.04.2015 Минтранс отказал в согласовании расписания движения по маршруту №524 «Ульяновск-Сызрань» в связи с сокращением интервала времени между отправлением действующих рейсов от Тереньгульской автостанции в направлении города Ульяновска и от Ульяновского автовокзала в южном направлении.

27.05.2015 ИП Мязитов М.М. (исх. №137/05-МСЖКХ-У) обратился в Минтранс, указав, что 02.04.2015 обратился за открытием нового рейса 02.04.2015, указал, что 28.04.2015 получил отказ в согласовании расписания в связи с тем, что рейс будет мешать ОАО «Тереньгульское АТП». Просит отменить решение от

28.04.2015 (исх. №75-июгв 06 01 05 /3334 исх.).

27.05.2015 (исх. №137/05-МС-ЖКХ/Т) ИП Мязитов М.М. обратился в Минтранс с просьбой согласовать расписание и график движения автобуса по междугороднему автобусному маршруту №524 АВ «Ульяновск- АВ «Сызрань». Отправление из начального пункта АВ «Ульяновск» в 12 ч 57 мин, из конечного пункта АС «Сызрань» в 07 ч 10 мин. ежедневно.

26.06.2015 Минтранс направил ИП Мязитову М.М. письмо в ответ на исх. от 27.05.2015, в котором указал, что по маршруту №524 ежедневно отправляется 16 рейсов, средний интервал – 49,9 мин. Расписание и график движения автобуса по междугороднему автобусному маршруту №524 АВ «Ульяновск- АВ «Сызрань» с отправлением из начального пункта АВ «Ульяновск» в 12 ч 57 мин было согласовано 20.03.2014. В связи с невыполнением согласованного расписания 09.07.2014 Минтранс отозвал ранее выданное согласование и аннулировано расписание с отправлением из начального пункта АВ «Ульяновск» в 12 ч 57 мин. Указано, что рассмотрена целесообразность открытия дополнительного рейса с отправлением из начального пункта АВ «Ульяновск» в 12 ч 57 мин, и установлено, что наполняемость в июне 2015 года по маршруту №524 в 12 ч 40 мин составила 68,8%, что свидетельствует об отсутствии необходимости открытия дополнительных рейсов по данному маршруту.

ОАО «ПАТП-1» представлено летнее расписание 2014 года, согласно которому:

Отправление от АВ «Сызрань»	перевозчик	периодичность	Отправление от АВ «Ульяновск»	перевозчик	периодичность
6 ч 00 мин	ИП Козулина Е.Н	Ежедн.	5 ч 58 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. ср.
6 ч 40 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	8 ч 49 мин	ООО «Перевозка»	Кр.вт.
7 ч 10 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Кр.пт.	9 ч 37 мин	ИП Козулина Е.Н.	ежедн
7 ч 50 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	10 ч 02 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. Вт, чт.
8 ч 15 мин	ИП Козулина Е.Н.	Ежедн	11 ч 09 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	ежедн
10 ч 50 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	11 ч 46 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн
11 ч 40 мин	ООО «Перевозка»	Кр.вт.	12 ч 15 мин	ИП Козулина Е.Н.	ежедн
11 ч 55 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	12 ч 40 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.
12 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. вт,ср.,чт.	13 ч 17 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. Пнд, вт,ср,чт
13 ч 05 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Ежедн.	14 ч 05 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.
13 ч 50 мин	ИП Козулина Е.Н.	Кр. Вт,чт	15 ч 10 мин	ИП Мязитов М.М.	Ежедн.
15 ч 00 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	16 ч 00 мин	ИП ЮА. Вавилина	Кр.пт.
16ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Ежедн.			
17 ч 00 мин	ИП Вавилина	Ежедн.	17 ч 00 мин	ИП Козулина Е.Н.	Кр. Вт,чт.

17 ч 45 мин	Ю.А. ИП Мязитов М.М.	Ежедн.	17 ч 30 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн
18 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. вт,ср,чт Пнд.	18 ч 30 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн
			19 ч 27 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн

ОАО «ПАТП-1» представлено осеннее-зимнее расписание 2014-2015 годов, согласно которому:

Отправление от АВ «Сызрань»	перевозчик	периодичность	Отправление от АВ «Ульяновск»	перевозчик	периодичность
6 ч 00 мин	ИП Козулина Е.Н	Ежедн.	5 ч 58 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. ср.
7 ч 40 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	8 ч 49 мин	ООО «Перевозка»	Кр.вт.
8 ч 10 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Кр.пт.	9 ч 37 мин	ИП Козулина Е.Н.	ежедн
8 ч 50 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	10 ч 02 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. Вт, чт.
9 ч 15 мин	ИП Козулина Е.Н.	Ежедн	11 ч 09 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	ежедн
11 ч 50 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	11 ч 46 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн
12 ч 40 мин	ООО «Перевозка»	Кр.вт.	12 ч 15 мин	ИП Козулина Е.Н.	ежедн
12 ч 55 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	12 ч 40 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.
13 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. вт,ср.,чт.	15 ч 15 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	ежедн
14 ч 05 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Ежедн.	14 ч 05 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.
14 ч 50 мин	ИП Козулина Е.Н.	Кр. Вт.чт	16 ч 00 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Кр.пт.
16 ч 00 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	16 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	воскр
17 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Ежедн.	17 ч 01 мин	ИП Козулина Е.Н.	Кр. Вт.,чт.
16 ч 30 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	17 ч 30 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн
19 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	ежедн	18 ч 30 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн
20 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	воскр	19 ч 27 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн

ОАО «ПАТП-1» представлено весенне- летнее расписание 2015 года, согласно которому:

Отправление от АВ «Сызрань»	перевозчик	периодичность	Отправление от АВ «Ульяновск»	перевозчик	периодичность
6 ч 00 мин	ИП Козулина Е.Н	Ежедн.	5 ч 58 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. ср.
7 ч 40 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	8 ч 49 мин	ООО «Перевозка»	Кр.вт.
8 ч 10 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Кр.пт.	9 ч 37 мин	ИП Козулина Е.Н.	ежедн
8 ч 50 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	10 ч 02 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. Вт, чт.
9 ч 15 мин	ИП Козулина Е.Н.	Ежедн	11 ч 09 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	ежедн
11 ч 50 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	11 ч 46 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн
12 ч 40 мин	ООО «Перевозка»	Кр.вт.	12 ч 15 мин	ИП Козулина Е.Н.	ежедн
12 ч 55 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	12 ч 40 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.
13 ч 40 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Кр. вт,ср.,чт.			
14 ч 05 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Ежедн.	14 ч 05 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.
14 ч 50 мин	ИП Козулина Е.Н.	Кр. Вт.чт	15 ч 15 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	ежедн
16 ч 00 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	16 ч 00 мин	ИП Вавилина ЮА.	Кр.пт.
17 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	Ежедн.	16 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	воскр
16 ч 30 мин	ИП Вавилина Ю.А.	Ежедн.	17 ч 01 мин	ИП Козулина Е.Н.	Кр. Вт.,чт.
			17 ч 30 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн
19 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	ежедн	18 ч 30 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн
20 ч 30 мин	ИП Сурчилова Н.Е.	воскр	19 ч 27 мин	ИП Вавилина Ю.А.	ежедн

Комиссией установлено, что в соответствии с Федеральным законом от 03.06.2011 № 107-ФЗ "Об исчислении времени" Самарская область отнесена к 3-ей часовой зоне (МСК+1, московское время плюс 1 час, UTC+4), данные изменения, внесенные Федеральным [законом](#) от 21.07.2014 N 248-ФЗ, [вступают](#) в силу 26 октября 2014 года (в 2 часа 00 минут). Ульяновская область отнесена ко 2-й часовой зоне (МСК, московское время, UTC+3). Соответственно, новое расписание ИП Вавилиной Ю.А. в октябре 2014 года не согласовывалось. Сдвиг в отпадлении на 1 час произошел из-за появившегося с 26.10.2015 расхождения в часовых поясах между Самарской и Ульяновской областью. Соответственно, указанный довод ИП Мязитова

М.М. является необоснованным.

В части доводов о необоснованном отказе в согласовании новых рейсов по маршруту №524 необходимо отметить, что отказы были осуществлены на основании анализа пассажиропотока.

В части отзыва расписания по маршруту №524 ИП Мязитова М.М. необходимо отметить следующее.

Маршрут № 524 является межсубъектным маршрутом, соответственно, организация работы по маршруту регламентирована приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14.08.2003 № 178 «Об утверждении Порядка формирования сети регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации» (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 16 Порядка Министерство транспорта Российской Федерации формирует общий реестр регулярных автобусных маршрутов между субъектами Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 Порядка открытие межсубъектных автобусных маршрутов производится по согласованию с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Соответственно, открытие новых или изменение действующих автобусных маршрутов между Ульяновской и Самарской областями производится по согласованию с соответствующими органами данных субъектов, в отношении остановочных пунктов, автовокзалов и автостанций, находящихся на территории каждого из субъектов Российской Федерации.

Нормативного регулирования порядка согласования расписания по межсубъектным маршрутам в 2014 – 2015 годах не имелось. Нормативное регулирование порядка отзыва согласования расписания по межсубъектному маршруту в 2014-2015 годах отсутствовало.

Установлено, 15.05.2014 Минтранс отозвал ранее выданное согласование от 12.11.2013 и аннулировал согласованное расписание по маршруту №524 (время отправления от АВ «Ульяновск» в 15 ч 10 мин) в связи с тем, что доля срывов рейсов ИП Мязитовым М.М. за период январь – март составила 35%. Из отзыва согласования от 09.07.2015 не усматривается, что Министерством исследовались причины, явившиеся основанием для невыполнения рейсов по маршруту.

При этом установлено, что иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки пассажиров по межсубъектному маршруту согласование не отзывается. В частности, ИП Вавилиной Ю.А. в ноябре, декабре 2014 года, январе, феврале, марте, апреле, мае, июне, июле, августе, сентябре, октябре, 2015 года превышен указанный процент неосуществленных рейсов, однако отзыв согласования расписания не осуществлен. Представителями Минтранса пояснено, что причиной неотзыва согласования явились письма ИП Вавилиной Ю.А., в которых указаны причины неотзыва согласования расписания по маршруту. Однако установлено, что причины превышения ИП Мязитовым М.М. 5% значения отмененных рейсов не исследовались, а после выявления факта превышения данного порога было направлено письмо от 15.05.2014.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

В соответствии с пунктом 8) статьи 4 Закона «О защите конкуренции» дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

При этом, установлено, что на маршруты №524 ИП Мязитов М.М. и ИП Вавилина Ю.А. являются конкурентами и, следовательно, действия по необоснованному отзыву согласования ИП Мязитову М.М. ограничивают конкуренцию между перевозчиками на рынке услуг пассажирских перевозок на участке маршрута №524 «Ульяновск-Сызрань» в пределах Ульяновской области.

Таким образом, в действиях Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области содержится нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в создании дискриминационных условий деятельности ИП Мязитова М.М. при осуществлении пассажирских перевозок на маршруте №524.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, выразившиеся в создании дискриминационных условий деятельности ИП Мязитову М.М. при осуществлении пассажирских перевозок (путем отзыва согласования расписания по маршруту №557,524), нарушением пункта 8 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".
2. Выдать Министерству строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области предписание о прекращении нарушения.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В.Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области

ПРЕДПИСАНИЕ № 196

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- помощник руководителя А.В.Федорова,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.12.2015 по делу № 12647/04-2015

о нарушении Министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (432063, г. Ульяновск, ул. Спасская, 5) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Министерству строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области

в срок до 25.01.2016 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий деятельности ИП Мязитову М.М. при осуществлении пассажирских перевозок (путем отзыва согласования расписания по маршруту №557.524), нарушением пункта 8 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции",

а именно:

в срок до 25.01.2016

отозвать отзывы согласования расписания по маршрутам №557 (исх. от 09.07.2014), №524 (исх. от 15.05.2014), указав ИП Мязитову М.М., что ранее согласованное расписание является действующим.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 30.01.2016.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С. Степанова

Члены комиссии

А.В.Федорова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.