

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 60/з об административном правонарушении

29.11.2017г.

г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2

Я, временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 21.11.2017г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, работника контрактной службы УФСИН России по Республике Алтай, старшего специалиста финансово-экономической группы,

### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие работника контрактной службы УФСИН России по Республике Алтай, старшего специалиста финансово-экономической группы <...> в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В адрес УФАС по РА 21.11.2017г. представлено ходатайство (вх. 3901) о рассмотрении административного дела № 60/з в его отсутствие.

В ходе рассмотрения материалов административного дела должностным лицом УФАС по РА установлено следующее:

При анализе представленной Управлением делами ФСИН России информации (Акт от 28.06.2017г.) УФАС по Республике Алтай в действиях заказчика Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай установлены нарушения п.1 ч.9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части неразмещения на официальном сайте ЕИС в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) отчетов об исполнении государственных контрактов и (или) о результатах отдельного этапа их исполнения.

На дату рассмотрения Акта документарной проверки (31.07.2017г.) УФАС по РА установлено, что отчеты об исполнении государственных контрактов УФСИН России по Республике Алтай в ЕИС в сфере закупок размещены с нарушением установленных Законом о контрактной системе сроков (спустя 6 месяцев):

Номер контракта	Реестровый номер контракта	Дата заключения	Дата исполнения	Дата размещения отчета об исполнении контракта
1 228	1041111231016000096	28.12.2016	30.12.2016	25.06.2017
2 227	1011111231016000005	28.12.2016	30.12.2016	25.06.2017

2 227	1041111231016000070	28.12.2016	30.12.2016	25.06.2017
3 226	1041111231016000094	28.12.2016	30.12.2016	25.06.2017
4 218	1041111231016000093	26.12.2016	30.12.2016	25.06.2017
5 04100671013471/212	1041111231016000090	26.12.2016	28.12.2016	25.06.2017
6 217	1041111231016000092	26.12.2016	29.12.2016	25.06.2017
7 216	1041111231016000091	26.12.2016	27.12.2016	25.06.2017
8 79/211	1041111231016000089	26.12.2016	29.12.2016	25.06.2017
9 200	1041111231016000081	19.12.2016	29.12.2016	25.06.2017
10 192	1041111231016000080	05.12.2016	26.12.2016	25.06.2017
11 7	1041111231016000009	25.01.2016	27.12.2016	25.06.2017
12 205	1041111231016000084	20.12.2016	27.12.2016	25.06.2017
13 199	1041111231016000082	19.12.2016	27.12.2016	25.06.2017
14 12	1041111231016000011	09.02.2016	27.12.2016	25.06.2017
15 11	1041111231016000010	09.02.2016	27.12.2016	03.07.2017
16 198	1041111231016000083	19.12.2016	27.12.2016	03.07.2017
17 3	1041111231016000005	01.01.2016	27.12.2016	25.06.2017
18 2	1041111231016000006	11.01.2016	21.12.2016	03.07.2017
19 139	1041111231016000069	20.09.2016	19.12.2016	03.07.2017
20 163	1041111231016000076	30.09.2016	16.12.2016	03.07.2017
21 86	1041111231016000049	12.07.2016	13.12.2016	04.07.2017
22 171	1041111231016000078	18.10.2016	09.12.2016	30.06.2017
23 88	1041111231016000051	13.07.2016	02.12.2016	30.06.2017
24 0377100001815000097/44762	1041111231016000007	19.01.2016	22.12.2016	03.07.2017
25 0377100001815000098/44762	1041111231016000004	12.01.2016	16.12.2016	03.07.2017

В соответствии с п. 1 ч. 9 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 данного Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.

Согласно ч. 11 ст. 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 данной статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации №1093 от 28.11.2013г. утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Согласно п. 3 данного Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке

результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

В нарушение п. 1 ч. 9 ст. 94 Закона о контрактной системе и п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации №1093 от 28.11.2013г., отчеты об исполнении вышеуказанных государственных контрактов (договоров) размещены УФСИН России по Республике Алтай 25.06.2017, 30.06.2017г., 03.07.2017г., 04.07.2017г., т.е. с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (по истечении 6 месяцев).

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) - размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Отчеты об исполнении вышеуказанных государственных контрактов и (или) о результатах отдельного этапа их исполнения, размещенные в ЕИС в сфере закупок, подписаны <...>.

Согласно приказу УФСИН России по Республике Алтай № 86 от 30.03.2016г. «Об утверждении структуры и численности контрактной службы» инспектор финансово-экономической группы <...> является работником контрактной службы.

В соответствии п. 2.22 Положения о контрактной службе, утвержденного приказом УФСИН России по Республике Алтай № 142 от 15.05.2015г., специалист финансово-экономической группы в течении двух рабочих дней с момента получения от инициатора закупок, ответственного за подготовку документации при размещении закупки, размещает в ЕИС в сфере закупок отчет об исполнении государственного контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, работника контрактной службы УФСИН России по Республике Алтай, старшего специалиста финансово-экономической группы <...> содержится состав нарушения ч.1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом № 60/з об административном правонарушении от 21.11.2017г., а также другими материалами дела.

Согласно пояснениям от 01.11.2017г. (вх. 3704) <...> ответственность за подготовку отчетов об исполнении государственных контрактов возложено на инициаторов закупок. Данные отчеты ему передавались несвоевременно, что привело к нарушению сроков их размещения на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

Данное пояснение УФАС по РА считает несостоятельным, так как несвоевременная передача инициаторами закупок отчетов об исполнении государственных контрактов не может являться следствием (причиной) не возможности размещения или несвоевременного размещения (спустя 6 месяцев) в Единой информационной системе в сфере закупок данных отчетов в установленные сроки (7 рабочих дней).

Кроме того, согласно Положению о контрактной службе должностным лицом, ответственным за размещение отчетов об исполнении государственных контрактов в ЕИС в сфере закупок является специалист финансово-экономической группы (п. 2.22), при этом, законодательством о контрактной системе установлены сроки для размещения данной информации, не соблюдение которых, образует состав административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное работником контрактной службы УФСИН России по Республике Алтай, старшим специалистом финансово-экономической группы <...> повлекло нарушение установленного государством порядка размещения отчетов об исполнении государственных контрактов. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению

своих обязанностей.

Документов, подтверждающих невозможность размещения отчетов в установленные сроки (форс-мажорные обстоятельства, регламентные работы на сайте, проблемы, связанные с ЭЦП), <...> не представлено.

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4, 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать должностное лицо заказчика, работника контрактной службы УФСИН России по Республике Алтай, старшего специалиста финансово-экономической группы <...> виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в размещении в единой информационной системе отчетов об исполнении контрактов с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу заказчика, работнику контрактной службы УФСИН России по Республике Алтай, старшему специалисту финансово-экономической группы <...> административное наказание в виде штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1643/16 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

код платежа 161 1 16 33010 01 6000 140,

БИК 048405001,

л/с 04771212170.

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (38822) 5-11-57.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Майминский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.