

РЕШЕНИЕ №300/2020-КС

по делу № 023/06/64 - 1089/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04 марта 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» (далее – Заявитель) на действия администрации Белореченского городского поселения Белореченского района при проведении электронного аукциона: «Строительство объекта: «Сквер вдоль реки Белой» (извещение № 0118300016420000018) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями ч.2 ст.110.2 Закона о контрактной системе. В нарушение требований постановления Правительства РФ от 15.05.2017 №570 Заказчиком не включен в документацию перечень возможных видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории РФ из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Представителями Заказчика представлены письменные пояснения по

существованию жалобы, с доводами которой не согласны и считают, что требования аукционной документации не противоречат нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Белореченского городского поселения Белореченского района проводился электронный аукцион: «Строительство объекта: «Сквер вдоль реки Белой» (извещение № 0118300016420000018).

Начальная (максимальная) цена контракта – 35 792 272,87 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации электронного аукциона установлено:

Объект закупки: выполнение работ по благоустройству объекта «Строительство объекта: "Сквер вдоль реки Белой"»

1.5. Общие требования к выполнению работ:

1.5.1. При выполнении работ по благоустройству.

1.5.2. Используемый посадочный материал.

11. Ведомость объемов работ:

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.
1	2	3	4
Раздел 1. Подготовка участка для благоустройства и озеленения			
Уборка территории			
1	Очистка участка от мусора	100 м2	29,3448
2	Корчевка деревьев в грунтах естественного залегания корчевателями-собирающими с трактором мощностью 118 кВт (160 л.с.) с трелевкой до 100 м, диаметр деревьев: до 24 см	100 деревьев	6,95
Планировка территории			
12	Планировка участка: механизированным способом	100 м2	29,3448
13	Разбивка участка	100 м2	29,3448
Раздел 2. Строительные работы			
Устройство дорожек и площадок			
14	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из	100 м3 материала	11,54408

	песчано-гравийной смеси, дресвы	основания (в плотном теле)	
15	Смесь песчано-гравийная природная	м3	1385,2896
16	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня	100 м3 материала основания (в плотном теле)	2,636124
17	Щебень из гравия для строительных работ марка Др.8, фракция 10-20 мм	м3	332,1516
18	Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3	1000 м2 покрытия	4,09135
19	На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать: к расценке 27-06-020-06 (до 6 см.)	1000 м2 покрытия	4,09135
20	Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов: 2,5-2,9 т/м3	1000 м2 покрытия	4,09135
21	Устройство покрытий из тротуарной плитки, количество плитки при укладке на 1 м2: 40 шт.	10 м2	249,896
22	2 К.6 КВАДРАТ БОЛЬШОЙ - ТРОТУАРНАЯ ПЛИТКА СТАНДАРТ 20x20x6 серая вибропрессованная	м2	2498,96
26	Установка бортовых камней бетонных: при цементобетонных покрытиях	100 м бортового камня	16,23
27	Бордюры БР 100.30.15 серый	шт	1623
Балюстрада			
189	Тумба декоративная Тип-2	шт	75
190	Крышка тумбы нижняя Тип-2	шт	75
191	Крышка тумбы верхняя Тип-2	шт	70
192	Перила (1250x200x80)	шт	54
193	Перила радиусные (100x210x80)	шт	19
194	Балясина Тип-2	шт	365
195	Ваза малая	шт	5
196	Монтаж балюстрады под ключ 7000 руб. за 1 м.	м	106,77
Колоннада			
197	Колоннада + монтаж	компл.	1
Раздел 3. Установка МАФ			
198	Установка лавочек (прим.)	1 деталь	73
199	Скамья 85.021	шт	73
202	Установка урн (прим.)	1 т	0,584
203	Урна 96.016	шт	73
204	Установка стальных конструкций, остающихся в теле бетона	1 т	0,2
205	МАФ "Балерина"	шт	2
Раздел 4. Озеленение			
315	Подготовка нестандартных посадочных мест для деревьев-саженцев с оголенной корневой системой механизированным способом: в естественном грунте	10 м3 ям	20,1
316	Посадка деревьев-саженцев с оголенной корневой системой в ямы размером: 0,7x0,7 м	10 деревьев	61,2
318	Берёза белая h=2,0-2,5 м	шт	100
324	Боярышник обыкновенный h=1,4-1,6 м	шт	82
325	Дуб красный h=2,0-2,5 м	шт	58
326	Ива золотистоволосистая "Chrycosoma" h=2,0-2,5 м	шт	9
328	Липа крупнолистная h=2,0-2,5 м	шт	121
330	Сумах уксусный h=2,0-2,5 м	шт	11
332	Ясень обыкновенный h=2,0-2,5 м	шт	59
333	Ель колючая. форма сизая h=1,0-1,5 м	шт	70
335	Сосна Крымская h=1,0-1,5 м	шт	64
336	Сосна черная h=1,0-1,5 м	шт	38
338	Внесение минеральных удобрений при посадке деревьев и кустарников: для стандартных саженцев	10 м3 ям	34,5076
339	Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев и кустарников с круглым комом земли вручную размером: 0,5x0,4 м в естественном грунте	10 ям	61,1
340	Посадка деревьев и кустарников с комом земли размером: 0,5x0,4 м	10 деревьев или	61,1

		кустарников	
341	Барбарис Тунберга Пинк Квин h=0,4-0,5 м	шт	11
342	Буддлея Давида h=0,4-0,6 м	шт	37
343	Дерен белый Элегантиссима h=0,4-0,6 м	шт	34
344	Спирея Вангутта h=0,4-0,6 м	шт	423
345	Спирея серая Греффштайм h=0,4-0,6 м	шт	7
350	Чубушник венечный Снежная буря h=0,6-0,8 м	шт	7
351	Туя западная Aurescens h=1,6-2,0 м	шт	13
352	Туя западная Колумна h=1,2 м	шт	1
353	Туя западная Колумна h=1,4-1,6 м	шт	2
354	Туя западная Колумна h=1,6-1,8 м	шт	19
355	Туя западная Колумна h=1,8-2,2 м	шт	2
356	Туя западная Глобоза d=0,3-0,5 м	шт	41
358	Можжевельник обыкновенный Суецика h=0,8-1,2 м	шт	5
359	Кипарисовик Лавсона Лане h=1,2-1,4 м	шт	9
363	Внесение минеральных удобрений при посадке деревьев и кустарников: для деревьев или кустарников с комом в естественный грунт	10 м3 ям	6,13
Живые изгороди			
364	Подготовка стандартных посадочных мест для однорядной живой изгороди механизированным способом: в естественном грунте	10 м траншей	58,18
365	Посадка кустарников-саженцев в живую изгородь: однорядную и вьющихся растений	10 м живой изгороди	58,18
367	Барбарис Тунберга Аурея h=0,4-0,6 м (44,7м. 3шт/м)	шт	134
369	Барбарис Тунберга Багатель h=0,25-0,3 м (54,5м. 3шт/м)	шт	163
370	Барбарис Тунберга Дартс Ред Леди h=0,3-0,4 м (54,5м. 3шт/м)	шт	163
374	Туя западная "Брабант" h=2,2-2,4 м (269,4м 2шт/м)	шт	539
376	Спирея японская Голден Карпет h=0.25-0.3 м (205,1м 3шт/м)	шт	616
Цветники однолетники (49 шт/м2)			
395	Подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона без внесения растительной земли: механизированным способом (прим.)	100 м2	2,3668
396	Посадка однолетников цветников при густоте посадки 1,6 тыс. шт. цветов (прим.)	100 м2 цветников	2,3668
397	На каждые 1000 шт. высаживаемых цветов добавлять или исключать к расценке 47-01-050-01	100 м2 цветников	2,3668
398	Петуния грандифлора белая (86,54м2. 49шт/м2)	шт	4241
399	Петуния грандифлора голубая (66,48м2. 49шт/м2)	шт	3258
400	Петуния грандифлора синяя (83,66м2. 49шт/м2)	шт	4100
401	Внесение минеральных удобрений при посадке деревьев и кустарников: для деревьев или кустарников с комом в естественный грунт	10 м3 ям	4,734
Цветники многолетники			
406	Подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона без внесения растительной земли: механизированным способом (прим.)	100 м2	0,3
407	Посадка многолетних цветников при густоте посадки 1,6 тыс. шт. цветов	100 м2 цветников	0,3
409	Шалфей дубравный (12м2. 16шт/м2)	шт	192
410	Нивяник наибольший (18м2. 16шт/м2)	шт	288
Раздел 5. Устройство газона			
411	Подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона без внесения растительной земли: механизированным способом	100 м2	282,409
415	Посев семян лядвицец рогатый	100 м2	43,9373
416	Лядвицец рогатый (0,5 кг)	упак.	87,8746
417	Посев семян клевера белого	100 м2	193,7824
418	Клевер белый (0,5 кг)	упак.	465,07776
419	Устройство газонов из готовых рулонных заготовок: горизонтальные поверхности и откосы с уклоном 1:2	100 м2	42,6593
420	Газон рулонный	м2	4265,93
421	Полив зеленых насаждений: из шланга поливочной машины	1 м3 выливаемой воды	7709,34
Раздел 6. Устройство мульчи			
422	Мульчирование почвы органическими материалами: опилками	100 м2	4,05

422	устройство разделочных площадок, диаметр стволов: до 32 см	100 деревьев	0,99
423	Разделка древесины мягких пород, полученной от валки леса, диаметр стволов: до 32 см	100 деревьев	6,95
424	Дробление древесно-кустарниковой растительности в щепу (прим.)	1га	0,542789
Раздел 7. Подвозка растительной земли			
426	Земля растительная механизированной заготовки (недостающий плодородный грунт)	м3	1431,155
427	Разработка грунта с перемещением до 10 м бульдозерами мощностью: 59 кВт (80 л.с.), группа грунтов 1	1000 м3 грунта	1,431155
428	При перемещении грунта на каждые последующие 10 м добавлять: к расценке 01-01-030-01	1000 м3 грунта	1,431155

В соответствии с ч.2 ст.110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

На основании п. 1) ст. 1 ГрК РФ: **градостроительная деятельность** - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, **благоустройства территорий**;

На основании п. 36) ст. 1 ГрК РФ: **благоустройство территории** - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с п. 38) ст. 1 ГрК РФ: **элементы благоустройства** - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Исходя из выдержек ст. 1 Градостроительного кодекса буквально понимается, что деятельность по благоустройству территорий городов и иных поселений входит в состав градостроительной деятельности, и, следовательно, работы по благоустройству регламентируются Градостроительным кодексом.

Контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта (ч.5 ст.110.2 Закона о контрактной системе).

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе).

Документация электронного аукциона содержит Раздел 3 «Проект контракта», где Заказчиком установлено: «п. 1.1. Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по благоустройству объекта: «**Строительство объекта: "Сквер вдоль реки Белой"**» (далее – Работы, Объект), в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1), в сроки предусмотренные Графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение №2), по цене в соответствии с Локальным сметным расчетом (Приложение №3), условиями настоящего Контракта и требованиями Законодательства Российской Федерации, предъявляемым к данному роду работ, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его в соответствии с Графиком оплаты выполненных работ (Приложение №4) и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом».

В соответствии с проектом контракта требуется выполнить работы по благоустройству объекта: «Строительство объекта: «Сквер вдоль реки Белой». Согласно локального сметного расчета, необходимо выполнить работы по подготовке участка благоустройства и озеленения; строительные работы; установка МАФ; озеленение; устройство газона; устройство мульчи; подвозка растительной земли.

Таким образом, все перечисленные виды работ, являются работами по благоустройству территорий и не являются работами капитального характера (капитального строительства).

Представителями Заказчика представлено письмо, выданное Государственным автономным учреждением Краснодарского края Управлением Краснодарской краевой государственной экспертизы проектов территориального планирования, проектов строительства и инженерных изысканий (ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» № 01/259 от 16.04.2019 г.:

«В соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Малые архитектурные формы, фото-конструкции, детские игровые площадки и оные подобные сооружения, имеющие связь с землей, имеют признаки сооружения, но не являются объектами капитального строительства.

Таким образом, по мнению Учреждения, малые архитектурные формы, указанные в Вашем письме, не содержат признаков объекта капитального строительства».

Согласно довода жалобы ООО «АТЛАНТИКПРО», в соответствии с ч. 2 ст. 110.2 Закона о контрактной системе Правительство РФ вправе установить виды и объемы работ по строительству, реконструкции **объектов капитального строительства**, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 570) утверждены виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Пункт 2 ПП РФ от 15.05.2017 г. № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции **объектов капитального строительства** на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размере штрафа, начисленного в случае ненадлежащего исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства предусмотренного контрактом» установлено, что:

а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции **объектов капитального строительства** на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных настоящим

постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны

составлять: не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

Таким образом, объект закупки не имеет отношение к объекту капитального строительства, что не обязывает Заказчика устанавливать требования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 г. № 570.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300016420000018).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.