

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019г.), в составе:

Председателя Комиссии – (...); членов Комиссии – (...),

в присутствии представителей Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Новотроицкий Строительный Техникум» (далее – ГАПОУ «НСТ») (...) (на основании доверенности №1 от 5.10.2021), (...) (на основании доверенности от 4.10.2022), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи,

в присутствии представителя ООО «Охранное агентство «Ричард» (далее – ООО «ОА «Ричард»), (...) (на основании доверенности от 4.10.2022), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу (вх. № 8959 от 27.09.2022, вх. № 8972 от 28.09.2022) на действия заказчика ГАПОУ «Новотроицкий Строительный Техникум» при проведении запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране объекта и имущества, а также обеспечения внутриобъектового и пропускного режима на объектах ГАПОУ «НСТ» (Извещение: 32211630688),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 8959 от 27.09.2022, вх. №8972 от 28.09.2022) ООО «ОА «Ричард» на действия заказчика ГАПОУ «Новотроицкий Строительный Техникум» (далее – «НСТ») при проведении запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране объекта и имущества, а также обеспечения внутриобъектового и пропускного режима на объектах ГАПОУ «НСТ» (Извещение: 32211630688).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 03.10.2022 исх. № 7313, заказчику от 03.10.2022

исх. № 7312, электронной площадке от 03.10.2022 исх. № 7314.

Рассмотрение жалобы было назначено на 05.10.2022 в 11 ч. 00 мин.

При рассмотрении жалобы было объявлено о перерыве в рассмотрении жалобы, рассмотрение назначено на 06.10.2022, 11 часов 30 минут.

Исходя из доводов жалобы следует, что 18.08.2022 года, на сайтах rts-tender.ru и zakurki.gov.ru была размещена документация на запрос предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране объекта и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах ГАПОУ «НСТ», находящихся по адресу: 462359, Оренбургская обл. г. Новотроицк, ул. Советская, д.43 (Учебный корпус) и ул. Фрунзе, д. 1 (Учебный корпус, мастерские), в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности. Изначально срок окончания подачи заявок был 26.08.2022 в 10 часов 00 минут (по местному времени).

Далее срок подачи заявок продлевался в связи с необходимостью дачи разъяснения одному из участников и в связи с изменением документации на проведение закупки: в новой редакции от участников требовалось приложить к документам в подтверждение критерия «Квалификация участника закупки», кроме изначально указанных (выписка из штатной расстановки частных охранников не ниже 4 разряда; удостоверений частного охранника не ниже 4 разряда и копии личных карточек частных охранников не ниже 4 разряда с указанием серии, номера, даты выдачи, выданных УФС ВНГ России по Оренбургской области, подтверждающих работу в организации участника закупки) также Согласие на обработку персональных данных сотрудников.

Анализируя информацию об итоговых протоколах обнаруживается, что в п.8 Протокола рассмотрения первых частей заявок от 6.09.2022 указано, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме было подано 7 заявок. В п.9 того же протокола от 6.09.2022 указано, что 7 заявок соответствует, отклонено 0 заявок.

Таким образом, как минимум четыре заявки были поданы до момента внесения изменений в Документацию о закупке (далее - Документация) и данные участники не учли требования о предоставлении согласий на обработку персональных данных. 12.09.2022 конкурсная комиссия разместила итоговый протокол по закупке и стало понятно, что, обработав предоставленные участниками под №1, 2, 3 и 4 персональные данные, заявкам данных участников были присвоены баллы по критерию «Квалификация участника закупки» отличные от показателя 0, нарушив при этом положения Документации в части оценки критерия квалификации участника закупки с учетом внесенных изменений.

В Комиссию от ГАПОУ «НСТ» поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых учреждение не согласилось с доводами жалобы и сообщило следующее.

18 августа 2022 года на официальном сайте ЕИС и на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) ГАПОУ «НСТ» размещено извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по охране объекта и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах ГАПОУ «НСТ», находящихся по адресу: 462359, Оренбургская обл. г. Новотроицк, ул. Советская, д.43 (Учебный корпус) и ул. Фрунзе, д. 1 (Учебный корпус, мастерские), в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

По окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на оказание услуг по охране объекта и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах ГАПОУ «НСТ» было подано 7 заявок, из которых, комиссией признано соответствующими – 7, отклонено – 0.

Заказчик пояснил, что в Документацию действительно были внесены изменения в части требования «Согласие на обработку персональных данных» и в перечне документов, представляемых по критерию «Квалификация участника закупки» указано, какие документы должны были представить участники закупки.

Согласно Приложению №1 к Информационной карте запроса предложений: оценивается общее количество специалистов, имеющих действующие удостоверения частного охранника не ниже 4 разряда.

При этом, минимально необходимое для оценки по показателю количество частных охранников не ниже 4 разряда – 12 человек и более, что подтверждается при наличии в заявке всех нижеперечисленных документов:

- 1) выписка из штатной расстановки частных охранников не ниже 4 разряда;
- 2) копии удостоверений частного охранника;
- 3) копии личных карточек частных охранников не ниже 4 разряда с указанием номера, серии, даты выдачи, выданных УФС ВНГ России по Оренбургской области, подтверждающих работу в организации участника закупки;
- 4) согласие на обработку персональных данных.

Заказчик сообщил, что все участники закупки соответствовали п.15 Документации и были допущены к рассмотрению вторых частей, что подтверждает протокол от 06.09.2022.

Кроме того, первые четыре участника подали заявки ранее, внесения

изменений в Документацию и не скорректировали их, после публикации новой редакции данные участники не учли требования изменений в документацию, вносимые заказчиком и в составе заявки не представляют согласий на обработку персональных данных. Так же, из заявок поданных после 31.08.2022 не все участники учли данные изменения и только ООО «ОА «Ричард» и ООО «ЧОО «Импульс» представили в составе документации согласия на обработку персональных данных. Конкурсная комиссия приняла решение не учитывать отсутствие согласия на обработку персональных данных при рассмотрении заявок, чтобы не ограничивать конкуренцию участников, а также в связи с тем, что персональные данные сотрудников стали известны только членам комиссии и не подлежали распространению широкому кругу лиц.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно частям 4 и 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий(бездействий) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в

порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается в течение 3 месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Днем подведения итогов закупки (Извещение: 32211630688) является 12.09.2022, данный факт подтверждает протокол подведения итогов запроса предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства который размещен на сайте ЕИС 12.09.2022, жалоба была подана 27.09.2022, что подтверждается датой регистрации заявления. Соответственно заявитель нарушил десятидневный срок подачи жалобы по ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Если при подаче жалобы заявителем нарушен десятидневный срок, и если до принятия жалобы к рассмотрению антимонопольному органу достоверно не известно о наличии заключенного по результатам торгов договора, жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Если же Комиссии о факте заключения договора стало известно в ходе рассмотрения жалобы по существу, то Комиссия антимонопольного органа прекращает рассмотрение такой жалобы.

На момент принятия жалобы к рассмотрению, антимонопольный орган не располагал сведениями о факте заключенного договора по результатам рассматриваемых торгов.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы в материалы дела от ЭТП РТС-тендер были представлены сведения о факте заключения договора по результатам проведения закупки.

Учитывая изложенное, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения данной жалобы по существу.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы (вх. № 8959 от 27.09.2022, вх. № 8972 от 28.09.2022) ООО «ОА «Ричард» на действия заказчика ГАПОУ «Новотроицкий Строительный техникум» (далее – «НСТ») при проведении запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране объекта и имущества, а также обеспечения внутриобъектового и пропускного режима на объектах ГАПОУ «НСТ» (Извещение: 32211630688),

прекратить.

2. Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение № 32211630688) уведомлением Оренбургского УФАС России от 03.10.2022 исх. № 7312.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.