

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-1068/2021

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НПО «ПОЛЮС»

12.10.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе:

Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, руководитель управления;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Таловская районная больница» (БУЗ ВО «Таловская РБ») <...>,

общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «ПОЛЮС» (ООО «НПО «ПОЛЮС») <...>, <...>,

рассмотрев обращение заказчика - БУЗ ВО «Таловская РБ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НПО «ПОЛЮС» (ИНН 3662074948) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам электронного аукциона: Поставка комплекса диагностического подвижного на базе шасси грузового автомобиля для медицинских организаций Воронежской области в 2018 году (номер извещения - 0131200001018003276) (идентификационный код закупки - 182362900244936290100100420012910000),

У С Т А Н О В И Л А:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступило обращение заказчика – БУЗ ВО «Таловская РБ» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НПО «ПОЛЮС» (далее - поставщик) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам электронного аукциона: Поставка комплекса диагностического подвижного на базе шасси грузового автомобиля для медицинских организаций Воронежской области в 2018 году (номер извещения - 0131200001018003276) (далее — аукцион).

Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

23.07.2018 года в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении совместного аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта – 33720000, 00 рублей.

На основании протокола от 27.08.2018 года подведения итогов электронного аукциона № 0131200001018003276 победителем аукциона признано - ООО «НПО «ПОЛЮС».

07.09.2018 года между БУЗ ВО «Таловская РБ» и ООО «НПО «ПОЛЮС» заключен контракт № 310. Цена контракта – 7236350, 00 руб.

В соответствии с контрактом поставляемый товар - Комплекс диагностический подвижной на базе шасси грузового автомобиля (КМП-СН РУ № ФСР 2010/09020 Производитель ООО «НПО «ПОЛЮС», г. Воронеж, Россия).

На основании п. 3.1. контракта срок поставки товара - до 01.12.2018 года.

В соответствии с документом о приемке (товарная накладная от 30.11.2018 года № 30) товар, предусмотренный контрактом, поставлен 30.11.2018 года.

В соответствии с платежным поручением от 12.12.2018 №959451 на сумму – 7236350, 00 руб., товар полностью оплачен заказчиком.

19.12.2018 года в единой информационной системе размещена информация об исполнении контракта.

Согласно п. 12.1. контракта контракт действует с даты подписания по «31» декабря 2018 г., а по расчетам – до полного исполнения сторонами своих обязательств.

На основании п. 9.14. контракта расторжение контракта возможно по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

09.09.2021 года заказчиком принято решение (исх. № 1864) об одностороннем отказе от исполнения контракта на том основании, что поставленный товар является товаром ненадлежащего качества.

09.09.2021 года данное решение размещено в ЕИС и направлено заказным письмом с уведомлением в адрес поставщика, указанный в контракте.

22.09.2021 года заказчиком получено подтверждение о вручении подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, дата надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта – 04.10.2021 года.

В указанный срок решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, контракт считается расторгнутым.

Особенности исполнения контракта регламентированы статьей 94 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе (ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об

одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 13 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

На рассмотрении обращения представитель заказчика пояснил, что при поставке товара ООО «НПО «ПОЛЮС» было представлено регистрационное удостоверение на медицинское изделие РУ от 13.10.2010 года № ФСР 2010/09020. При приемке товара заказчик не обладает возможностью проверить соответствие поставленного товара регистрационному удостоверению. В соответствии с отрицательным заключением №13/ГЗ-21-201Э-027 от 03.06.2021 года ФГБУ «ВНИИИМТ» по результатам экспертизы качества и безопасности образца медицинского изделия Комплекс медицинский подвижный специального назначения КМП-СН: «качество медицинского изделия невозможно установить, безопасность медицинского изделия и отсутствие угрозы здоровью невозможно подтвердить, регистрационное удостоверение на медицинское изделие не зарегистрировано». По указанному основанию территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Воронежской области бюджетному учреждению здравоохранения Воронежской области «Таловская районная больница» выдано предписание от 08.06.2021 года № 23 об изъятии из обращения незарегистрированного медицинского изделия: Комплекс медицинский подвижный специального назначения КМП-СН (РУ от 13.10.2010 года № ФСР 2010/09020, производитель ООО «НПО «ПОЛЮС»). Приказом от 08.06.2021 года № 182 главного врача БУЗ ВО Таловская РБ Комплекс медицинского подвижного специального назначения КМП-СН (РУ от 13.10.2010 года № ФСР 2010/09020, производитель ООО «НПО «ПОЛЮС») изъят из обращения. Таким образом, ООО «НПО «ПОЛЮС» по контракту от 07.09.2018 года № 310 поставил товар ненадлежащего качества, что явилось основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и направления сведений в отношении ООО «НПО «ПОЛЮС» в реестр недобросовестных поставщиков.

На рассмотрении обращения представитель заказчика представил копии документов:

- отрицательное заключение № 13/ГЗ-21-201Э-027 от 03.06.2021 года ФГБУ «ВНИИИМТ» в отношении качества и безопасности образца медицинского изделия Комплекс медицинский подвижный специального назначения КМП-СН;
- акт от 08.06.2021 года № 23 проверки территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Воронежской области бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Таловская районная больница»;
- предписание от 08.06.2021 года № 23 территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Воронежской области об изъятии из обращения незарегистрированного медицинского изделия Комплекс медицинский подвижный специального назначения КМП-СН, РУ от 13.10.2010 года № ФСР 2010/09020, производитель ООО «НПО «ПОЛЮС», г. Воронеж, ул. 9 Января, д. 180;
- приказ от 10.10.2019 года № 312 главного врача БУЗ ВО Таловская РБ о консервации Комплекса медицинского подвижного специального назначения;
- приказ от 08.06.2021 года № 182 главного врача БУЗ ВО Таловская РБ об изъятии из обращения Комплекса медицинского подвижного специального назначения КМП-СН, РУ от 13.10.2010 года № ФСР 2010/09020, производитель ООО «НПО «ПОЛЮС».

На рассмотрении обращения представители ООО «НПО «ПОЛЮС» пояснили следующее. В 2010 году ООО «НПО «ПОЛЮС» были разработаны технические условия ТУ 9451-004-59563632-2010 для поставки комплексов медицинских

подвижных специального назначения КМП-СН. На указанное изделие получено регистрационное удостоверение от 13.10.2010 №ФСР 2010/09020. Впоследствии в технические условия 9451-004-59563632-2010 ООО «НПО «ПОЛЮС» были внесены изменения, в документы о регистрации медицинского изделия изменения не вносились, так как в соответствии с действовавшим в тот период времени Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» (п.55) внесение изменений в документы о регистрации медицинского изделия могли вноситься только в случае необходимости и по желанию заявителя. Таким образом, ООО «НПО «ПОЛЮС» при подаче заявки на участие в аукционе была представлена достоверная информация о предлагаемом к поставке изделии. 30 ноября 2018 года БУЗ ВО «Таловская районная больница» медицинский комплекс принят и оплачен, претензий в отношении качества и комплектации заказчиком заявлено не было. После того, как ООО «НПО «ПОЛЮС» стало известно о наличии отрицательного заключения № 13/ГЗ-21-201Э-027 от 03.06.2021 года ФГБУ «ВНИИИМТ» в отношении качества и безопасности образца медицинского изделия Комплекс медицинский подвижный специального назначения КМП-СН, ООО «НПО «ПОЛЮС» было подано заявление от 12.07.2021г. в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения о внесении изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье, требующие проведения экспертизы качества, эффективности и безопасности изделия, РУ №ФСР 2010/0920 от 13.10.2010, в связи с изменениями технической и эксплуатационной документации. Данное заявление находится в стадии рассмотрения.

На рассмотрении обращения представитель ООО «НПО «ПОЛЮС» представил копию заявления от 12.07.2021 года № 335 в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения о внесении изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье, требующих проведения экспертизы качества, эффективности и безопасности медицинского изделия РУ №ФСР 2010/0920 от 13.10.2020 года в связи с изменением технической и эксплуатационной документацией. Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с п. 1 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Вместе с тем, по смыслу ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является нарушение условий контракта поставщиком, которое предполагает недобросовестное поведение такого поставщика, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе, приведших к невозможности исполнения контракта и нарушающих права заказчика относительно его условий. Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения как заказчика, так и исполнителя.

Ознакомившись с материалами дела, пояснениями сторон, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания действий поставщика недобросовестными, что применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является необходимым условием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Воронежского УФАС России, руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НПО «ПОЛЮС» (394019, г. Воронеж, ул. 9 Января, д.180, ИНН 3662074948).

Резолютивная часть решения объявлена: 12.10.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено: 15.10.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Д.Ю. Чушкин

И.А. Тельпов

Е.Л. Яковлева