

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

е-mail: fo56@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Прокурору Октябрьского
района Оренбургской области,
старшему советнику юстиции

<...>

ул. Луначарского, д. 47, с.
Октябрьское, 462030

е-mail: okt@orenprok.ru

Директору «Редакции газеты
Заря» - Октябрьского филиала
ГУП «РИА «Оренбуржье»

<...>

ул. Коммунистическая, д. 1,

с. Октябрьское, Оренбургская
область, 462030

<...>

е-mail: gaz_ok@mail.orb.ru

«26» апреля 2021 г.
Оренбург

Г.

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-397/2021

Я, заместитель руководителя Управления <...> рассмотрев постановление прокурора Октябрьского района Оренбургской области, старшего советника юстиции <...> от 01.04.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица директора «Редакции газеты «Заря» - Октябрьского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье» < ... > по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

в отсутствии <...>, извещенной надлежащим образом,

Установил:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление прокурора Октябрьского района Оренбургской области старшего советника юстиции <...> от 01.04.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление прокуратуры), ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица директора «Редакции газеты «Заря» - Октябрьского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье» – <...>.

Из постановления Прокуратуры следует, что директор «Редакции газеты «Заря» - Октябрьского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье» (далее – «Редакция газеты «Заря») – <...> (далее – <...>) допустила нарушение требований законодательства Российской Федерации, что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

О дате, времени, месте составления постановления прокуратуры директор «Редакции газеты «Заря» <...> уведомлена надлежащим образом 30.03.2021 г., копия постановления прокуратуры от 01.04.2021 г. получена.

Определением (исх. № 3354 от 14.04.2021) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4-397/2021 назначено на 26.04.2021 г. в 11 ч. 10 мин.

На рассмотрение дела посредством видеоконференцсвязи 26.04.2021 г. <...> не явилась, ходатайство (вх. № 4270 от 26.04.2021 г.) с просьбой об отложении рассмотрения дела было заявлено после окончания рассмотрения дела.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, изучив пояснения <...>, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

«Редакцией газеты «Заря» 08.05.2020 года на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 080520/0001615/01 по передаче в аренду государственного имущества Оренбургской области, помещения—общей площадью 36 квадратных метров на первом этаже здания «Редакции газеты «Заря» литер «Е» под офис, расположенного по адресу: Оренбургская область, Октябрьский район, с. Октябрьское, ул. Коммунистическая, дом № 1.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса установлен «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества» (далее – Правила), утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Согласно п. 108 Правил, документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона. Аукционная документация по извещению 080520/0001615/01 от 08.05.2020 г. утверждена директором «Редакции газеты «Заря» <...>

В соответствии с пп. 19 п. 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении

аукциона, должна содержать, в том числе, копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Таким образом, согласие арендодателя может быть выражено в любой форме, в том числе путем утверждения (согласования) конкурсной документации (документации об аукционе), в которой содержится указание на возможность предоставления соответствующих прав третьим лицам. При этом указание на возможность предоставления соответствующих прав третьим лицам также должно содержаться в проекте договора, предусматривающего переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, заключаемого по результатам проведения торгов и являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации (документации об аукционе).

Вместе с тем, должностным лицом установлено, что в нарушение п.п. 19 п. 114 Правил в составе аукционной документации по извещению № 080520/0001615/01 от 08.05.2020 г. отсутствует копия документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Из пояснений и документов, предоставленных <...>, следует, что согласие собственника имущества на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам было получено письмом МПР Оренбургской области от 07.04.2020 г. №сх012-22-5799. Однако, данное письмо отсутствует в составе аукционной документации, в материалы дела не представлено.

Кроме того, согласно п. 133 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 – 26 Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений

документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся.

В нарушении вышеизложенного, протокол рассмотрения заявок размещен на официальном сайте www.torgi.gov.ru 03.06.2020 в 13:11 час., тогда как сама процедура рассмотрения заявок проведена 01.06.2020 г., что подтверждается скриншотами соответствующего сайта.

С учетом вышеизложенного, Организатором торгов – Редакцией газеты «Заря» нарушены положения пп. 19 п. 114, п. 133 Правил при проведении аукциона (извещение № 080520/0001615/01 от 08.05.2020 г.).

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 статьи 7.32.4 и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно доверенности № 40 от 01.01.2021 выданной генеральным директором ГУП «РИА «Оренбуржье» директор обладает полномочиями - представлять интересы Предприятия во всех учреждениях и организациях, осуществлять общее руководство филиалом.

Приказом генерального директора ГУП «РИА «Оренбуржье» от 17.04.2012 № 1-к. <...> назначена на должность директора редакции газета «Заря» Октябрьского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье».

В соответствии с п. 4.3. должностной инструкции директора «Редакции газета Заря»- Октябрьский филиала ГУП «РИА «Оренбуржье» директор филиала имеет право подписывать и визировать документы в пределах своих компетенций.

Согласно п. 5.1 должностной инструкции, директор филиала несет ответственность за ненадлежащие исполнение или неисполнение

должностных обязанностей в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с п. 5.2. должностной инструкцией директор за правонарушения, совершенные в процессе трудовой деятельности привлекается к административной ответственности.

На момент совершения указанных нарушений <...> являлась должностным лицом в понимании ст.2.4 КоАП РФ.

На основании ч. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, должностным лицом – директором «Редакции газета Заря» <...> допущено административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч. 10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статьей 2.4. КоАП РФ закреплены положения об административной ответственности должностных лиц, согласно которой административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях должностного лица – директора «Редакции газета Заря» <...> установлен факт административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место фактического нахождения «Редакции газета Заря» - Октябрьского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье»: Оренбургская область, с. Октябрьское, ул. Коммунистическая, д. 1.

Временем совершения административного правонарушения является – 08.05.2020, дата размещения информации о торгах на официальном сайте www.torgi.gov.ru, 03.06.2020 г., дата размещения протокола рассмотрения заявок на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением

признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <...> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, должностное лицо считает необходимым подвергнуть <...> административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – директора «Редакции газета Заря» - Октябрьского филиала ГУП «РИА «Оренбуржье»– <...>– виновной в

совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Заместитель руководителя Управления

<...>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Наименование получателя: УФК по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)

ИНН 5610042191

КПП 561001001

ОКТМО 53701000

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГ БАНКА РОССИИ//УФК по Оренбургской области г. Оренбург

Номер банковского счета (корреспондентский счет): 40102810545370000045

Номер казначейского счета (для учета и распределения поступлений): 03100643000000015300

БИК 015354008

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН: 16100500000000947069

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.