

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-71/2020

о назначении административного наказания

24.03.2020г.

г. Горно-
Алтайск

ул. Ленина
226, стр.2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление Прокуратуры Усть-Коксинского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.02.2020г. и материалы дела об административном правонарушении № 004/04/9.21-71/2020, возбужденного в отношении должностного лица заместителя генерального директора - директора филиала ПАО «М»-«Г» по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж), с участием заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «М»-«Г», с участием защитника должностного лица.

24.03.2020г. от главы К(Ф)Х <...> поступило ходатайство (вх. № 1379) о рассмотрении административного дела № 004/04/9.21-71/2020 в его отсутствие. Следовательно, глава К(Ф)Х <...> надлежащим образом уведомлен о дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении № 004/04/9.21-71/2020.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ принято решение о рассмотрении дела в отсутствие потерпевшего главы К(Ф)Х <...>.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило постановление прокуратуры Усть-Коксинского района о возбуждении дела об административном

правонарушении от 14.02.2020г. (вх. №871 от 25.02.2020г.) на бездействие заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «М»-«Г» по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...> к электрическим сетям сетевой организации в установленные договором сроки.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий (далее – Правила № 861).

Согласно пункту 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 6 Правил № 861 предусмотрено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

На основании пункта 6 Правил №861 между главой К(Ф)Х <...> и филиалом ПАО «М»-«Г» заключен договор № 20.0400.739.19 от 22.04.2019г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия № 8000379593 к данному договору.

Согласно пункту 10.2.1, 10.2.2, 10.2.3, 10.2.4 технических условий сетевая организация осуществляет следующие мероприятия:

- проектировка и строительство ТП-10 кВ;
- проектировка и строительство ЛЭП 10 кВ от ВЛ 10 кВ Л-30-11 Курунда до ТП 10 кВ;
- определение проектом необходимости установки укоса линейного разъединителя на отпаечной опоре ВЛ 10 кВ Л-30-11 Курунда;
- проектировка и строительство ЛЭП-0,4 кВ от ТП-10 кВ до границы земельного участка заявителя.

Кроме того, п. 11 данных технических условий предусмотрено, что заявитель осуществляет установку щита учета электроэнергии, ввод до щита учета выполняется кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП.

Следовательно, стороны приняли на себя обязательства по выполнению мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 8000379593.

<...> относится к категории физических лиц с присоединяемой мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, соответственно, относится к заявителям, указанным в пункте 14 Правил № 861.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать **6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения, не подлежит продлению и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Аналогичный срок установлен в пункте 5 договора.

Таким образом, конечным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «М» - «Г» по договору № 20.0400.739.19 от 22.04.2019г. является 23.10.2019г.

Сетевая организация предоставила пояснения (вх. № 1086 от 10.03.2020г.) исх. № 1.11/1/246-исх от 05.03.2020г., из которых следует что мероприятия по выполнению технических условий со стороны Филиала исполнены 21.01.2020г., что подтверждается актом выполненных работ хозяйственным способом. Данным актом подтверждено неисполнение обязательств по выполнению технических условий в сроки, предусмотренные Правилами № 861. Также сетевая организация пояснила, что <...> 10.12.2019г. уведомил сетевую организацию о выполнении технических условий со своей стороны. 20.12.2019г. сотрудниками сетевой совместно с заявителем была проведена проверка выполнения технических условий, по результатам которой были выявлены замечания, препятствующие осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям. Уведомлений об устранении выявленных замечаний от <...> в адрес сетевой организации до 05.03.2020г. не поступало.

Как следует из заявления главы К(Ф)Х <...>, поданного в прокуратуру Усть-Коксинского района (10.12.2019г.) сетевой организацией мероприятия по технологическому присоединению не выполнены.

14.02.2020г. <...> старшему помощнику прокурора Усть-Коксинского района даны письменные пояснения, из которых следует, что по состоянию на 14.02.2020г. строительство воздушной линии к земельному участку с кадастровым номером 04:08:070806:318 ПАО «М» не начато.

Изучив материалы дела, считаю, что должностным лицом сетевой организации в нарушение подпункта б) пункта 16 Правил № 861, не обеспечено своевременному выполнению мероприятий по технологическому присоединению в установленный срок энергопринимающих устройств главы К(Ф)Х <...> не выполнены.

Датой совершения правонарушения является 24.10.2019г.

Однако, в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении ошибочно указана дата совершения – 23.10.2019г. Данное нарушение в постановлении является несущественным и возможным для устранения должностным лицом при рассмотрении административного дела, поскольку не исключает рассматриваемый состав административного правонарушения и не ухудшает положение лица в отношении, которого возбуждено дело об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147 - ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ПАО «М» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям.

Таким образом, ПАО «М» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с выпиской из приказа от 05.03.2019г. № 76-к о приеме на работу <...>, последний принят на работу на должность заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «М»-«Г» с 12.03.2019г. по 16.06.2020г.

Согласно пункту 6.3 Положения о филиале открытого акционерного общества «М»-«Г» от 21.05.2019г. директор филиала действует от имени общества в пределах полномочий, определенных данным Положением и выданной ему доверенности, осуществляет

оперативное руководство и управление текущей деятельностью филиала в соответствии с утвержденными обществом планами в целях реализации функций филиала, обеспечивает выполнение решений органов управления обществом.

Таким образом, должностным лицом заместителем генерального директора – директором филиала ПАО «М» - «Г» <...> допущено нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств главы К(Ф)Х <...>.

Вышеперечисленные нарушения указывают на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в соответствии с которой нарушение субъектом естественной монополии Правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При рассмотрении дела должностное лицо и его защитник факт совершения административного правонарушения признали. При этом, пояснили, что технологическое присоединение заявителя выполнено с нарушением установленного срока, в том числе, по вине самого заявителя, который несвоевременно устранил замечания сетевой организации.

Вместе с тем, выполнение своей части мероприятий заявителем не влияет на необходимость и полноту выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны сетевой организации.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если

лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина должностного лица заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «М» - «Г» <...> состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил № 861, в части срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению. <...> не обеспечен надлежащий контроль за исполнением договора № 20.0400.739.19 от 22.04.2019г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 004/04/9.21-71/2020.

Доказательства того, что должностным лицом заместителем генерального директора – директором филиала ПАО «М» - «Г» <...> были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований подпункта б) пункта 16 Правил № 861 в материалах дела отсутствуют.

Срок давности по привлечению к административной ответственности, предусмотренные частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное

устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение должностным лицом заместителем генерального директора – директором филиала ПАО «М» - «Г» <...> сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств главы К(Ф)Х <...> к электрическим сетям сетевой организации посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрическим сетям, препятствует потерпевшим для электроснабжения хозяйственной постройки, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ПАО «М» не является субъектом малого и среднего предпринимательства, в связи, с чем, на него и его должностное лицо не распространяются требования части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя генерального директора – директора филиала ПАО «М»-«Г» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, выразившимся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств главы К(Ф)Х <...>, в предусмотренный данными правилами срок, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления центральным аппаратом ФАС России и территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г.Горно-Алтайск, р/с

40101810500000010000, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.