ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

№

на № от

Заявитель:

Директору ООО «Сибагротранс»

656063, Алтайский край, город Барнаул, проспект Космонавтов, дом 24, офис 201

Email: sib.at20@mail.ru

Заказчик:

МОАУ «Покровская СОШ» Новосергиевского района Оренбургской области

461230, Оренбургская область, Новосергиевский район, село Покровка, Кооперативная улица, 12 строение а

Email: pokrovka2007@mail.ru

Уполномоченный орган:

Директору Государственного казенного учреждения Оренбургской области

"Центр организации закупок"

460046, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64

Email: 786822@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/64-1069/2020

6 июля 2020 года г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 16 июля 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 20 июля 2020 года

омиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

редседателя Комиссии: Членов Комиссии:

а рассмотрении жалобы представители сторон не явились, о времени и месте ассмотрения жалобы извещены надлежащим образом.

редставитель Заказчика заявил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие редставителя

ассмотрев жалобу ООО «Сибагротранс» на действия МОАУ «Покровская СОШ» овосергиевского района Оренбургской области при проведении электронного укциона на капитальный ремонт здания МОАУ «Покровская СОШ» (монтаж потолков, тделочные работы 4 кабинетов, замена АПС и электрики, ремонт отмостки и вакуационных выходов, ограждения территории), зданий котельной и мастерских по дресу: Оренбургская область, Новосергиевский район, с. Покровка, ул. ооперативная, 12 А (номер извещения № 0853500000320007420),

УСТАНОВИЛА:

9.07.2020г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Сибагротранс» а действия администрации МОАУ «Покровская СОШ» Новосергиевского района)ренбургской области при проведении электронного аукциона на капитальный емонт здания МОАУ «Покровская СОШ» (монтаж потолков, отделочные работы 4 абинетов, замена АПС и электрики, ремонт отмостки и эвакуационных выходов, граждения территории), зданий котельной и мастерских по адресу: Оренбургская бласть, Новосергиевский район, с. Покровка, ул. Кооперативная, 12 А (номер звещения № 0853500000320007420) (далее – аукцион).

связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг ля обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о онтрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено

ребование о приостановлении осуществления закупки в части заключения онтракта до рассмотрения жалобы по существу.

з доводов жалобы следует, 1) заказчиком в проекте контракта не установлены ітрафы, начисляемых исполнителю за неисполнение или ненадлежащее исполнение бязательств, не имеющих стоимостного выражения 2) в аукционной документации тсутствует проектно-сметнаая документация и расчёт НМЦК с применением ндексов инфляций на период строительных работ.

редставитель Заказчика пояснил, что, 1)Заказчиком учтены все необходимые оложения как статьи 34 Закона 44-ФЗ, так и Постановления Правительства РФ от 0.08.2017 N 1042. В проекте контракта п. 15.3 Установлена ответственность одрядчика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения бязательств, предусмотренных контрактом не имеющих стоимостного выражения.2) аказчиком в составе аукционной документации размещены проект сметы контракта расчёт НМЦК.

результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 акона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского ФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим ыводам:

0.06.2020г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная истема) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет ww.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и окументация об аукционе на капитальный ремонт здания МОАУ «Покровская СОШ» лонтаж потолков, отделочные работы 4 кабинетов, замена АПС и электрики, ремонт тмостки и эвакуационных выходов, ограждения территории), зданий котельной и астерских по адресу: Оренбургская область, Новосергиевский район, с. Покровка, л. Кооперативная, 12 А (номер извещения № 0853500000320007420)

ачальная (максимальная) цена контракта составляет 8 454 253,00 рублей.

.укционная документация утверждена Заказчиком.

) Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе (в редакции, ействовавшей на момент опубликования извещения об осуществлении закупки) под укционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при этором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц утем размещения в единой информационной системе извещения о проведении акого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые ребования и дополнительные требования, проведение такого аукциона беспечивается на электронной площадке ее оператором.

:огласно ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе, к документации об электронном укционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью той документации.

соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе **в контракт включается бязательное условие об ответственности заказчика и поставщика** (подрядчика, сполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, редусмотренных контрактом.

:огласно ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения аказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях еисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, редусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе отребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день росрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со ня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения бязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой ействующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка оссийской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за енадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. азмер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном равительством Российской Федерации.

:огласно ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за еисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, сполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением росрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в ом числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер итрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством оссийской Федерации, за исключением случаев, если законодательством оссийской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

остановлением Правительства от 2 августа 2019 г. № 1011 «О внесении изменений в остановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042» в остановление Правительства Российской Федерации № 1042 от 30.08.2017 г. «Об твержденіи правил определения размера штрафа, начисляемого в случае енадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего сполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, редусмотренных контрактом» (далее - Правила) внесены коррективы в части егламентирования расчетов штрафов и пеней.

:огласно разделу №15 «Ответственность сторон» проекта контракта, Заказчиком редусмотрена ответственность сторон.

ункто 15.3 Проекта контракта установлено следующее:

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком бязательств, предусмотренного контрактом, которые не имеют стоимостного ыражения, Подрядчик уплачивает Заказчику штраф в размере:

) 1000 рублей, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

) 5000 рублей, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. ублей (включительно).»

роанализировав проект контракта, Комиссия Оренбургского УФАС России риходит к выводу о наличии всех необходимых положений Закона о контрактной истеме в части установления ответственности сторон.

аким образом, довод Заявителя в данной части жалобы не обоснован.

)В силу п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, Документация об электронном укционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого укциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия онтракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том исле обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен диниц товара, работы, услуги.

соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке ри осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному емонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную окументацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о радостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка роектной документации в соответствии с указанным законодательством не ребуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 6.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта вляется в том числе проектирование объекта капитального строительства. ключение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с астоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 астоящей части.

:огласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации одрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в оответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание абот и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену абот.

:огласно п. 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе, методики составления сметы онтракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения троительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством оссийской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

риказом Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр "Об утверждении Порядка пределения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, аключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), ачальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере радостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) Методики составления сметы контракта, предметом которого являются троительство, реконструкция объектов капитального строительства" утвержден орядок определения начальной (максимальной) цены контракта (далее - Порядок пределения начальной (максимальной) цены контракта).

соответствии с пунктом 4 Порядка определения начальной (максимальной) цены онтракта НМЦК при осуществлении закупок в сфере градостроительной еятельности (за исключением территориального планирования) определяется аказчиком в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 4-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для беспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно части 9 статьи 22 Закона о контрактной системе проектно-сметный метод аключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены онтракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, сполнителем), на:

) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального троительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и ормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных абот и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с омпетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим ункции по выработке государственной политики и нормативно-правовому егулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти убъекта Российской Федерации;

) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников стории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-етодического руководства, технического и авторского надзора, на основании огласованной в порядке, установленном законодательством Российской едерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов ультурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, твержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным равительством Российской Федерации в области государственной охраны бъектов культурного наследия.

роектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании ачальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с динственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт даний, строений, сооружений, помещений (часть 9.1 статьи 22 Закона о контрактной истеме).

соответствии с частью 9.2 статьи 22 Закона о контрактной системе определение ачальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с динственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых вляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов апитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного аследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, становленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости троительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального троительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного одекса Российской Федерации.

унктом 5 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта редусмотрено, что НМЦК при осуществлении закупки подрядных работ по троительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального троительства определяется на основании проектной документации, утвержденной в орядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, существляется заказчиком проектно-сметным методом исходя из сметной тоимости строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 радостроительного кодекса Российской Федерации.

еречень, объемы и стоимость учитываемых при определении НМЦК проектно-метным методом работ и услуг устанавливаются заказчиком в соответствии с твержденной проектной документацией по объекту закупки.

езультат определения НМЦК оформляется заказчиком в виде протокола. екомендуемый образец такого протокола приведен в Приложении N 1 к Порядку ıункт 7 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта)).

соответствии с Приложением N 4 к Порядку определения начальной максимальной) цены контракта основания для расчета являются:

. Акт об утверждении проектной документации, включая сводный сметный расчет стоимости строительства объекта, от _____ г. N _____

. Заключение государственной экспертизы от _____ г. N _____

. Утвержденный сводный сметный расчет, либо утвержденный локальный сметный расчет.

Согласно Приложению N 2 "Обоснование НМЦК" основанием для расчета начальной максимальной) цены контракта сметная документация, что соответствует положению порядка определения начальной (максимальной) цены контракта и пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в части включения в состав документации об электронном аукционе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав извещение об электронном аукционе на капитальный ремонт здания МОАУ «Покровская СОШ» монтаж потолков, отделочные работы 4 кабинетов, замена АПС и электрики, ремонт отмостки и эвакуационных выходов, ограждения территории), зданий котельной и мастерских по адресу: Оренбургская область, Новосергиевский район, с. Покровка, ул. Кооперативная, 12 А (номер извещения № 0853500000320007420), установила наличие расчёта НМЦК и проекта сметы контракта, во вложении в файле Обоснование начальной (максимальной) цены контракта.zip»

Таким образом, учитывая тот факт, что доказательств, свидетельствующих о наличии недостающих материалов проектно-сметной документации, Заявителем, вопреки требованиям ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе, представлено не было, также Заказчиком указано, что в электронном аукционе приняло участие 5 заявок, ограничения конкуренции не установлено, Комиссия Оренбургского УФАС России полагает возможным признать довод Заявителя необоснованным.

На основании изложенного в данной части, нарушений требования Закона о контрактной системе в действиях Заказчика Комиссия не усматривает.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибагротранс» на действия МОАУ «Покровская СОШ» Новосергиевского района Оренбургской области на капитальный ремонт здания МОАУ «Покровская СОШ» (монтаж потолков, отделочные работы 4 кабинетов, замена АПС и электрики, ремонт отмостки и эвакуационных выходов, ограждения территории), зданий котельной и мастерских по адресу: Оренбургская область, Новосергиевский район, с. Покровка, ул. Кооперативная, 12 А (номер извещения № 0853500000320007420), необоснованной.

эшение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня го принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: