

Уведомление о включении в реестр
недобросовестных поставщиков

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступило обращение акционерного общества «Новосибирскэнергосбыт» (далее- АО «Новосибирскэнергосбыт» (вх. № 7522-ЭП/24 от 22.04.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Центр Метрология», с которым договоры № 00094-22 и № 00095-22 от 16.12.2022 г. расторгнуты по решению суда от 04.04.2024 по делу № А45-33632/2023, в связи с существенным нарушением условий договора Исполнителем (№ ЕИС-32211781688).

Заявитель сообщает следующее.

АО «Новосибирскэнергосбыт» (далее - Заказчик) 21.10.2022г. сформировано и опубликовано Извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг на поверку 1-фазных и 3-фазных счетчиков электрической энергии переменного тока на месте установки на сайте электронной площадки www.rts-tender.ru № 2539227 на сайте www.zakupki.gov.ru в ЕИС: 32211781688.

Поступило две заявки на ЭТП «РТС-тендер».

В соответствии с Протоколами № 00358, № 00359 подведения итогов аукциона № 2539227 от 05.12.2022г. решением закупочной комиссии Заказчика, признать победителем аукциона на право заключения договора на оказание услуг на поверку 3-фазных счетчиков электрической энергии переменного тока на месте установки в г. Новосибирск, г. Бердск, г. Обь, Новосибирском районе и на право заключения договора на оказание услуг на поверку 3-фазных счетчиков электрической энергии переменного тока на месте установки в Новосибирской области (за исключением г. Новосибирск, г. Бердск, г. Обь, Новосибирского района) - ООО «Центр метрологии» (далее – Исполнитель).

Договоры заключены на электронной торговой площадке в электронной форме. Порядок заключения договора определяется Регламентом работы ЭТП. Договор составляется путём включения в проект договора, приложенного к Документации о закупке, условий договора, сведения о котором содержатся в Заявке Победителя и итоговом Протоколе

Договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней от даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

Договор № 00094-2022 заключен 16.12.2022г. на оказание услуг на поверку 3-фазных счетчиков электрической энергии переменного тока на месте установки в г. Новосибирск, г. Бердск, г. Обь, Новосибирском районе с ООО «Центр метрологии» (Исполнитель) на основании Протокола № 00358 подведения итогов аукциона № 2539227 от 05.12.2022г.

Договор № 00095-2022 заключен 16.12.2022г. на оказание услуг на поверку 3-фазных счетчиков электрической энергии переменного тока на месте установки в Новосибирской области (за исключением г. Новосибирск, г. Бердск, г. Обь, Новосибирского района) с ООО «Центр метрологии» (Исполнитель) на основании Протокола № 00359 подведения итогов аукциона № 2539227 от 05.12.2022г.

Дата расторжения договоров 04.04.2024 - дата вступления решения Седьмого Арбитражного апелляционного суда от 04.04.2024 № А45-33632/2023 в законную силу.

Основания расторжения договора - расторжение договоров по решению суда в связи с существенным нарушением Исполнителем условий договора, а именно неисполнением обязательств по договорам в части оказания услуг в установленные реестром-заказом сроки.

Обстоятельства недобросовестного поведения Участника закупки, которое выразилось в неисполнении Договора, подтвержденного решением суда, является основанием его включения в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п.1, 2 ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Если будет установлено недобросовестное поведение одной из сторон, суд в зависимости от обстоятельств дела и с учетом характера и последствий такого поведения отказывает в защите принадлежащего ей права полностью или частично, а также применяет иные меры, обеспечивающие защиту интересов добросовестной стороны или третьих лиц от недобросовестного поведения другой стороны.

В соответствии с п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I

части первой Гражданского кодекса Российской Федерации":

«Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

По общему правилу п. 5 ст. 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным не только при наличии обоснованного заявления другой стороны, но и по инициативе суда, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В этом случае суд при рассмотрении дела выносит на обсуждение обстоятельства, явно свидетельствующие о таком недобросовестном поведении, даже если стороны на них не ссылались (ст. 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ), ст. 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ).

Если будет установлено недобросовестное поведение одной из сторон, суд в зависимости от обстоятельств дела и с учетом характера и последствий такого поведения отказывает в защите принадлежащего ей права полностью или частично, а также применяет иные меры, обеспечивающие защиту интересов добросовестной стороны или третьих лиц от недобросовестного поведения другой стороны (п. 2 ст. 10 ГК РФ), например, признает условие, которому недобросовестно воспрепятствовала или содействовала эта сторона соответственно наступившим или не наступившим (пункт 3 статьи 157 ГК РФ)».

Поскольку из-за недобросовестного поведения Исполнителя, неисполнение условий Договора, Заказчик утратил возможность исполнять запланированный объем по реестру заказов, последний в значительной степени лишился того, на что вправе был рассчитывать при заключении Договора.

На основании пп. у(2)) п.31 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 28.11.2023) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») АО «Новосибирскэнергосбыт» как исполнитель, предоставляющий потребителю коммунальные услуги

обязано: «осуществлять ввод в эксплуатацию индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета после его ремонта, замены и поверки в срок и порядке, которые установлены настоящими Правилами».

Последствиями отсутствия поверки являются: некорректное начисление плат за потребление электроэнергии, отключение, административная ответственность за неправомерное отключение.

Заявитель считает поведение Исполнителя недобросовестным, выразившееся в следующих действиях:

1. Объемы, отраженные в реестр заказов Заказчика, в значительной части Исполнителем не исполнены. По договору № 00094-2022 осталось не исполненным 76% объема заявок, по договору № 00095-2022 – 73% объема заявок по договору.
2. Не предоставлялись еженедельные отчеты, предусмотренные п.4.2.5. Договора и фотографии электросчетчиков, ежемесячные отчеты, предусмотренные п.п.3.4. Договора.
3. Исполнитель частично не внес информацию о результатах поверки в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений (ФГИС «Аршин»).

В связи с указанием в п. 63-64, выписки из ЕГРЮЛ в сведениях об основном виде деятельности кода и наименования вида деятельности- 71.12.62 Деятельность в области метрологии и код 71.20.4 Испытания, исследования и анализ целостных механических и электрических систем, энергетическое обследование (п.75) с 06.12.2013 внесена в ЕГРЮЛ запись, можно сделать вывод, что ООО «Центр метрологии» является профессиональным участником рынка. Имея такой опыт участник Закупки, при заключении Договора должен был предусмотреть и оценить риски возможности доступа к приборам учета.

Представленные в материалы дела доказательства свидетельствуют о наличии в действиях Исполнителя явно недобросовестного поведения при исполнении договора, что применительно к части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ является необходимым основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, ООО «Центр метрологии» злоупотребил правом, а именно, заявившись на закупочную процедуру не имел целью исполнение договора, чем в значительной степени сорвал закупку.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит включить сведения об ООО «Центр метрологии» (644073, Омская область, город Омск,

улица Солнечная 2-я, дом 50а, ИНН 5507244148) в Реестр недобросовестных поставщиков, на основании статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

На основании изложенного ООО «Центр Метрологии» надлежит **в срок до 02.05.2024 г.** представить в Новосибирское УФАС России свои пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

Настоящим уведомляем, что рассмотрение Комиссией Новосибирского УФАС России сведений о поставщике для включения в реестр недобросовестных поставщиков состоится **02.05.2024 года в 10-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, кабинет 1004.

Уведомляем о возможности рассмотрения обращения путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении обращения Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: «...» и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении обращения в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении обращения или его представителя, обращение может быть рассмотрено в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении обращения лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10 каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.

«...»