

Решение
по делу №06/1950-16-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

29.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» (далее – Заявитель, ГБУЗ РК «РКБ им. Н.А. Семашко», Заказчик) Т. Н. Бутенко (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «ВОСТОК-ЮГ» (далее – Ответчик, ООО «ВОСТОК-ЮГ») А. В. Никоненка (по доверенности), –

рассмотрев обращение Заявителя от 11.08.2016 № 4147/01-03 (вх. №3390 от 12.08.2016) о включении информации об ООО «ВОСТОК-ЮГ» (ИНН: 9102002606; КПП: 910201001, адрес (место нахождения): 295022, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Кечкеметская, д. 184А, кв. 22; учредители (участники): Карпов Максим Михайлович, ИНН: -, 100% - запись в ЕГРЮЛ 1149102003115 от 13.05.2014; генеральный директор: Карпов Максим Михайлович, ИНН: -) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Рыба свежемороженая (минтай)» (номер извещения 0375100003616000009) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГБУЗ РК «РКБ им. Н.А. Семашко» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ВОСТОК – ЮГ» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 10.06.2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «ВОСТОК-ЮГ» взятых обязательств по поставке рыбы свежемороженой (минтая).

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/1950-16-

РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 19.08.2016 №06/5596, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание по рассмотрению обращения Заявителя назначено на 13:45 26.08.2016. В связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, Комиссией объявлен перерыв до 14:30 29.08.2016.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте – 28.01.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 1 547 910,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 04.02.2016 23:59; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 08.02.2016; дата проведения Аукциона: 11.02.2016;

- на участие в Аукционе подано 8 заявок, все заявки признаны соответствующими документации об Аукционе и Закону о контрактной системе и допущены к участию в Аукционе;

- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 6 участников, снижение от максимальной (цены контракта) составило 54,50%, цена контракта снижена до 704 299,05 рублей (Ответчик).

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона 12.02.2016 № 0375100003616000009-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «ВОСТОК-ЮГ» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукцион с предложенной ценой контракта 704 299,05 рублей.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 12.02.2016 17:53.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ГБУЗ РК «РКБ им. Н.А. Семашко и ООО «ВОСТОК-ЮГ» заключен Контракт №2016.58450 на поставку продуктов питания (рыба свежемороженая, минтай) для нужд ГБУЗ РК «РКБ им. Н. А. Семашко» от 25.02.2016 (далее - Контракт), размещенный в единой информационной системе 08.06.2016 09:59, номер реестровой записи 19102065003 16 000237.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Ответчик не выполнял обязательства и условия Контракта, а именно: «...По состоянию на «09» июня 2016г. Поставщиком обязательства по государственному контракту № 2016.58450 от 25.02.2016 не выполнены.

А именно поставка произведена частично, что подтверждается накладными от 03.03.2016г. № 2440 и от 11.03.2016г. № 2668.

Согласно платежным поручениям от 15.03.2016г. № 140064 и от 14.03.2016г. № 126927 Заказчик исполнил обязательства по оплате.

05.05.2016г. Заказчиком в адрес Поставщика направлено уведомление (исх. № 2161/01-13) о необходимости поставки товара. Поставщик товар не поставил.

В соответствии с п. 11.5 Контракта Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»...» (цитаты из письменных пояснений).

Заказчиком направлены в адрес Ответчика претензия от 05.05.2016 №2161/01-03 о просрочке выполнения обязательств, ненадлежащем выполнении обязательств, предусмотренных Контрактом, а также требование об уплате штрафа за невыполнение обязательств по контракту от 29.07.2016 исх. № 3882/01-03.

Вместе с тем, ООО «ВОСТОК-ЮГ» проигнорировано направленная Заказчиком претензия, а также надлежащее исполнение обязательств по Контракту: товар Заказчику поставлен не был.

Учитывая вышеизложенное, Заказчик 10.06.2016 принял Решение о расторжении заказчиком контракта №2016.58450 от 25.02.20156 года в одностороннем порядке исх. № 2973/01-03 от 10.06.2016, которое направил Ответчику.

Решение об одностороннем расторжении получено Ответчиком 17.06.2016.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 11.1 Контракта.

На заседание Комиссии представитель Ответчик пояснил: «...В связи с резко изменившейся, под воздействием неблагоприятных погодных условий, блокирующих работу Керченской переправы, ценовой ситуацией на рынке, вследствие которой цена на данный вид рыбы поднялась более чем в 3 раза, что

подтверждается данными Крымстата, мы не имели возможности продолжать поставки товара и вышли с предложением на РКБ им. Семашко приостановить поставки до нормализации ценовой ситуации мы готовы полностью возобновить поставки.

Просим, при принятии решения, принять во внимание то, что в соответствии с требованием РКБ им. Семашко к ООО «ВОСТОК – ЮГ», за номером 3882/01-03 от 29.07.2016 об уплате штрафа в сумме 77395,50 руб., за невыполнение контракта, он был незамедлительно оплачен по факту получения требования, так же тот факт, что причиной паузы в поставках послужил резкий, а не незначительный скачек цен, а так же то, что за весь период работы с РКБ им. Семашко, ООО «ВОСТОК – ЮГ», освоив десятки контрактов, всегда выполняло свои обязанности поставщика и никогда не имело нареканий со стороны РКБ им. Семашко...» (цитата письменных возражений).

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к выводу, что Ответчиком из общего количества товара, предусмотренного контрактом (9 000 кг) поставлено только 1 112 кг. По состоянию на 29.08.2016 поставка товара не возобновлялась.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Учитывая требования части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе ООО «ВОСТОК-ЮГ» надлежаще уведомлен о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта 17.06.2016.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение от 10.06.2016 №2973/01-03 о расторжении заказчиком контракта №2016.58450 от 25.02.2015 года в одностороннем порядке вступило в

силу 28.06.2016.

При этом в пункте 12.1 Контракта сторонами определено: «Настоящий контракт вступает в силу с момента заключения контракта и действует до 30.06.2016 г. включительно, а в части взаиморасчетов до полного их исполнения» (цитата Контракта).

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

По информации Заявителя, с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта на поставку рыбы свежемороженой (минтая) вступило в силу и Контракт считается расторгнутым.

На заседании Комиссии представители Заказчика сообщили, что решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта Ответчиком в судебном порядке не оспорено, т. к. в адрес Заказчика не поступало определение суда о назначении рассмотрения дела.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с

существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Крым «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» в отношении общества с ограниченной ответственностью «ВОСТОК-ЮГ» (ИНН: 9102002606; КПП: 910201001, адрес (место нахождения): 295022, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Кечкеметская, д. 184А, кв. 22; учредители (участники): Карпов Максим Михайлович, ИНН: -, 100% - запись в ЕГРЮЛ 1149102003115 от 13.05.2014; генеральный директор: Карпов Максим Михайлович, ИНН: -) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта №2016.58450 на поставку продуктов питания (рыба свежемороженая, минтай) для нужд ГБУЗ РК «РКБ им. Н. А. Семашко» от 25.02.2016 (номер реестровой записи 19102065003 16 000237), заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Рыба свежемороженая (минтай)» (номер извещения 0375100003616000009) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «ВОСТОК-ЮГ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.