

РЕШЕНИЕ

« 22 » апреля 2009

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Куст И.Ю. - начальник правового отдела, член Комиссии;

Кириленко И.А. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков, член Комиссии;

Князькова С.Е. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

член Комиссии,

рассмотрев дело № 02-01-08-10-09 от 31.03.2009 г. по признакам нарушения ОАО «Производственно-коммерческая фирма «Новосибхлеб» части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя ОАО «Производственно-коммерческая фирма «Новосибхлеб»

УСТАНОВИЛА

При проведении проверки производителей хлебобулочных изделий г. Новосибирска, в соответствии с обращением Прокуратуры Новосибирской области (№ 7-18-840-08 от 23.10.2008 г.), а также в рамках мониторинга агропродовольственных рынков в соответствии с заданием ФАС России (№ ИА/26000 от 10.10.2008 г.) у ОАО «Производственно-коммерческая фирма «Новосибхлеб» (далее ОАО «Новосибхлеб») выявлено существенное превышение темпов роста отпускной цены на хлеб «Бородинский» над темпами роста затрат.

Вследствие проведенной проверки Новосибирским УФАС России в отношении ОАО «Новосибхлеб» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Указанное нарушение выразилось в необоснованно высоких темпах роста отпускных цен на хлеб из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки (Бородинский), не обусловленных соответствующим увеличением затрат в период с января по декабрь 2008 г. на территории г. Новосибирска, что привело к установлению экономически необоснованных отпускных цен на данный хлеб.

По результатам анализа оптового рынка хлеба из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки на территории г. Новосибирска по данным за 2008 г. (Отчет представлен в материалах дела), проведенного в соответствии с административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта, установлено, что ОАО «Хлебообъединение «Восход»; ОАО «Новосибхлеб» и ОАО «Хлебокомбинат «Инской» занимают доминирующее положение на оптовом рынке хлеба из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки на территории г. Новосибирска в соответствии с частью 3 статьи 5 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Продуктовые границы

рынка определены как «хлеб из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки». Данной товарной группе соответствует в ОКП код 91113507. Хлеб «Бородинский» производится из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки, соответственно данный вид хлеба принадлежит к указанной товарной группе. Географические границы рынка определены территорией г. Новосибирска. По данным за 2008 г. доля на оптовом рынке хлеба из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки в

г. Новосибирске у ОАО «Новосибхлеб» составляет 25,92%, ОАО «Хлебообъединение «Восход» - 46,66%, ОАО «Хлебокомбинат «Инской» - 8,63%, то есть их совокупная доля составляет 79,89%. При этом за 4 квартала 2008 г. относительные размеры долей данных хозяйствующих субъектов были подвержены малозначительным изменениям.

Анализ данных, представленных ОАО «Новосибхлеб», показал, что в период с января по декабрь 2008 г. отпускная цена на хлеб «Бородинский», являющийся видом хлеба из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки, выросла с 24,43 руб./кг. до 35,22 руб./кг., то есть на 10,79 руб. или 44%. Ежемесячное повышение цены составляло от 0,14 до 2,46 руб. (таблица 1). Наибольший рост цены (более чем на 2 руб. в месяц) отмечен в апреле-июне 2008г. С сентября по октябрь отпускная цена на хлеб «Бородинский» незначительно снизилась (на 0,2%), в ноябре повысилась на 0,3%, в декабре вновь снизилась на 0,2%. Таким образом, рост отпускной цены на хлеб «Бородинский» за 2008 г. составил 44%.

По результатам анализа динамики и структуры затрат ОАО «Новосибхлеб» установлено, что с января по декабрь 2008 г. затраты на сырье и основные материалы увеличились на 12% (в т.ч. на муку 8%), расходы на заработную плату (основную и дополнительную) выросли на 28%. При этом общезаводские расходы снизились на 8%, затраты на топливо и энергию - на 0,6% (таблица 2).

Таблица 1

Динамика цены на хлеб «Бородинский» в 2008г.

Производитель хлеба	Отпускная цена на хлеб "Бородинский" руб./кг. (с НДС)											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
ОАО "Новосибхлеб"	24,43	24,57	25,93	28,35	30,81	33,20	34,54	35,23	35,17	35,16	35,28	35,22

Таблица 2

Динамика экономических показателей деятельности ОАО «Новосибхлеб» по производству хлеба «Бородинский»

Показатель	январь 2008	декабрь 2008	Темп роста (снижения), %
	г.	г.	
Отпускная цена руб./кг. (с НДС)	24,43	35,22	44%
Общая себестоимость, руб./т	21030	24946	19%
Внепроизводственные расходы руб./т	7894	9943	26%
Производственная себестоимость руб./ т, в т.ч:	13136	15003	14%
Сырье и материалы	7468	8376	12%
в т.ч. Мука	5280	5697	8%
Топливо и электроэнергия	573	570	-1%
Основная и дополнительная з/п	3334	4267	28%
Общезаводские расходы	1625	1492	-8%
Прибыль руб./т.	1180	7074	499%
Рентабельность. %	5,6%	28,4	22,8%

Таким образом, рост производственной себестоимости в 2008 г. составил 14%. Учитывая увеличение внепроизводственных расходов (на 26%), рост общей себестоимости с января по декабрь 2008 г. составил 19%.

Таким образом, темп роста отпускной цены на хлеб «Бородинский» в 2008 г. более чем в два раза превышает темп роста затрат, что свидетельствует об установлении экономически необоснованных цен на данный хлеб. Из нижеприведенного графика виден опережающий рост цены над увеличением себестоимости в 2008 г., а также, что в моменты, когда имело место снижение себестоимости (апрель, август, октябрь-декабрь 2008 г.), соответствующего снижения отпускных цен не происходило. Так, с октября по декабрь 2008 г. затраты ОАО «Новосибхлеб» снизились на 5,8% (по сравнению с сентябрем), при этом цена за этот период увеличилась на 0,1%.

Наибольший удельный вес в структуре производственной себестоимости занимают затраты на приобретение муки для производства хлеба, их доля составляет 37- 43% в течение 2008 г. То есть, у ОАО «Новосибхлеб» данный вид расходов должен оказывать существенное влияние на размер цены. При этом тот факт, что затраты на муку с начала 2008 г. выросли всего на 8%, а отпускная цена на хлеб «Бородинский» - на 44%, свидетельствует о необоснованном повышении цены, не обусловленном соответствующим ростом затрат.

Подтверждением данного утверждения является значительное улучшение финансовых результатов деятельности ОАО «Новосибхлеб» в период интенсивного роста цены на хлеб. Так размер прибыли с 1 тонны хлеба «Бородинский» с января по декабрь 2008 г. увеличился почти в 6 раз (на 499%). Динамика прибыли в 2007- 2008 гг. отражена на графике. Из графика видно, что в 2007 г. размер прибыли менялся (то повышался, то снижался) в зависимости от изменения затрат. Так, например, в мае, июле, сентябре 2007 г. происходило снижение прибыли, соответственно в эти месяцы отмечалось увеличение затрат. В 2008 г. график отражает значительный рост прибыли на протяжении всего года, что обусловлено значительным повышением отпускной цены на хлеб «Бородинский».

Рентабельность, рассчитанная на 1 тонну хлеба, в январе 2008 г. составила 5,6%, в декабре – 28,4%, то есть увеличилась в 5 раз.

В 2007 г. темп роста отпускной цены составил 22%, то есть был в два раза ниже, чем в 2008 г. В первом квартале 2009 г. отпускная цена на хлеб «Бородинский» не менялась.

При изучении материалов дела был проведен анализ показателей деятельности ОАО «Новосибхлеб» по реализации хлеба «Бородинский» в 2008 г. Для анализа были использованы следующие показатели: полная себестоимость реализованной продукции, выручка от реализации, прибыль от реализации. Одним из признаков установления и поддержания необоснованно высоких отпускных цен на хлеб является опережающий рост показателей прибыли по сравнению с ростом затрат на реализацию товаров за определенный период.

В результате изучения представленных ОАО «Новосибхлеб» данных установлено:

- полная себестоимость реализованной продукции с января по декабрь 2008 г. увеличилась с 2355564 руб. до 2875096 руб., то есть на 22%;

- выручка от реализации за этот же период выросла с 2496551 до 3708795 руб., то есть на 49%;

- прибыль от реализации хлеба «Бородинский» с января по декабрь 2008 г. увеличилась с 140987 руб. до 833699 руб., то есть на 491%.

Таким образом, в период с января по декабрь 2008 г. установлен опережающий рост показателей прибыли по сравнению с ростом затрат. Приведенные данные доказывают, что цена на хлеб «Бородинский», установленная ОАО «Новосибхлеб» в период с января по декабрь 2008 г., превышает сумму необходимых для реализации этой продукции расходов и прибыли.

Необходимо также отметить существенный рост рентабельности продаж. Так в январе 2008 г. рентабельность продаж была 5,99%, в декабре – 29,00%, то есть выросла почти в 5 раз.

В объяснениях по делу ОАО «Новосибхлеб» отмечает, что жесткие условия конкуренции и существующая тенденция рынка к снижению потребления хлеба и хлебобулочных изделий не дает

возможности увеличивать прибыль за счет увеличения объемов производства. Производственные мощности и возможности предприятия рассчитаны на более значительные объемы выпуска продукции, что существенно влияет на формирование себестоимости, а снижение объемов производства не несет за собой пропорциональное снижение затрат. Начиная с 2005 г. (включая девять месяцев 2008 г.) отчеты о прибылях и убытках отражали отрицательный результат, что повлекло за собой недостаток собственных оборотных средств. Коэффициент соотношения собственных и заемных средств превышает нормативное значение, но обойтись без кредитных источников, учитывая отсрочки торговым сетям (до 60-ти дней), невозможно, так как реализация продукции через торговые сети составляет более 50% от общего объема. По результатам работы за 2008 г. предприятию удалось снизить непокрытый убыток прошлых лет с 14445 тыс. руб. до 14221 тыс. руб., но эта величина незначительна для покрытия всех полученных убытков, отраженных в балансе. Несмотря на финансовые трудности, связанные с недостатком собственных оборотных средств и предоставлением значительных отсрочек платежей, предприятие изыскивало возможности на ежемесячные расчеты с персоналом по заработной плате и производило своевременные расчеты с бюджетом по налогам и сборам

Таким образом, учитывая, что основными факторами, влияющими на величину получаемой Обществом прибыли, является объем реализованной продукции, ее себестоимость и цена реализации, ОАО «Новосибхлеб» признает невозможность Общества увеличивать прибыль за счет увеличения объемов реализации или (и) снижения себестоимости, поэтому для достижения этой цели предприятие использует в основном повышение цен. Сложное финансовое положение Общества подтверждено представленными отчетами о прибылях и убытках. В 2007 г. ОАО «Новосибхлеб» имело убыток в размере 12740 тыс. руб., в 2008 г. – прибыль в размере 681 тыс. руб. При этом в отчетах отражены общие результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия, что касается производства и реализации хлеба «Бородинский», являющегося видом хлеба из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки, на рынке которого и установлено нарушение, ОАО «Новосибхлеб» на протяжении 2007-2008 гг. всегда получало прибыль от производства и реализации данного вида продукции.

В объяснениях по делу ОАО «Новосибхлеб» отмечает, что основные сорта хлеба (формовые пшеничные, а также из смеси различных сортов муки) составляют в структуре производства ОАО «Новосибхлеб» 68-70%. Основные убытки приходятся на формовые сорта. Повышение отпускных цен на хлеб из смеси различных сортов ржаной и пшеничной муки было необходимо для сохранения положительных доходов при производстве хлеба и хлебобулочных изделий в целом по предприятию. Рентабельность за 2008 г. в целом по предприятию составила 4,7%, однако при формировании этого показателя не учитывается сумма процентов за пользование банковскими кредитами, которая в 2008 г. составила 10847 тыс. руб.

Новосибирским УФАС России установлено, что повышение отпускных цен на хлеб пшеничный (1-го и 2-го сорта), относящийся к формовым сортам, составило 50-60%, при этом Общество, начиная с апреля 2008 г., ежемесячно получало прибыль от производства данного хлеба, поэтому вышеприведенный довод, что повышение цен на хлеб «Бородинский» необходимо для сохранения доходов при производстве хлеба в целом по предприятию, не принимается, поскольку значительный рост отпускных цен происходил и по формовым сортам хлеба, на убыточность которых ссылается ОАО «Новосибхлеб».

В объяснениях по делу обозначена позиция Общества о том, что действия ОАО «Новосибхлеб» не попадают ни под один пункт перечисленный в части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции, следовательно злоупотребление доминирующим положением в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц в действиях ОАО «Новосибхлеб» отсутствуют. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Изучив материалы дела № 02-01-08-10-09 от 31.03.2009 г. в отношении ОАО «Новосибхлеб» и доводы ответчика в полном объеме, Комиссия УФАС по Новосибирской области установила, что значительный рост отпускных цен на хлеб из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки (Бородинский) в период с января по декабрь 2008 г. на территории г. Новосибирска не

обусловлен объективными причинами, так как в течение данного периода не было значительного увеличения затрат, а также не установлено других факторов, объясняющих существенное повышение отпускных цен на данный хлеб. При этом значительный рост прибыли и рентабельности в 5-6 раз в 2008 г. подтверждает установление экономически необоснованных отпускных цен на хлеб «Бородинский» в данный период. Таким образом, ОАО «Новосибхлеб» злоупотребляет своим доминирующим положением на оптовом рынке хлеба из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки посредством установления необоснованно высоких отпускных цен на хлеб «Бородинский» на территории города Новосибирска, что ущемляет интересы непосредственно потребителей данного хлеба, и следовательно нарушает ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать ОАО «Производственно-коммерческая фирма «Новосибхлеб» занимающим доминирующее положение на оптовом рынке хлеба из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки на территории города Новосибирска в 2008 г. в соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ОАО «Производственно-коммерческая фирма «Новосибхлеб» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством установления необоснованно высоких темпов роста отпускных цен на хлеб из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки (Бородинский), не обусловленных соответствующим увеличением затрат в период с января по декабрь 2008 г. на территории г. Новосибирска, то есть посредством установления экономически необоснованных отпускных цен на хлеб «Бородинский» в данный период.

3. Выдать ОАО «Производственно-коммерческая фирма «Новосибхлеб» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

И.Ю. Куст

И.А. Кириленко

С.Е. Князькова

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-08-10-09

«22» апреля 2009 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Куст И.Ю. - начальник правового отдела, член Комиссии;

Кириленко И.А. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков, член Комиссии;

Князькова С.Е. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 22 апреля 2009 года по делу № 02-01-08-10-09 от 31 марта 2009 года о нарушении открытым акционерным обществом «Производственно-коммерческая фирма «Новосибхлеб» (630099, г. Новосибирск, ул. Максима Горького, 51) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Открытому акционерному обществу «Производственно-коммерческая фирма «Новосибхлеб» (630099, г. Новосибирск, ул. Максима Горького, 51) в срок до 15.05.2009г. прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованно высоких темпах роста отпускных цен на хлеб из смеси разных сортов ржаной и пшеничной муки (Бородинский), не обусловленных соответствующим увеличением затрат в период с января по декабрь 2008 г. на территории г. Новосибирска, обеспечив установление экономически обоснованных отпускных цен на хлеб «Бородинский».

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 19.05.2009г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

И.Ю Куст

И.А. Кириленко

С.Е. Князькова