Постановление

о наложении штрафа по делу №032/04/9.21-266/2024

об административном правонарушении

г. Брянск

Резолютивная часть постановления объявлена 05 апреля 2024 года

Постановление в полном объеме изготовлено 08 апреля 2024 года

Заместитель руководителя управления — начальник отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области , рассмотрев материалы дела №032/04/9.21-266/2024 и протокол об административном правонарушении исх.№1730/24 от 25.03.2024, составленный в отношении юридического лица - АО «Газпром газораспределение Брянск»

УСТАНОВИЛ:

В адрес Брянского УФАС России 27.02.2024, 04.03.2024 (вх.№1276/24, №1420/24) поступили заявления физического лица с жалобой на действия АО «Газпром газораспределение Брянск» по факту нарушения сроков по договору о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения жилого дома, расположенного по адресу: .

АО «Газпром газораспределение Брянск» оказывая услуги по передаче газа, в

силу ст. 4 ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии.

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 №1547 утверждены Правила

подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее — Правила №1547).

Статьей 9.21 КоАП РФ установлена административная ответственность

за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В этой связи, на действия АО «Газпром газораспределение Брянск» по нарушению порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям распространяются положения ст. 9.21 КоАП РФ.

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление физического лица. Дело возбуждено 25.03.2024 путем составления на основании ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в присутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Брянск».

Определением от 25.03.2024 назначена дата и время вынесения постановления по делу об административном правонарушении на 05.04.2024.

Из заявления следует, что АО «Газпром газораспределение Брянск» нарушило:

1. необоснованно завысило срок подключения по договору (165 дней вместо положенных 135 дней);

2. нарушен порядок и срок проведения мониторинга, акт готовности составлен и подписан не в день проведения мониторинга;

3. нарушены сроки подключения жилого дома к сети газораспределения;

4. уведомление об окончании срока подключения за 20 дней не направлено.

По результатам рассмотрения заявления установлено следующее.

между АО «Газпром газораспределение Брянск» и потребителем заключен договор № о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения жилого дома, расположенного по адресу: . (далее - Договор). Договор Заявителем подписан 24.08.2023.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) установлен п.3 Договора 165 дней, то есть до 05.02.2024.

Относительно неправомерного установления АО «Газпром газораспределение Брянск» срока выполнения мероприятий

установлено следующее.

В соответствии с пп.б п. 52 Правил №1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) является существенным условием договора.

Согласно пункту 53 Правил №1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать (с учетом положений пункта 54 настоящих Правил):

135 дней - для заявителей первой категории;

1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

2 года - для заявителей, плата за подключение (технологическое присоединение) которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

для заявителей, подключение которых осуществляется в рамках догазификации, сроки осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) определяются в соответствии с разделом VII настоящих Правил.

Однако, в соответствии с п. 54 Правил №1547 если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) заявителей первой категории предусматривают особенности, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на:

30 дней - в случае необходимости устройства пунктов редуцирования газа;

30 дней - в случае необходимости бестраншейного способа прокладки газопровода протяженностью до 30 метров;

30 дней - в случае пересечения сети газораспределения с коммуникациями ресурсоснабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения;

50 дней - при необходимости оформления публичного сервитута для строительства газопроводов на земельных участках, находящихся в частной собственности.

АО «Газпром газораспределение Брянск» на стадии подготовки

технических условий располагало информацией о том, что трасса проектируемого газопровода будет пересекать силовой кабель под землей, ВЛ-0,4кВ наземные, а также необходимость проведения работ в охранной зоне кабеля связи.

В этой связи установлено, что в случае если газораспределительной организацией на стадии подготовки технических условий было установлено пересечение сети газораспределения с коммуникациями ресурсоснабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения, то срок выполнения мероприятий при заключении договора о подключении, устанавливается с учетом требований пп. 53, 54 Правил №1547. Таким образом, вина АО «Газпром газораспределение Брянск» в установлении срока с учетом применения пп. 53, 54 Правил, не установлена.

Относительно нарушения порядка проведения мониторинга АО «Газпром газораспределение Брянск» поясняло следующее. Порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядка выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга регулируется Правилами №1547 и разделом V Договора.

22.12.2023 по электронной почте от представителя заявителя поступило уведомление о необходимости проведения мониторинга. Согласно п. 31 Договора срок проведения исполнителем мероприятий по мониторингу выполнения заявителем технических условий не должен превышать 3 рабочих дней со дня получения исполнителем уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний. Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ст. 191 ГК РФ).

26.12.2023 по результатам проведения мониторинга выполнения ТУ между сторонами был подписан акт о готовности сети газопотребления. Таким образом, в части нарушения АО «Газпром газораспределение Брянск» сроков и порядка проведения мониторинга событие административного правонарушения отсутствует.

Относительно нарушения сроков направления уведомления об окончании срока подключения за 20 дней, Общество поясняло следующее. Уведомление № об окончании срока действия договора о подключении направлено в адрес заявителя 04.01.2024 простыми почтовым отправлением. Факт направления уведомления

подтверждается списком отправленной почтовой корреспонденции АО «Газпром газораспределения Брянск» от 04.01.2024.

В силу Правил исполнитель направляет заявителю уведомления любым доступным способом по собственному выбору (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя, подсистема единого личного кабинета на едином портале и региональном портале). Таким образом направление заявителю уведомлений простым почтовым отправлением не противоречит Правилам №1547. В этой связи событие административного правонарушения по факту нарушения срока направления уведомления физическому лицу отсутствует.

Должностным лицом при рассмотрении материалов дела установлено, что АО «Газпром газораспределение Брянск» осуществило выполнение мероприятий и завершение процедуры технологического присоединения домовладения физического лица только 05.03.2024. Таким образом, в действиях Общества установлено событие административного правонарушения, выраженного в нарушении срока технологического присоединения, установленного договором о подключении. Дополнительное соглашение к Договору подписано не было.

Частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (действие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Место совершения административного правонарушения: г. Брянск. Субъектом административного правонарушения является АО «Газпром газораспределение Брянск».

Место совершения административного правонарушения: г. Брянск.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее КоАП).

Согласно ч. 1 ст. 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения,

либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Брянск» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение административного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек. Доказательства, подтверждающие затруднительное финансовое и имущественное положение АО «Газпром газораспределение Брянск» в материалы дела не представлены. Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет. Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Постановление вынесено в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Брянск» по доверенности, а также представителей заявителя по доверенности.

Исходя из фактических обстоятельств дела, с учетом оценки имеющихся в деле доказательств и руководствуясь ст. ст. 9.21, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо АО «Газпром газораспределение Брянск» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП, выразившегося в нарушении АО «Газпром газораспределение Брянск» установленного порядка подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям.

2. Применить к АО «Газпром газораспределение Брянск» меру

ответственности в виде административного штрафа в размере 120 000 (сто двадцати тысяч) рублей 00 копеек.

3. Сумму штрафа АО «Газпром газораспределение Брянск» надлежит перечислить в бюджет:

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в арбитражный суд.

В соответствии со ст. 31.1. КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока с момента получения постановления о наложении штрафа.

Согласно ч. 1 ст. 32.2. КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Согласно ст. 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим КоАП, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа лицу надлежит представить в Брянское УФАС России копии платежных документов.

Заместитель руководителя-начальник отдела