

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 13-01-18.1-03/430

о признании жалобы обоснованной

14 октября 2013 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления, начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Лосевская Е.В.** – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

Тибилова Э. А. - государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Рыськова И.А. (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии – Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов в лице Отдела водных ресурсов по Саратовской области, при проведении открытого аукциона №319 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0039 кв.км., для рекреационных целей в районе с. Елшанка Воскресенского района Саратовской области. Извещение №210313/2359392/05 размещено на сайте: torgi.gov.ru.

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 04.10.2013 (эл.почта вх.№2757) поступила жалоба Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона – отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ при проведении открытого аукциона №319 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0039 кв.км., для рекреационных целей в районе с. Елшанка Воскресенского района Саратовской области.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 09.10.2013 №03-8/5415 направлено Заявителю 09 октября 2013 года по электронной почте [rysloff@list.ru](mailto:ryskoff@list.ru), аукционной комиссии – 09 октября 2013 года по электронной почте waterg@renet.com.ru, Нижне-Волжскому БВУ

Федерального агентства водных ресурсов 09.10.2013 - по факсу 93-02-36.

Рассмотрение дела назначено на 14 октября 2013 года в 11 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовал: Балага П.С. – представитель Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по доверенности от 19.12.2012 №ПБ-8-2494/08.

Организатором открытого аукциона №319 является Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов.

Предмет открытого аукциона – приобретение права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0039 кв.км., для рекреационных целей в районе с. Елшанка Воскресенского района Саратовской области (далее – открытый аукцион №319). Начальная цена – 5 рублей 94 коп, шаг аукциона – 30 копеек. Начало приема заявок – 21 марта 2013г. Окончание срока приема заявок – 24 мая 2013г. Проведение открытого аукциона №319 назначено на 31 мая 2013.

Открытый аукцион №319 проведен на основании Гражданского кодекса РФ; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008 №347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документацией для проведения открытого аукциона №319 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0039 кв.км., для рекреационных целей в районе с. Елшанка Воскресенского района Саратовской области (далее – аукционная документация).

Из жалобы следует, что в открытом аукционе №319, проведение которого назначено 31.05.2013, продолжено после перерыва 15.07.2013, участником Рыськовым А.В., действующим в интересах Рыськова И.А., сделано предложение о цене предмета аукциона на тысячекратный «шаг аукциона» в сумме 305 рублей 94 копеек и поднята карточка. Иными участниками открытого аукциона №319 данное предложение о цене предмета аукциона не поддержано. Рыськов И.А., предложивший наибольшую цену предмета аукциона, аукционной комиссией победителем в день проведения аукциона не признан. Протокол заседания аукционной комиссии от 15.07.2013 оформлен организатором аукциона в день проведения аукциона, то есть 15.07.2013, под роспись всех участников аукциона с указанием в нем на наиболее высокое предложение о цене предмета аукциона в сумме 305 рубля 94 копеек и назначением очередного заседания аукционной комиссии на 04.10.2013.

04 октября 2013 года аукционной комиссией продолжен открытый аукцион №319 с объявления шага аукциона №865 с ценой 265 рублей 14 копеек. Аукционной комиссией Рыськов И.А. удален с аукциона в связи с тем, что на предыдущем

заседании открытого аукциона, проведенного 15.07.2013, им сделано предложение о цене предмета аукциона, равного тысячекратному шагу аукциона. Данные действия Рыськова И.А. по мнению аукционной комиссии противоречат регламенту заседания аукционной комиссии, в соответствии с которым поднятая карточка означает повышение цены на шаг аукциона, равный 5% начальной цены предмета аукциона. Заявитель считает действия аукционной комиссии по непризнанию его победителем в день проведения аукциона, по продолжению процедуры аукциона в другой день, незаконными и нарушившими п.7-27, 43-51 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила №230).

Представитель отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ представил на заседание комиссии письменные пояснения с приложением документов, в которых указывает, что пунктом 43 Правил №230 установлено повышение начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона», который устанавливается в размере 5% от начальной цены предмета аукциона. Рыськовым А.В. предложена цена за предмет аукциона в размере 305 рубля 94 копеек. Данное предложение участниками аукциона не поддержано по причине того, что это противоречит п.43 Правил №230. Предложение Рыськова А.В. о цене предмета аукциона в сумме 305 рубля 94 копеек аукционной комиссией отклонено на основании п.43 Правил №230, открытый аукцион №319 продолжен в соответствии с установленным порядком. В результате того, что Рыськовым нарушен порядок проведения аукциона, он отстранен аукционной комиссией от дальнейшего участия в аукционе. Считает жалобу Рыськова И.А. необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Извещение №210313/2359392/05 о проведении открытого аукциона №319 по приобретению права на заключение договора водопользования размещено 21.03.2013 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Открытый аукцион №319 проведен 31.05.2013. В соответствии с Протоколом заседания аукционной комиссии от 24.05.2013 участниками аукциона признаны: Рожков С.В., Рыськов И.А. и Сидоровичев А.К. Начальная цена предмета аукциона составляет 5 рублей 94 копейки, «шаг аукциона» составляет 5% от начальной цены предмета аукциона и равен 30 копейкам.

Заседание аукционной комиссии 31 мая 2013 года начато с объявления Председателем аукционной комиссии начальной цены в 5 руб. 94 коп. 15 июля 2013 г. на очередном заседании комиссии Представитель Рыськова И.А. предложил цену 305 руб. 94 коп., что соответствует надбавке в размере тысячекратного шага аукциона. Аукционной комиссии данное предложение Рыськова И.А. отклонено в связи с тем, что в соответствии с Правилами шаг аукциона должен быть фиксированным и составлять 5% от начальной цены предмета аукциона. Далее при повышении цены комиссия придерживалась объявленного шага аукциона. Представитель Рыськова И.А. дальнейшую цену не поддержал. Заседание аукционной комиссии 15.07.2013 завершено на шаге аукциона №864 с ценой 264

рублей 84 копеек. Очередное заседание назначено на 04.10.2013.

В соответствии с пунктом 43 Правил №230, аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона». Согласно пункту 44 указанных Правил, «шаг аукциона» устанавливается в размере 5 процентов начальной цены предмета аукциона.

Прямого запрета на предложение участниками повышения цены предмета аукциона на величину, кратную шагу аукциона, либо иную, выше установленного Правилами №230 и аукционной документацией не содержится. Пунктом 9.1. аукционной документации устанавливается для участников аукциона запрет предлагать цену ниже начальной цены предмета аукциона.

Таким образом, действия Рыськова И.А. по предложению цены, выше установленной шагом аукциона не противоречат установленному порядку проведения аукциона. Довод аукционной комиссии о том, что предложение фиксировано шагом аукциона не подтверждается буквальным толкованием п.43-44 Правил №230. Из системного анализа указанных норм следует, что право участника аукциона предлагать любую цену аукциона не ограничено.

2. В ходе открытого аукциона №319 15.07.2013 на шаге аукциона №541 объявлена цена – 167 руб. 94 коп. Представителем Рыськова И.А. предложена цена за предмет аукциона, равная 305 руб. 94 коп., данная цена иными участниками не поддержана, открытый аукцион №319 продолжен с объявленной ранее цены в 167 руб. 94 коп. Аукционной комиссией предложение Рыськова И.А. о цене предмета аукциона, превышающего 5% от начальной цены предмета аукциона отклонено, по итогам проведенного аукциона он не признан победителем. Заседание аукционной комиссии открытого аукциона №319 завершено на шаге аукциона №864 с ценой в 286 руб. 68 коп.

Таким образом, цена за предмет аукциона в сумме 305 руб. 94 коп., предложенная представителем Рыськова И.А., является наиболее высокой из всех предложенных в ходе проведения аукциона №319. Однако, так как аукционной комиссией его предложение отклонено, он не признан победителем.

Согласно пункту 46 Правил, победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

Таким образом, действия аукционной комиссии по непризнанию Рыськова И.А. победителем открытого аукциона №319, являются неправомерными и не соответствуют пункту 46 Правил №230.

3. 04 октября 2013 года заседание аукционной комиссии начато с объявления Председателем комиссии шага аукциона №865 с ценой 265 рублей 14 копеек. Аукционной комиссией 04.10.2013 Рысков И.А. отстранен от участия в аукционе, в связи с тем, что аукционная комиссия сочла его действия по предложению тысячекратного шага аукциона на предыдущем заседании аукциона, состоявшегося 15.07.2013, нарушением регламента проведения аукциона.

Согласно пп. «в» п.5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ №230 при проведении аукциона не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

В соответствии с п.9.1 аукционной документации во время проведения аукциона участникам запрещается предлагать цену ниже начальной цены предмета аукциона; вступать в переговоры между собой, представителями организатора аукциона, аукционной комиссией; использовать сотовые телефоны, покидать место проведения аукциона. При проведении аукциона комиссия вправе разрешить участникам аукциона или их уполномоченным представителям пользоваться телефонной связью только во время перерыва; постоянно держать поднятой свою карточку, физически препятствовать поднятию карточки конкурентам, нецензурно выражаться, оскорблять других участников, представителей организатора аукциона, членов аукционной комиссии.

В случае нарушения указанных требований, участнику аукциона будет сделано предупреждение, а при повторном нарушении участник будет отстранен от дальнейшего участия в аукционе.

В ходе открытого аукциона, проведенного 15.07.2013 и 04.10.2013, Рыськовым И.А. ни одно из перечисленных действий совершено не было, предупреждения не выносилось и повторного нарушения Рыськовым И.А. не совершено, следовательно, оснований для отстранения его от участия в аукционе не имелось.

Таким образом, действия аукционной комиссии по отстранению Рыськова И.А. от участия в открытом аукционе №319 04 октября 2013 на очередном заседании аукционной комиссии являются неправомерными и нарушающими пп. «в» п.5 Правил №230, а также п.9.1 аукционной документации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона №319 – Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №319 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0039 кв.км., для рекреационных целей в районе с. Елшанка Воскресенского района Саратовской области, обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию - Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №319 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0039 кв.км., для рекреационных целей в районе с. Елшанка Воскресенского района Саратовской области, нарушившей пп. «в» п.5, п. 46 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», пункт 9.1 аукционной документации.

3. Выдать Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении открытого аукциона №319 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0039 кв.км., для рекреационных целей в районе с. Елшанка Воскресенского района Саратовской области: аннулировать Протокол заседания аукционной комиссии от 15.07.2013 и Протокол заседания аукционной комиссии от 04.10.2013.