

РЕШЕНИЕ № 05/19-12

10.10.2012 г.

г. Омск

Резолютивная часть оглашена 26.09.2012 г.

Изготовлено в полном объеме 10.10.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

<...>и.о. заместителя руководителя управления, председателя Комиссии ;

<...>специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии <...>

при участии

от заявителя - Прокуратуры г. Омска - помощника прокурора г. Омска <...>

от ответчиков

- Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Омску (644123, г. Омск, ул. Дмитриева, д. 1) (далее - УМВД по г. Омску) - начальника правового отделения УМВД по г. Омску <...>;

- ЗАО «Мелиоводстрой» (644009, г. Омск, ул. Лермонтова, д. 179-а), - представителя <...>,

рассмотрев дело № 05/19-12 по признакам нарушения УМВД по г. Омску (до 01.06.2011 г. именовалось Управление внутренних дел по г. Омску (далее - УВД по г. Омску) и ЗАО «Мелиоводстрой» (до 12.10.2011 г. именовалось ОАО «Мелиоводстрой») пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении между УМВД по г. Омску и ЗАО «Мелиоводстрой» дополнительных соглашений от 30.12.2011 г., 27.02.2012 г., 27.04.2012 г., 22.06.2012 г. (дополнительное соглашение от 22.06.2012 г. представлено в ходе рассмотрения дела № 05/19-12) к договору от 25.04.2011 г. о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу (далее - договор о взаимодействии от 25.04.2011 г.), которое могло привести к ограничению конкуренции, в частности к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на

товарный рынок оказания услуг по хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и их выдаче в г. Омске (далее - рынок оказания услуг по хранению задержанных транспортных средств),

УСТАНОВИЛА:

1. Дело № 05/19-12 возбуждено в соответствии с приказом руководителя Омского УФАС России от 08.08.2012 г. № 150 на основании информации, содержащейся в обращении Прокуратуры г. Омска от 10.05.2012 г. № 339ж-2012 (вх. Омского УФАС России от 11.05.2012 г. № 4919).

Как следует из содержания данного обращения, а также пояснений представителя Прокуратуры г. Омска, изложенных в ходе заседаний Комиссии 04.09.2012 г., 24.09.2012 г., в действиях УМВД по г. Омску и ЗАО «Мелиоводстрой» по пролонгации договора о взаимодействии от 25.04.2011 г. путем заключения к нему дополнительных соглашений от 30.12.2011 г., 27.02.2012 г., 27.04.2012 г., 22.06.2012 г. без проведения предусмотренного приказом УВД по г. Омску от 24.02.2011 г. № 132 «Об организации специализированных стоянок на территории г. Омска» (далее - приказ УВД по г. Омску от 24.02.2011 г. № 132) квалификационного отбора хозяйствующих субъектов и публикации информации о проведении квалификационного отбора в средствах массовой информации могут усматриваться признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В обоснование своей позиции Прокуратурой г. Омска в Омское УФАС России представлены копии следующих документов:

- договора о взаимодействии от 25.04.2011 г. на 2 л. в 1 экз.;
- дополнительных соглашений от 30.12.2011 г., 27.02.2012 г., 27.04.2012 г. к договору о взаимодействии от 25.04.2011 г. на 3 л. в 1 экз.;
- информационного письма ЗАО «Мелиоводстрой» от 01.11.2011 г. б/н на 1 л. в 1 экз.;
- схемы организации автостоянки ООО «Мелиоводстрой» на 2 л. в 1 экз.;
- письма ООО «Архбюро 91» б/н, б/д.;
- протокола заседания комиссии УВД по г. Омску по проведению квалификационного отбора организаций и индивидуальных предпринимателей, организующих специализированные стоянки от 25.04.2011 г. № 1 на 2 л. в 1 экз.;
- договора от 22.01.2009 г. № 38 об охране объектов подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел посредством использования кнопки экстренного вызова милиции с передачей тревожных сообщений по каналу GSM на 2 л. в 1 экз.;
- свидетельства от 13.08.2002 г. о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, выданного ОАО «Мелиоводстрой», на 1 л. в 1 экз.;
- свидетельства от 09.06.1999 г. о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, выданного ОАО «Мелиоводстрой», на 1 л. в 1 экз.;

- устава ОАО «Мелиоводстрой», утвержденного Общим собранием акционеров ОАО «Мелиоводстрой» 09.01.2002 г., на 8 л. в 1 экз.;

- решения комиссии Омского УФАС России от 28.03.2011 г. по делу № 05/01-11 о нарушении антимонопольного законодательства на 3 л. в 1 экз.

2. В ходе рассмотрения дела № 05/19-12 представитель УМВД по г. Омску пояснила следующее.

10.12.2010 г. УВД по г. Омску в газете «Омский вестник» опубликовано объявление о намерении заключить договор о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу (далее - договор о взаимодействии), в связи с чем УВД по г. Омску получено шесть обращений от организаций и индивидуальных предпринимателей (копии обращений приобщены к материалам дела № 15/19-12).

В связи с отсутствием нормативно-правового регулирования порядка отбора хозяйствующих субъектов для заключения договора о взаимодействии приказом УВД по г. Омску от 24.02.2011 г. № 132 утверждено Положение, регламентирующее процедуру отбора хозяйствующих субъектов для организации специализированных стоянок (далее - Положение), а также состав комиссии УВД по г. Омску по проведению соответствующего отбора (далее - квалификационная комиссия, квалификационный отбор).

28.02.2011 г. обратившимся соискателям направлены письма с просьбой представить документы, подтверждающие соответствие кандидатов предъявляемым к ним требованиям, установленным Положением. Письма вручены ООО «СКАТ», ОАО «Мелиоводстрой», ОАО «АТП № 1». Остальным обратившимся письма не вручены в связи с отсутствием адресатов.

В марте 2011 г. в УВД по г. Омску поступили обращения ООО «СКАТ», ОАО «Мелиоводстрой» с приложением соответствующих документов. От остальных претендентов документы не поступили.

25.04.2011 г. состоялось заседание квалификационной комиссии по проведению квалификационного отбора. В ходе рассмотрения обращений и документов ООО «СКАТ», ОАО «Мелиоводстрой» квалификационной комиссией установлено, что ООО «СКАТ» не соответствует требованиям Положения, поскольку данной организацией не представлены документы, подтверждающие:

- наличие техники, позволяющей эвакуировать транспортные средства с общей массой 30 тонн и более;

- возможность размещения на стоянке определенного количества транспортных средств;

- наличие контрольно-пропускного пункта и ограждений, обеспечивающих ограничение доступа на территорию стоянки;

- наличие искусственного освещения в темное время суток;

- наличие первичных средств пожаротушения, пожарного инвентаря.

Документы, представленные ОАО «Мелиоводстрой», подтверждают соответствие данной организации установленным требованиям в полном объеме.

В связи с изложенным 25.04.2011 г. квалификационная комиссия приняла решение выбрать ОАО «Мелиоводстрой» для заключения договора о взаимодействии ОАО «Мелиоводстрой», а ООО «СКАТ» в заключении договора отказать ввиду несоответствия предъявляемым требованиям (протокол заседания квалификационной комиссии от 25.04.2011 г. № 1).

Таким образом, по результатам квалификационного отбора между УВД по г. Омску и ОАО «Мелиоводстрой» заключен договор о взаимодействии от 25.04.2011 г.

В дальнейшем по соглашению сторон на основании положений части 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) к указанному договору заключены дополнительные соглашения об изменении редакции пункта 4.1. договора о взаимодействии от 25.04.2011 г. (продлонгации договора о взаимодействии).

Данные соглашения заключены УМВД по г. Омску в связи с тем, что с 01.07.2012 г. должен был вступить в силу Закон Омской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств», которым будет урегулирован порядок отбора специализированных стоянок, форма типового договора, заключаемого органами местного самоуправления муниципальных районов Омской области и муниципального образования г. Омск с собственниками специализированных стоянок. Кроме того, в УМВД по г. Омску поступил ответ из департамента дорожной деятельности и благоустройства Администрации г. Омска (далее - департамент дорожной деятельности), которым до сведения УМВД по г. Омску доведено, что по состоянию на текущую дату решается вопрос о создании и обеспечении функционирования специализированных стоянок в границах г. Омска.

Для разрешения вопроса о создании специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств в 2011 - 2012 гг. УМВД по г. Омску направило ряд обращений в Администрацию г. Омска (от 07.11.2011 г. № 17/6534.), Прокуратуру г. Омска, Омский городской Совет (от 13.04.2012 г. № 17/2396) с просьбой организовать специализированные стоянки. На данные обращения в адрес УМВД по г. Омску поступили ответы о том, что постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2003 г. № 759 «Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации» (далее - постановление Правительства РФ от 18.12.2003 г. № 759), Указом Губернатора Омской области от 28.07.2006 г. № 114 «О специализированных муниципальных стоянках для хранения задержанных транспортных средств на территории Омской области» (далее - Указ Губернатора Омской области от 28.07.2006 г. № 114) органам местного самоуправления рекомендовано организовать и провести работу по созданию специализированных муниципальных стоянок. Вместе с тем данные нормы носят рекомендательный характер, и указанный вопрос не относится к вопросам местного значения городского округа.

Учитывая вышеизложенное, 20.06.2012 г., в целях недопущения нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, руководством УМВД по г. Омску принято

решение о проведении процедуры квалификационного отбора организаций и индивидуальных предпринимателей, организующих специализированные стоянки, предусмотренной приказом УВД по г. Омску от 24.02.2011 г. № 132. Приказом УМВД по г. Омску от 20.06.2012 г. № 389 в данный приказ внесены изменения, а именно: конкретизированы требования, предъявляемые к специализированным стоянкам, изменен состав квалификационной комиссии. Информация о проведении квалификационного отбора УМВД по г. Омску размещена на официальном сайте Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области (далее - УМВД по Омской области) и Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения полиции УМВД по Омской области (далее – УГИБДД полиции УМВД по Омской области) 20.06.2012 г. При этом в связи с окончанием 01.07.2012 г. срока действия договора о взаимодействии от 25.04.2011 г. было принято решение о его пролонгации до 01.09.2012 г., но не позднее принятия решения соответствующей квалификационной или конкурсной комиссией.

Таким образом, вышеуказанные дополнительные соглашения были заключены на срок до решения вопроса об организации специализированных стоянок на территории г. Омска органами местного самоуправления.

27.06.2012 г. в адрес УМВД по г. Омску поступило письмо департамента дорожной деятельности от 27.06.2012 г. № ДДБ 01-17/2825 о том, что Администрацией г. Омска принято решение о проведении конкурсного отбора для определения исполнителя ответственного за перемещение, хранение на специализированной стоянке и выдачу задержанных транспортных средств (далее - конкурсный отбор). Указанное письмо содержало просьбу определить кандидатуры представителей УМВД по г. Омску для участия в конкурсной комиссии, создаваемой для проведения конкурсного отбора (далее - конкурсная комиссия). Сообщение о проведении конкурсного отбора, а также конкурсная документация размещены департаментом дорожной деятельности в газете «Третья столица» от 12.07.2012 г. № 37(706), а также на сайте департамента дорожной деятельности в сети «Интернет» <http://www.admomsk.ru>, в связи с чем 04.07.2012 г. на сайте УМВД по Омской области и УГИБДД полиции УМВД по Омской области в сети «Интернет» размещен отказ от проведения квалификационного отбора УМВД по г. Омску. Документы, поступившие от лиц, желающих принять участие в квалификационном отборе, возвращены адресатам с уведомлением об отказе от проведения отбора.

27.07.2012 г. конкурсная комиссия рассмотрела поступившие на участие в конкурсном отборе заявки. По результатам их рассмотрения (протокол заседания конкурсной комиссии от 27.07.2012 г. № 1) УМВД по г. Омску для заключения договора о взаимодействии рекомендованы ООО «КомплексМед», ЗАО «Мелиоводстрой», индивидуальный предприниматель <...>.

<...>

Как сообщил представитель УМВД по г. Омску на заседании Комиссии 04.09.2012 г., в настоящее время договор о взаимодействии от 25.04.2011 г. расторгнут.

С учетом изложенного УМВД по г. Омску заявлено ходатайство о прекращении рассмотрения дела № 05/19-12 о нарушении антимонопольного законодательства на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции (в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение).

В обоснование своей позиции УМВД по г. Омску представлены копии следующих документов:

- предложений ОАО «Автотранспортное предприятие № 1», ОАО «Мелиоводстрой», ООО «СКАТ», индивидуальных предпринимателей <...>, <...>, <...>. о заключении договора о взаимодействии на 6 л. в 1 экз.;

- протокола заседания квалификационной комиссии от 25.04.2011 г. № 1 на 3 л. в 1 экз.;

- письма Прокуратуры г. Омска от 10.01.2012 г. № 7-11-2012/35 на 2 л. в 1 экз.;

- письма департамента дорожной деятельности от 22.12.2011 г. № 01-17/5097 на 1 л. в 1 экз.;

- письма Администрации г. Омска от 24.11.2011 г. № 02-13/5923 на 1 л. в 1 экз.;

- письма Администрации г. Омска от 08.02.2011 г. № 02-13/647 на 1 л. в 1 экз.;

- письма Администрации г. Омска от 14.02.2012 г. № УД-01-02-24/452 на 2 л. в 1 экз.;

- письма УМВД по г. Омску от 07.11.2011 г. № 17/6534 на 1 л. в 1 экз.;

- письма УМВД по г. Омску от 13.04.2012 г. № 17/2396 на 1 л. в 1 экз.;

- обращения начальника УМВД по г. Омску в адрес врио начальника УМВД по Омской области от 16.04.2012 г.;

- распечатки с сайта УМВД по Омской области от 20.06.2012 г., 21.06.2012 г. на 4 л. в 1 экз.;

- письма департамента дорожной деятельности от 27.06.2012 г. исх. № ДДБ 01-17/2825 на 1 л. в 1 экз.;

- письма УМВД по г. Омску от 29.06.2012 г. № ПО-18512012 на 1 л. в 1 экз.;

- публикации от 12.07.2012 г. № 37(706) в газете «Третья столица» на 1 л. в 1 экз.;

- конкурсной документации о проведении конкурсного отбора на 9 л. в 1 экз.;

- сообщений, размещенных на сайтах УМВД по Омской области, УГИБДД полиции УМВД по Омской области в сети «Интернет», об отказе в проведении квалификационного отбора от 04.07.2012 г. на 3 л. в 1 экз.;

- договора о взаимодействии от 25.04.2011 г. на 3 л. в 1 экз.;

- дополнительных соглашений от 27.02.2012 г., 27.04.2012 г., 22.06.2012 г. к договору о взаимодействии от 25.04.2011 г. на 3 л. в 1 экз.;

- письма департамента дорожной деятельности от 31.07.2012 г. исх. № ДДБ 01-17/3379 с приложением протокола заседания конкурсной комиссии от 27.07.2012 г. № 1 на 4 л. в 1 экз.

- приказа УМВД по г. Омску от 20.06.2012 г. № 389 о внесении изменений в приказ УВД по г. Омску от 24.02.2011 г. № 132 на 2 л. в 1 экз.;

- договора о взаимодействии от 13.09.2012 г., заключенного между УМВД по г. Омску и ЗАО «Мелиоводстрой», на 3 л. в 1 экз.;

- договора о взаимодействии от 13.09.2012 г., заключенного между УМВД по г. Омску и ООО «КомплексМед», на 3 л. в 1 экз.

3. В ходе заседаний Комиссии 04.09.2012 г., 24.09.2012 г. представители ЗАО «Мелиоводстрой» пояснили следующее.

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (статья 420 ГК РФ).

В силу части 1 статьи 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. При этом понуждение к заключению договора не допускается.

Из содержания договора о взаимодействии от 25.04.2011 г. и дополнительных соглашений к нему не следует, что со стороны ЗАО «Мелиоводстрой» имелись признаки ущемления прав третьих лиц, так как действующим законодательством, указанным договором и дополнительными соглашениями к нему не установлена обязанность заключения договора о взаимодействии только с одной организацией.

Кроме того, в настоящее время договор о взаимодействии от 25.04.2011 г. прекратил свое действие, поскольку дополнительным соглашением к нему от 22.06.2012 г. предусмотрено, что данный договор действует до 1 сентября 2012 г., но не позднее принятия окончательного решения конкурсной или квалификационной комиссией.

В связи с изложенным, по мнению ЗАО «Мелиоводстрой», в действиях ответчиков отсутствуют нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В обоснование изложенной позиции в ходе рассмотрения дела № 05/19-12 ЗАО «Мелиоводстрой» представлена копия дополнительного соглашения от 22.06.2012 г. к договору о взаимодействии от 25.04.2011 г.

Также к заседанию Комиссии 24.09.2012 г. ЗАО «Мелиоводстрой» представлены копии документов, подтверждающих переименование ОАО «Мелиоводстрой» в ЗАО «Мелиоводстрой».

4. Рассмотрев имеющиеся в деле № 05/19-12 материалы, заслушав представителей заявителя, ответчиков, Комиссия сделала следующие выводы.

Постановлением Правительства РФ от 18.12.2003 г. № 759 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано организовать работу по созданию специализированных муниципальных стоянок - специально отведенных охраняемых мест хранения задержанных транспортных средств, в том числе для транспортных средств, перевозящих опасные грузы.

При этом приказом МВД России от 19.03.2004 г. № 187 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 года № 759» (далее - приказ МВД России от 19.03.2004 г. № 187) утверждена форма типового договора о взаимодействии. Пунктом 4.1 типового договора пролонгация

договора о взаимодействии не предусмотрена.

15.04.2010 г. между УВД по г. Омску и ОАО «Мелиоводстрой» заключен договор от 15.04.2010 г. б/н о взаимодействии, пункт 4.1 которого содержал условие о его пролонгации на неопределённый срок.

19.01.2011 г. по данному факту в отношении УВД по г. Омску и ОАО «Мелиоводстрой» Омским УФАС России возбуждено дело № 05/01-11 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - дело № 05/01-11).

28.03.2011 г. по результатам рассмотрения дела № 05/01-11 комиссией Омского УФАС России принято решение о признании действий УВД по г. Омску и ОАО «Мелиоводстрой», выразившихся в заключении договора от 15.04.2010 г. б/н о взаимодействии, пункт 4.1 которого содержит условие о его пролонгации на неопределённый срок, что могло привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на рынок оказания услуг по хранению задержанных транспортных средств, нарушающими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции. При этом производство по делу № 05/01-11 прекращено в связи с добровольным устранением УВД по г. Омску и ОАО «Мелиоводстрой» нарушения антимонопольного законодательства (исключением из содержания договора от 15.04.2010 г. б/н о взаимодействии положения о его пролонгации). Решение по делу № 05/01-11 УВД по г. Омску и ОАО «Мелиоводстрой» не обжаловано.

Во исполнение норм пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, постановления Правительства РФ от 18.12.2003 г. № 759, приказа МВД России от 19.03.2004 г. № 187 УВД по г. Омску утверждено Положение, предусматривающее процедуру квалификационного отбора организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих намерение осуществлять деятельность по организации специализированных стоянок на территории г. Омска. При этом пунктом 2.3 Положения (в редакции приказа УМВД по г. Омску от 20.06.2012 г. № 389) предусмотрена процедура опубликования УМВД по г. Омску сообщения о проведении квалификационного отбора в средствах массовой информации или на официальном сайте УМВД по Омской области в сети «Интернет».

25.04.2011 г. на основании публикации от 10.12.2010 г. № 90 (3123) в газете «Омский вестник» УВД по г. Омску проведен квалификационный отбор хозяйствующих субъектов, имеющих намерение осуществлять предпринимательскую деятельность на рынке оказания услуг по хранению задержанных транспортных средств (после данной публикации в УВД по г. Омску поступили шесть обращений о намерении заключить договор о взаимодействии, направленных организациями и индивидуальными предпринимателями: ОАО «Автотранспортное предприятие № 1», ОАО «Мелиоводстрой», ООО «СКАТ», индивидуальными предпринимателями <...>, <...>, <...>).

По результатам квалификационного отбора между УВД по г. Омску и ЗАО «Мелиоводстрой» (в настоящее время - УМВД по г. Омску и ЗАО «Мелиоводстрой») заключен договор о взаимодействии от 25.04.2011 г.

Пунктом 4.1 указанного договора предусмотрено, что данный договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.12.2011 г.

Вместе с тем 30.12.2011 г., 27.02.2012 г., 27.04.2012 г., 22.06.2012 г. между УМВД по г.

Омску и ЗАО «Мелиоводстрой» заключены дополнительные соглашения об изменении срока действия (пункта 4.1) договора о взаимодействии от 25.04.2011 г.

Так дополнительным соглашением от 30.12.2011 г. предусмотрено продление срока действия договора о взаимодействии от 25.04.2011 г. до 29.02.2012 г., дополнительным соглашением от 27.02.2012 г. – до 01.05.2012 г., дополнительным соглашением от 27.04.2012 г. – до 01.07.2012 г., дополнительным соглашением от 22.06.2012 г. – до 01.09.2012 г.

Как следует из пояснений представителей ответчиков, квалификационный отбор хозяйствующих субъектов при заключении указанных дополнительных соглашений УМВД по г. Омску не проводился в силу положений, закрепленных в части 1 статьи 421, части 1 статьи 450 ГК РФ.

Вместе с тем частью 1 статьи 450 ГК РФ предусмотрено, что изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон только в случае, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

При этом согласно части 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В силу пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Комиссия считает, что рынок оказания услуг по хранению задержанных транспортных средств в г. Омске является равнодоступным для всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение осуществлять предпринимательскую деятельность на указанном рынке, в том числе для обратившихся в УВД по г. Омску после публикации сообщения о проведении квалификационного отбора в газете «Омский вестник» от 10.12.2010 г. № 90 (3123) ОАО «Автотранспортное предприятие № 1», ООО «СКАТ», индивидуальных предпринимателей <...>, <...>, <...> и для ООО «КомплексМед», индивидуального предпринимателя <...>, рекомендованных к заключению договора о взаимодействии по результатам конкурсного отбора 27.07.2012 г.

Учитывая изложенное, заключение УМВД по г. Омску и ЗАО «Мелиоводстрой» дополнительных соглашений от 30.12.2011 г., 27.02.2012 г., 27.04.2012 г., 22.06.2012 г. к договору от 25.04.2011 г. без соблюдения процедуры опубликования в средствах массовой информации или на официальном сайте УМВД по Омской области в сети «Интернет» сообщения о проведении квалификационного отбора и его последующего проведения могло привести к ограничению доступа хозяйствующих

субъектов на рынок оказания услуг по хранению задержанных транспортных средств.

Таким образом, в действиях УМВД по г. Омску, ЗАО «Мелиоводстрой» Комиссия усматривает признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, а именно: заключение между органом исполнительной власти и хозяйствующим субъектом соглашения, которое могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на рынок оказания услуг по хранению задержанных транспортных средств.

Одновременно Комиссия не усматривает оснований для удовлетворения заявленного УМВД по г. Омску на заседании Комиссии 04.09.2012 г. ходатайства о прекращении рассмотрения дела № 05/19-12 о нарушении антимонопольного законодательства, поскольку обстоятельства, свидетельствующие о добровольном устранении УМВД по г. Омску и ЗАО «Мелиоводстрой» нарушения антимонопольного законодательства, по результатам рассмотрения материалов дела № 05/19-12 Комиссией не установлены. В том числе, как следует из указанных материалов, на момент заключения рассматриваемых дополнительных соглашений УМВД по г. Омску и ЗАО «Мелиоводстрой» было известно о том, что пролонгация договора о взаимодействии без опубликования соответствующего сообщения о проведении отбора хозяйствующих субъектов для заключения указанного договора (в силу решения Комиссии от 28.03.2011 г. по делу № 05/01-11) является нарушением части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Омску (644123, г. Омск, ул. Дмитриева, д. 1) и ЗАО «Мелиоводстрой» (644009, г. Омск, ул. Лермонтова, д. 179-а), выразившиеся в заключении дополнительных соглашений от 30.12.2011 г., 27.02.2012 г., 27.04.2012 г., 22.06.2012 г. к договору от 25.04.2011 г. о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу, без соблюдения процедуры опубликования соответствующего сообщения, проведения квалификационного отбора для заключения указанного договора, что могло привести к ограничению доступа на рынок оказания услуг по хранению задержанных транспортных средств и их выдаче хозяйствующих субъектов, имевших намерение осуществлять предпринимательскую деятельность на данном рынке, нарушением пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

2. Признать, что основания для выдачи Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Омску (644123, г. Омск, ул. Дмитриева, д. 1) и ЗАО «Мелиоводстрой» (644009, г. Омск, ул. Лермонтова, д. 179-а) предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, отсутствуют,

поскольку договор от 25.04.2011 г. о взаимодействии должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации с лицами, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу, и дополнительные соглашения от 30.12.2011 г., 27.02.2012 г., 27.04.2012 г., 22.06.2012 г. к указанному договору прекратили свое действие.

3. Передать материалы дела № 05/19-12 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Омску (644123, г. Омск, ул. Дмитриева, д. 1) и ЗАО «Мелиоводстрой» (644009, г. Омск, ул. Лермонтова, д. 179-а).

Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель Комиссии

Г.П. Ситникова

Члены Комиссии:

Е.Ю. Дынько

А.В. Ланбина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.