

17 июля 2023 г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю В.Е.Г., в отсутствие надлежащим образом уведомленных АО «Газпром газораспределение Краснодар», потерпевшей стороны — <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-2129/2023, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН: 2308021656, КПП: 230801001, ОГРН 1022301189790, 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, д.23) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Между <...> и АО «Газпром газораспределение Краснодар» на основании заявки заключен договор о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства № ТП-19/Ф/ДО-1Стр/3387/22, расположенного по адресу: <...>, в рамках догазификации населения, срок исполнения которого не истек.

Порядок рассмотрения заявки на заключение договора о подключении в рамках догазификации регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2021 г. № 1547 (далее – Правила № 1547).

Согласно п. 9 Правил №1547, договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

28.12.2022 <...> обратилась в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» с заявкой № 23-02-0073613 на выполнение работ от границ СНТ «Строитель» до границ участка Заявителя, а также внутри границ земельного участка Заявителя.

Заявка <...> не рассмотрена и аннулирована.

В соответствии с п. 12 Правил № 1547 Заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, и (или) по проектированию сети газопотребления, и (или) по строительству газопровода от границ земельного участка до объекта капитального строительства, и (или) по установке газоиспользующего оборудования, и (или) по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) по поставке газоиспользующего оборудования, и (или) по поставке прибора учета газа.

Согласно п. 13 Правил, в случае если заявитель обратился к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, и (или) по проектированию сети газопотребления, и (или) по строительству газопровода от границ земельного участка до объекта капитального строительства, и (или) по установке газоиспользующего оборудования, и (или) по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, в договоре о подключении указываются расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) расчет размера стоимости услуг по установке газоиспользующего оборудования, и (или) расчет размера стоимости услуг по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства и (или) по установке прибора учета газа, величины которых устанавливаются исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного

регулирования цен (тарифов) в соответствии с Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. N 1021 "О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации", и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

В соответствии с п. 14 Правил № 1547, в случае, указанном в пункте 12 настоящих Правил, исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения обращения направляет заявителю уведомление о необходимости обеспечения доступа к объекту капитального строительства для определения размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) стоимости услуг по установке газоиспользующего оборудования, и (или) стоимости услуг по установке прибора учета газа, и (или) стоимости услуг по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) стоимости газоиспользующего оборудования, и (или) стоимости прибора учета газа.

Указанное уведомление исполнитель направляет заявителю любым доступным способом по собственному выбору (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя, подсистема единого личного кабинета на едином портале и региональном портале). Уведомление, направленное в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица исполнителя. В случае неосуществления исполнителем деятельности по реализации газоиспользующего оборудования и (или) приборов учета газа заявителю направляется в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении уведомление о невозможности оказания указанных услуг. Указанное уведомление исполнитель направляет заявителю любым доступным способом по собственному выбору (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя, подсистема единого личного кабинета на едином портале и (или) региональном портале). Уведомление, направленное в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица исполнителя (п. 15 Правил № 1547).

Однако, в нарушение п. 12 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547, до настоящего времени (на дату предоставления сведений ) заявка не рассмотрена, дополнительное соглашение не заключено на выполнение указанного вида работ.

Более того, в нарушение п. 14 указанных Правил исполнитель не направил заявителю уведомление о необходимости обеспечения доступа к объекту капитального строительства для определения размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя, и (или) стоимости услуг по установке газоиспользующего оборудования, и (или) стоимости услуг по установке прибора учета газа, и (или) стоимости услуг по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) стоимости газоиспользующего оборудования, и (или) стоимости прибора учета газа.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «Газпром газораспределение Краснодар» было привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ (постановление о наложении штрафа по делу № 023/04/9.21-497/2022 об административном правонарушении, оплачено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 27.06.2022).

На основании вышеизложенного в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар», выразившихся в нарушении п. 3 Правил № 1547, содержится нарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является – место расположения АО «Газпром газораспределение Краснодар» – 350053, г. Краснодар, ул. Строителей, 23.

Время совершения правонарушения: 11.01.2023 – это дата, до которой АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо было рассмотреть заявку, направить заявителю уведомление о необходимости обеспечения доступа к объекту капитального строительства, п. 14 Правил № 1547. Определением о возбуждении дела об административном правонарушении <...> признана потерпевшей стороной по делу № 023/04/9.21-2129/2023.

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Краснодар» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» посредством почтовой связи направлено определение от 24.04.2023 № ЕВ/11316/23 о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № 023/04/9.21-2129/2023, в котором указано, что рассмотрение дела об административном состоится 22.05.2023 в 11:00 часов (согласно отчету об отслеживании почтовых отправок, 02.05.2023 АО «Газпром газораспределение Краснодар» получило определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № 023/04/9.21- 2129/2023).

22.05.2023 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и документов должностным лицом вынесено определение об отложении рассмотрения дела на 05.06.2023, а также определение о продлении срока проведения административного расследования до 22.06.2023 (согласно отчету об отслеживании почтовых отправок, 26.05.2023 АО «Газпром газораспределение Краснодар» получено определение об отложении рассмотрения дела № 023/04/9.21- 2129/2023, а также определение о продлении срока проведения административного расследования № 023/04/9.21- 2129/2023).

05.06.2023 в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «Газпром

газораспределение Краснодар», а также потерпевшей стороны по делу <...> должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 023/04/9.21-2129/2023 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-2129/2023 на 19.06.2023 в 11:00 ч. (согласно отчету об отслеживании почтовых отправок, 22.06.2023 АО «Газпром газораспределение Краснодар» получен протокол № 023/04/9.21-2356/2023 об административном правонарушении и определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21- 2356/2023).

19.06.2023 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и документов должностным лицом вынесено определение об отложении рассмотрения дела на 17.07.2023, а также определение о продлении срока проведения административного расследования до 19.07.2023 (согласно отчету об отслеживании почтовых отправок, 26.05.2023 АО «Газпром газораспределение Краснодар» получено определение об отложении рассмотрения дела № 023/04/9.21- 2129/2023, а также определение о продлении срока проведения административного расследования № 023/04/9.21- 2129/2023).

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

17.07.2023 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России В.Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21- 2129/2023 в отсутствие надлежащим образом уведомленных АО «Газпром газораспределение Краснодар», потерпевшей стороны по делу <...>, вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН: 2308021656, КПП: 230801001, ОГРН 1022301189790, 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, д.23) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере 600 000 руб. должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП по форме квитанции, приложенной к Постановлению.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

