

## РЕШЕНИЕ

по делу № 033/01/11-192/2023

Резолютивная часть решения оглашена 21 декабря 2023 года.

Решение в полном объеме изготовлено 21 декабря 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

<...>. – председателя Комиссии (руководителя управления);

<...> – члена Комиссии (начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти);

<...> – члена Комиссии (главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти),

В присутствии:

- представителя МУ «УЖКХ г. Камешково» Н<...>., действующей на основании доверенности от 01.02.2023, Ч<...>, действующего на основании распоряжения администрации Камешковского района от 09.01.2023 № 1-р/л

- в присутствии представителей заявителя – Счетной палаты Владимирской области <...>, действующей на основании доверенности от 14.04.2023 № 02-303,

в отсутствие представителей ООО «Дорзнак- Ковров», администрации Камешковского района, Счетной палаты Владимирской области, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области, о дате и времени рассмотрения дела уведомленных надлежащим образом;

рассмотрев материалы объединенного дела № 033/01/11-192/2023, возбужденного по признакам нарушения пп. 3 ч. 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении МУ «УЖКХ г. Камешково» (ОГРН: 1083336001506, ИНН 3315094819, адрес места нахождения 601300, Владимирская область, Камешковский район, г. Камешково, ул. Свердлова, д.5а,) и ООО «Дорзнак - Ковров» (ОГРН 1143332000701, ИНН 3305720256, место нахождения 601915, Владимирская Область, г. Ковров, ул. Строителей, д.15, к.2, кв.34),

## УСТАНОВИЛА:

Пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу предоставлено право возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства при поступлении из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Во Владимирском УФАС России рассматривается обращение Счетной палаты Владимирской области (вх. № 4467/22 от 30/12.2022), указывающее на признаки нарушения действующего законодательства при закупке работ по ремонту и обустройству автомобильных дорог в 2021 – 2022 г.

Антимонопольным органом установлены признаки заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, выраженного в заключении МУ «УЖКХ г. Камешково» с ООО «Дорзнак - Ковров» в период 24.08.2021 2 договоров на общую сумму 620 565,48 рублей, в период 23.05.2022 2 договоров на общую сумму 1 013 244 рублей.

Наличие признаков нарушения подтверждается следующими обстоятельствами.

1. Обстоятельства заключения МУ «УЖКХ г. Камешково» с ООО «Дорзнак - Ковров» в период 24.08.2021 2 договоров на общую сумму 620 565,48 рублей.

Между Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области и Администрацией Камешковского района 22.01.2021 было заключено соглашение № 17625101-1- 2021-009 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета Владимирской области местному бюджету (далее - Соглашение № 17625101-1- 2021-009).

Согласно п. 1.1 Соглашения № 17625101-1- 2021-009 его предметом являлось предоставление из областного бюджета в 2021 году бюджету МО г. Камешково иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные автомобильные дороги».

В соответствии с п. 2.2. Соглашения № 17625101-1- 2021-009 общий объем средств из областного бюджета составляет не более 20000,0 тыс. руб. (80% от общего объема средств).

Согласно п.3.2 Соглашения № 17625101-1- 2021-009 средства предоставляются при наличии в бюджете МО г. Камешково бюджетных ассигнований на

исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях финансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, и утвержденного перечня мероприятий.

В соответствии с п. 3.3 Соглашения № 17625101-1- 2021-009, перечисление субсидии из областного бюджета в бюджет г. Камешково осуществляется на казначейский счет по следующим реквизитам администратора доходов – МУ «УЖКХ г. Камешково».

Уведомление по расчетам между бюджетами № 1071 направлено Департаментом 15.01.2020 на сумму 20000,0 тыс.руб. Средства областного бюджета на общую сумму 20000,0 тыс.руб. были направлены Департаментом в местный бюджет следующими платежными поручениями:

- от 28.07.2021 № 212028 на сумму 7 677 400руб.;
- от 20.09.2021 № 763353 на сумму 10 562 100 руб.;
- от 29.09.2021 № 880817 на сумму 496 500 руб.;
- от 18.10.2021 № 203610 на сумму 1 264 000 руб.

Установлено, что соответствии условиями Соглашения № 17625101-1- 2021-009 решением СНД от 19.12.2019 № 235 «О бюджете муниципального образования города Камешково на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объем средств на выполнение мероприятий на 2021 год утвержден в сумме 25 000 000 руб.

Перечень мероприятий, а именно: осуществление дорожной деятельности по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержден постановлением Администрации от 10.01.2017 № 18 (ред. от 25.12.2020) «Об утверждении м и муниципальной программы «Дорожное хозяйство города Камешково на 2017-2024 годы». Объем средств по данному мероприятию в муниципальной программе запланирован на 2021 год в сумме 25000,0 тыс. руб. Соглашением № 17625101-1- 2021-009 определены обязательства для МО г. Камешково по достижению значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта (выполнить работы на 3 объектах). Установлено, что ни муниципальной программой, ни Соглашением № 17625101-1- 2021-009 не конкретизированы объекты, на которые в рамках национального проекта направлялись средства областного и местного бюджетов.

В рамках данного соглашения были заключены 2 муниципальных контракта от 21.12.2020 № 0128200000120006429\_58768 и от 15.03.2021 № 0128200000121000449\_58768, а также 8 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 25 000 000 руб.

Исходя из протокола рабочего совещания по реализации национального проекта «Безопасные качественные автомобильные дороги» на территории

МО г. Камешково в 2021 году от 20.01.2021, в связи с многочисленными обращениями граждан, предписаниями ГИБДД, решением суда о строительстве тротуара по ул. Гоголя г. Камешково, решено направить освободившиеся средства, в том числе, на обустройство пешеходного перехода по ул. Дорожная на км 0+535 – 0+580 в г. Камешково (стоимость работ 310 282,74 рублей), на обустройство пешеходного перехода по ул. Дорожная на км 0+905 – 0+967 в г. Камешково (стоимость работ 310 282,74 рублей). Муниципальному учреждению «УЖКХ г. Камешково» предписано обеспечить направление денежных средств на выполнение перечисленных мероприятий.

Между МУ «УЖКХ Камешковского района» и ООО «Дорзнак - Ковров» были заключены договоры, согласно Таблице 1.

Таблица 1

№	Реквизиты договора	Предмет договора	Сроки выполнения	Сумма договора	Реквизиты актов выполненных работ
1	Муниципальный контракт № 24-1/08/2021 от 24.08.2021	Выполнение работ по обустройству пешеходного перехода по ул. Дорожная на км 0+535 – 0+580 в г. Камешково	30.09.2021	310 282,74	Акт приемки законченных работ от 21.09.2021
2	Муниципальный контракт № 24-2/08/2021 от 24.08.2021	Выполнение работ по обустройству пешеходного перехода по ул. Дорожная на км 0+905 – 0+967 в г. Камешково	30.09.2021	310 282,74	Акт приемки законченных работ от 21.09.2021

Как сообщает МУ «УЖКХ г. Камешково», указанные договора заключены с ООО «Дорзнак Ковров» как единственным поставщиком в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, т.е. были заключены без проведения торгов.

Таким образом, работы по указанным договорам проводятся на едином участке ул. Дорожная предусматривают проведение комплекса работ по обустройству пешеходных переходов.

Владимирское УФАС России обращает внимание на признаки синхронности выполнения данных работ, отраженные в исполнительской документации по указанным контрактам.

В частности, локальные сметы к контрактам содержат следующие идентичные перечни работ и товаров, требующих привлечения одинаковых материалов и строительной техники:

Муниципальный контракт № 24-1/08/2021 от 24.08.2021	Муниципальный контракт № 24-2/08/2021 от 24.08.2021
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Монтаж искусственной дорожной неровности (ИДН)</li> <li>2. Искусственная дорожная неровность: концевой элемент 250х500 мм «Лежачий полицейский»</li> <li>3. Искусственная дорожная неровность: средний элемент 500х500 мм «Лежачий полицейский»</li> <li>4. Искусственная дорожная неровность: концевой элемент 900х250 мм «Лежачий полицейский»</li> <li>5. Искусственная дорожная неровность: средний элемент 900х500 мм «Лежачий полицейский»</li> <li>6. Нанесение дорожной разметки холодным пластиком со световозвращающими элементами вручную с использованием трафаретной самоклеящейся ленты</li> <li>7. Пластик холодный для нанесения дорожной разметки</li> <li>8. Установка дорожных знаков бесфундаментных на металлических стойках</li> <li>9. Грунтовка В-КФ-093 красно – коричневая, серая, черная</li> <li>10. Эмаль ПФ-115 серая</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Монтаж искусственной дорожной неровности (ИДН)</li> <li>2. Искусственная дорожная неровность: концевой элемент 250х500 мм «Лежачий полицейский»</li> <li>3. Искусственная дорожная неровность: средний элемент 500х500 мм «Лежачий полицейский»</li> <li>4. Искусственная дорожная неровность: концевой элемент 900х250 мм «Лежачий полицейский»</li> <li>5. Искусственная дорожная неровность: средний элемент 900х500 мм «Лежачий полицейский»</li> <li>6. Нанесение дорожной разметки холодным пластиком со световозвращающими элементами вручную с использованием трафаретной самоклеящейся ленты</li> <li>7. Пластик холодный для нанесения дорожной разметки</li> <li>8. Установка дорожных знаков бесфундаментных на металлических стойках</li> <li>9. Грунтовка В-КФ-093 красно – коричневая, серая, черная</li> <li>10. Эмаль ПФ-115 серая</li> </ol>

11. Растворитель марки Р-4А	11. Растворитель марки Р-4А
12. Знак дорожный на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой запрещающий, тип 3.1-3.33 (тип 3.24)	12. Знак дорожный на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой запрещающий, тип 3.1-3.33 (тип 3.24)
13. Знаки дорожные на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой особых предписаний, тип 5.5, 5.6, 5.8-5.14, 5.15.2-5.15.6, 5.19.1, 5.19.2, 5.20	13. Знаки дорожные на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой особых предписаний, тип 5.5, 5.6, 5.8-5.14, 5.15.2-5.15.6, 5.19.1, 5.19.2, 5.20
14. Дорожный знак тип А 900х900 на желтом фоне (тип 1.17 – 2 шт, тип 1.22 - 2 шт)	14. Дорожный знак тип А 900х900 на желтом фоне (тип 1.17 – 2 шт, тип 1.22 - 2 шт)
15. Универсальные крепления для дорожных знаков: хомут трубный 40-90 мм, язычок крепления под монтажную ленту	15. Универсальные крепления для дорожных знаков: хомут трубный 40-90 мм, язычок крепления под монтажную ленту
16. Стойка дорожного знака металлопластиковая СДЗ 4,0	16. Стойка дорожного знака металлопластиковая СДЗ 4,0
17. Устройство фундаментов – столбов бетонных	17. Устройство фундаментов – столбов бетонных
18. Бетон тяжелый, крупность заполнителя 40 мм, класс В75 (М100)	18. Бетон тяжелый, крупность заполнителя 40 мм, класс В75 (М100)

Акты приемки скрытых работ содержат сведения о синхронной приемке следующих работ:

- 15.09.2021 – разработка грунта ручным способом;
- 17.09.2021 – бетонирование стоек 0,74 м<sup>3</sup>;

Общие журналы работ к контрактам указывают на идентичное фактическое время начала работ - 15.09.2021, фактическое время окончания работ - 21.09.2021, свидетельствуют о проведении идентичных работ в один временной промежуток:

- 15.09.2021 – разработка грунта под монтаж стоек дорожных знаков ;
- 17.09.2021 – установка стоек дорожных знаков на металлопластиковых стойках;
- 18.09.2021 - установка ИДН в количестве 26 средних элемента, 4

концевых;

- 20.09.2021 – нанесение дорожной разметки холодным пластиком с использованием трафаретной самоклеящейся ленты.

К контрактам приложены идентичные сертификаты соответствия на :

1. Знаки дорожные 1-8 групп № РОСС RU.НА36.Н00138, срок действия с 18.10.2018 по 17.10.2021;
2. Хомут для крепления дорожных знаков (ООО «Дорзнак - Ковров»), дата изготовления сентябрь 2021;
3. Металлопластиковые стойки для дорожных знаков (ООО «Дорзнак - Ковров»), дата изготовления сентябрь 2021;
4. ИДН (ООО «Дорзнак - Ковров»), дата изготовления сентябрь 2021;
5. Холодный пластик для дорожной разметки «Highway ColdPlast» (ООО «Инновационные дорожные технологии»), дата регистрации 31.05.2021;
6. Смеси бетонные №; RU.MCC.217.349.35885 (ООО «Техносети»), срок действия с 13.07..2020 – 13.07.2023
7. ИДН № РОСС RU. С- RU. НР15.Н07128/20, срок действия с 04.09.2020 по 03.09.2023

Гарантийные паспорта к контрактам указывают на дату принятия объекта в эксплуатацию – 21.09.2021 г.

Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 по всем контрактам подписаны 21.09.2021.

Справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 составлены 21.09.2023.

Ответственные за выполнение работ по обоим контрактам назначены единым приказом МУ «УЖКХ г. Камешково» от 24.08.2021 № 111/1.

Оплата выполненных работ по обоим контрактам произведена платежными поручениями от 30.09.2021.

При этом, установлено, что ранее МУ «УЖКХ г. Камешково» заключало контракты с ООО «Дорзнак - Ковров», в частности, договор от 21.05.2021 № 21/2021 на ремонт светофора, от 21.07.2021 № 21-07 на выполнение работ по нанесению дорожной разметки.

В отношении обстоятельств, предшествовавших заключению договоров установлено следующее.

Порядком распределения и предоставления иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»,

утв. Постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155 (ред. от 05.11.2020), Соглашением между Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области и администрацией Камешковского района от 22.01.2021 № 7625101-1-2021-009 определены условия использования средств областного бюджета. Указанными документами не предусмотрен порядок распределения экономии иного межбюджетного трансферта, образовавшейся за счет проведения торгов. Условиями Соглашения № 7625101-1-2021-009 установлено право взаимодействия сторон по вопросам его исполнения.

В соответствии с пояснениями от 14.06.2023 № 57, экономия в результате проведения конкурсных процедур образовалась 21.12.2020 г. в размере 4 445 353,00 рублей. При этом, работы по контрактам, выступившим источником формирования экономии, были завершены как до, так и после заключения заказчиком рассматриваемых договоров, что следует из информации Счетной палаты Владимирской области (исх. № 08-609 от 09.06.2023).

В соответствии с протоколом рабочего совещания по реализации национального проекта «Безопасные качественные автомобильные дороги» на территории МО г. Камешково в 2021 году от 20.01.2021, в связи с многочисленными обращениями граждан, предписаниями ГИБДД, решением суда о строительстве тротуара по ул. Гоголя г. Камешково, решено направить освободившиеся средства, в том числе, на обустройство пешеходного перехода по ул. Дорожная на км 0+535 – 0+580 в г. Камешково (стоимость работ 310 282,74 рублей), на обустройство пешеходного перехода по ул. Дорожная на км 0+905 – 0+967 в г. Камешково (стоимость работ 310 282,74 рублей). В материалы дела заказчиком представлены копии локальных смет от 11.01.2021, 18.01.2021, ведомости объемов работ от 18.01.2021.

Таким образом, заказчику было известно об образовавшейся экономии, о необходимости проведения работ, об их стоимости на 20.01.2021.

Из пояснений заказчика от 19.05.2023 № 36 следует, что локальные сметы по обоим контрактам были изготовлены 01.07.2021 г. Изменения в план – график внесены 04.08.2023.

Схема обустройства пешеходных переходов на ул. Дорожная г. Камешково является единой, предусматривает организацию дорожного движения на автомобильной дороге ул. Дорожная с искусственными дорожными неровностями в количестве 4 шт.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства от ООО «Дорзнак-Ковров» поступили письменные пояснения (исх. № 2-ДК от 18.04.2023). Исходя из данных пояснений, в конце августа 2021 года в адрес ООО «Дорзнак-Ковров» от администрации г. Камешково или МУ «УЖКХ г. Камешково» поступил запрос о возможности



срочного (до начала учебного года) выполнения работ по обустройству пешеходного перехода по ул. Дорожная на км 0+535 – 0+580 в г. Камешково на сумму 310 282,74 р. ООО «Дорзнак-Ковров» согласилось на их выполнение по причине их социальной значимости, спада работ в связи с пандемией Covid-19. ООО «Дорзнак-Ковров» сообщило о возможности выполнения работ и готовности заключения договора. Администрация г. Камешково или МУ «УЖКХ г. Камешково» запросили реквизиты общества, запросили о возможности срочного (до начала учебного года) выполнения работ по обустройству пешеходного перехода по ул. Дорожная на км 0+905 – 0+967 в г. Камешково на сумму 310 282,74 р. Со слов представителя заказчика, кто - то отказался от выполнения данных работ из-за их малой стоимости. ООО «Дорзнак-Ковров» подписаны муниципальные контракты № 24-1/08/2021, № 24-2/08/2021. Работы выполнены в полном объеме, акты выполненных работ подписаны. В отношении возможного антиконкурентного соглашения отмечается, что при выполнении данных работ общество не получило прибыли, не дробило сделки, не имело антиконкурентных соглашений.

Исходя из пояснений представителя заказчика, изложенных в заседании Комиссии 18.04.2023, работы были включены в план – график как особая закупка – закупка у единственного поставщика после образования экономии по другим электронным аукционам, после чего выбирались объекты ремонта. Исключительность закупки у единственного поставщика в срочности выполнения работ, необходимости освоения денежных средств в короткие сроки. На конкурентных процедурах в г. Камешково участвует мало участников, нет гарантий того, что найдут через аукцион добросовестного подрядчика, который выполнит все работы. Смету на ремонт изготавливал заказчик, сразу по двум объектам до доведения денежных средств. По национальному проекту «Безопасные качественные дороги» ООО «Дорзнак-Ковров» не выполнял работ, но при составлении смет и при заключении договора по электронной почте отправляли заявки на заключение договора.

Представителем заказчика в материалы дела представлена копия заявки (исх. № 191 от 20.08.2021) на заключение контрактов в связи со срочным исполнением выделенных бюджетных средств на заключение договоров по обустройству пешеходного перехода на ул. Дорожная на км 0+905 – 0+967, км 0+535 – 0+580 со стоимостью работ 310282,74 рублей в соответствии с локальным сметным расчетом. Также представлены копии ответов потенциальных подрядчиков – ООО «СП-Комплекс» (ИНН 7709484146), ООО «ДСУ-33» (ИНН 5040165833). При этом, исходя из данных запросов невозможно установить их отношение к заключению в отдельности договора на выполнение работ по обустройству пешеходного перехода по ул. Дорожная на км 0+905 – 0+967 в г. Камешково либо выполнения работ по обустройству пешеходного перехода по ул. Дорожная на км 0+535 – 0+580 в г. Камешково, поскольку оба документа указывают на возможность выполнения работ по обустройству пешеходного перехода на ул. Дорожная г. Камешково. Документальные подтверждения направления запросов в адрес ООО «Дорзнак-Ковров», получения ответа о готовности выполнить работы,

отсутствуют.

Оценивая изложенные обстоятельства в совокупности, Комиссия приходит к выводу о наличии у заказчика возможности проведения конкурентных процедур в связи с прошествием достаточного количества времени от момента обнаружения потребности в проведении работ, образования экономии для ее финансирования, до заключения контракта и истечения допустимых сроков проведения работ.

При этом, на момент заключения рассматриваемых договоров заказчиком был превышен допустимый годовой объем закупок у единственного поставщика. Так, в соответствии с пояснениями от 14.06.2023 № 57, доля годового объема закупок у единственного поставщика на 24.08.2021 составила 71,6%.

2. Обстоятельства заключения МУ «УЖКХ г. Камешково» с ООО «Дорзнак - Ковров» в период 23.05.2022 2 договоров на общую сумму 1 013 244 рублей.

Между Администрацией и Департаментом 19.01.2022 было заключено соглашение № 513-2022 -БКД-09 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из областного бюджета бюджету муниципального образования город Камешково (далее Соглашение № 513-2022 -БКД-09). Объем финансирования согласно п. 2.1 Соглашения № 513-2022 -БКД-09 составляет на 2022 год 25 000 000 руб. (100%), из них средства областного бюджета – 20 000 000 руб. (80%).

Согласно п. 3.2 средства предоставляются при наличии в бюджетных ассигнования г. Камешково (сводной бюджетной росписи) исполнение расходных обязательств муниципального образования, софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт. перечня мероприятий, утвержденных муниципальным правовым актом.

В соответствии с п. 3.3 Соглашения № 513-2022 -БКД-09, перечисление субсидии из областного бюджета в бюджет г. Камешково осуществляется на казначейский счет по следующим реквизитам администратора доходов – МУ «УЖКХ г. Камешково».

Установлено, что решением СНД от 22.12.2021 № 44 «О бюджет муниципального образования город Камешково на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объем средств на выполнение мероприятий утвержден в сумме 25 000 000 руб., что соответствует условиям Соглашения № 513-2022 -БКД-09.

Перечень мероприятий, а именно: осуществление дорожной деятельности по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог города и искусственных сооружений на них в рамках национального проекта

«Безопасные автомобильные дороги», утвержден постановлением Администрации от 10.01.2017 № 18 (ред. от 25.12.2021) «Об утверждении муниципальной программы «Дорожное хозяйство города Камешково на 2017-2024 годы». Объем средств по данному мероприятию в муниципальной программе запланирован на 2022 год в сумме 25 000 000 руб. Соглашением определены обязательства для МО г. Камешково по достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта (выполнить работы на 3 объектах).

Установлено, что ни муниципальной программой, ни Соглашением № 513-2022 - БКД-09 не конкретизированы объекты, на которые в рамках национального проекта направлялись средства областного и местного бюджетов. Соглашению № 513-2022 -БКД-09 было заключено дополнительное соглашение от 12.08.2022 № 513-2022 -БКД-09/01 на исключение пункта о централизованной закупке товаров на сумму свыше 5 000 000 руб. Платежные поручения из областного бюджета на софинансирование мероприятий национального проекта были направлены в финансовое управление Администрации от 20.06.2022 № 50757 на сумму 810 600 руб., от 25.07.2022 № 364409 - на сумму 2 078 600 руб

Исходя из протокола рабочего совещания по реализации национального проекта «Безопасные автомобильные дороги» на территории г. Камешково в 2022 году, в связи с многочисленными обращениями граждан, предписаниями ГИБДД, решено направить средства на выполнение мероприятий, в том числе, на выполнение работ по устройству светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева в г. Камешково (пешеходные светофоры) - на сумму 431 326,00 рублей, выполнение работ по устройству светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева в г. Камешково (транспортные светофоры) на сумму 581 918,00 рублей.

Приказом от 05.05.2022 № 44/1 на основании заключенного соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 19.01.2022 № 513-2022 - БКД-09 создана комиссия по ходу выполнения и приемке законченных работ.

Между МУ «УЖКХ Камешковского района» и ООО «Дорзнак - Ковров» были заключены договоры, согласно Таблице 2.

Таблица 2

№	Реквизиты договора	Предмет договора	Сроки выполнения	Сумма договора	Реквизиты актов выполненных работ
1	Муниципальный контракт № 18 от	Выполнение работ по устройству	С момента заключения	431 326,00	Акт приемки законченных

	23.05.2022	светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева в г. Камешково (пешеходные светофоры)	контракта до 01.09.2021		работ не датирован.  Период выполнения работ согласно акта – 23.05.2022 – 31.05.2022
2	Муниципальный контракт № 19 от 23.05.2022	Выполнение работ по устройству светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева в г. Камешково (транспортные светофоры)	С момента заключения контракта до 01.09.2021	581 918,00	Акт приемки законченных работ не датирован  Период выполнения работ согласно акта – 23.05.2022 – 31.05.2022

Как сообщает МУ «УЖКХ г. Камешково», указанные договора заключены с ООО «Дорзнак Ковров» как единственным поставщиком в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, т.е. были заключены без проведения торгов.

Таким образом, работы по указанным договорам проводятся на едином участке - на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева предусматривают проведение комплекса работ по устройству светофорных объектов регулирования дорожного движения.

Владимирское УФАС России обращает внимание на признаки синхронности выполнения данных работ, отраженные в исполнительной документации по указанным контрактам.

В частности, локальные сметы к контрактам содержат следующие перечни работ и товаров, требующих привлечения одинаковых материалов и

строительной техники:

Муниципальный контракт № 18 от 23.05.2022	Муниципальный контракт № 19 от 23.05.2022
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Демонтаж дорожных знаков</li><li>2. Установка металлических столбов высотой до 4 м с погружением в бетонное основание</li><li>3. Смеси бетонные тяжелого бетона (БСТ), крупность заполнителя 20 мм, класс В10 (М150)</li><li>4. Стойка светофорная для пешеходного светофора</li><li>5. Удлинитель стойки светофорной</li><li>6. Светофор 2-х секционный на колонке, опоре с крепежным кронштейном</li><li>7. Хомуты стальные</li><li>8. Крепление светофоров</li><li>9. Светофор пешеходный с ТООВ</li><li>10. Подвеска самонесущих изолированных проводов с напряжением от 0,4кВ до 1 кВ</li><li>11. Провод самонесущий изолированный</li><li>12. Камеры видеонаблюдения на кронштейне</li><li>13. IP Камера В4230RVZ-B1</li><li>14. Шкаф вводный к коммутаторам</li><li>15. Коммутатор Tfortis PSW-2G + Vox</li><li>16. Настройка простых сетевых трактов</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Установка металлических столбов высотой до 4 м с погружением в бетонное основание</li><li>2. Смеси бетонные тяжелого бетона (БСТ), крупность заполнителя 20 мм, класс В10 (М150)</li><li>3. Стойка светофорная для транспортного светофора</li><li>4. Светофор 3-х секционный на колонке, опоре с крепежным кронштейном</li><li>5. Хомуты стальные</li><li>6. Крепление светофоров</li><li>7. Светофор транспортный с ТООВ</li><li>8. Шкаф (пульт) управления навесной</li><li>9. Контроллер в сборе</li><li>10. Настройка простых сетевых трактов</li><li>11. Блок управления шкафного исполнения или распределительный пункт</li><li>12. ВРУ в сборе</li><li>13. Кабель до 35 кВ с креплением накладными скобками</li><li>14. Кабель силовой с медными жилами ВВГнг-LS 3x1,5-1000</li><li>15. Кабель силовой с медными жилами ВВГнг-LS 5x1,5-1000</li></ol>

Акты приемки скрытых работ содержат сведения о синхронной приемке следующих работ:

- 23.05.2022 – разработка грунта ручным способом;

Общие журналы работ к контрактам указывают на идентичное фактическое время начала работ - 23.05.2022, фактическое время окончания работ - 27.05.2022, свидетельствуют о проведении идентичных работ в один временной промежуток:

- 23.05.2022 – выполнение работ по копке ям и бетонированию стоек;

- 27.05.2022 - выполнение работ по протяжке проводов, монтаж светофоров, подключение светофоров

К контрактам приложены идентичные сертификаты соответствия на светофоры дорожные со светодиодными модулями излучения № RU C-RU.ИШ01.В.0062/19 от 18.11.2019 по 18.11.2024

Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 по всем контрактам подписаны 31.05.2022.

Справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 по всем контрактам подписаны 31.05.2022.

Оплата выполненных работ по обоим контрактам произведена платежными поручениями от 14.06.2022, 21.06.2022.

При этом, установлено, что ранее МУ «УЖКХ г. Камешково» заключало контракты с ООО «Дорзнак - Ковров», в частности, договор от 21.05.2021 № 21/2021 на ремонт светофора, от 21.07.2021 № 21-07 на выполнение работ по нанесению дорожной разметки, от 24.08 № 24-1/08/2021 – на обустройство пешеходного перехода; от 24.08 № 24-2/08/2021 – на обустройство пешеходного перехода.

В отношении обстоятельств, предшествовавших заключению договоров установлено следующее.

02.11.2021 администрации Камешковского района выдано предписание ОМВД России по Камешковскому району, в соответствии с которым требуется предусмотреть установку дополнительных технических средств организации дорожного движения на перекрестке автомобильных дорог ул. Свердлова и ул. Дорофеичева г. Камешково.

Представленные заказчиком в материалы дела протоколы заседаний комиссии безопасности дорожного движения от 24.08.2022, 09.12.2022 не отвечают критериям относимости, поскольку составлены позднее заключения рассматриваемых договоров, не имеют к ним предметного отношения, протоколы заседаний комиссии безопасности дорожного движения от 24.02.2022, 21.04.2022 не отвечает критериям относимости, поскольку не имеет предметного отношения к рассматриваемым договорам.

В соответствии с пояснениями МУ «УЖКХ г. Камешково» (исх. № 38 от 19.05.2023) работы включены в план - график 21.04.2022, 28.04.2022 изготовлены локальные сметы.

В соответствии с пояснениями МУ «УЖКХ г. Камешково» (исх. № 59 от 14.06.2023) локальные сметы датированы 04.05.2022, приложены копии

локальных смет.

29.04.2022 составлены ведомости объемов работ к дефектной ведомости с разделением на транспортные и пешеходные светофоры.

Порядком распределения и предоставления иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», утв. Постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155 (ред. от 06.12.2021), Соглашением между Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области и администрацией Камешковского района от 19.01.2022 № БКД-2022-БКД-09 определены условия использования средств областного бюджета. Указанными документами не предусмотрен порядок распределения экономии иного межбюджетного трансферта, образовавшейся за счет проведения торгов. Условиями Соглашения № БКД-2022-БКД-09 установлено право взаимодействия сторон по вопросам его исполнения.

При этом, работы по контрактам, выступившим источником формирования экономии, были завершены после заключения заказчиком рассматриваемых договоров, что следует из информации Счетной палаты Владимирской области (исх. № 08-607 от 09.06.2023). Представленные е заказчиком в материалы дела акты о приемке выполненных работ по контракту от 07.12.2021, дополнительное соглашение между МУ «УЖКХ г. Камешково» о расторжении контракта от 07.12.2021 не отвечает критериям относимости, поскольку подписано 19.09.2022, то есть по завершении исследуемых комиссией обстоятельств.

Исходя из протокола рабочего совещания по реализации национального проекта «Безопасные автомобильные дороги» на территории г. Камешково в 2022 году от 04.05.2022, в связи с многочисленными обращениями граждан, предписаниями ГИБДД, решено направить средства на выполнение мероприятий, в том числе, на выполнение работ по устройству светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева в г. Камешково (пешеходные светофоры) - на сумму 431 326,00 рублей, выполнение работ по устройству светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева в г. Камешково (транспортные светофоры) на сумму 581 918,00 рублей. Муниципальному учреждению «УЖКХ г. Камешково» предписано обеспечить направление денежных средств на выполнение данных мероприятий.

Таким образом, на 04.05.2022 заказчику было известно о необходимости проведения работ, о стоимости работ в соответствии с локальным сметным расчетом.

Администрация Камешковского района Владимирской области направила

обращение (исх. № 01-05-2934 от 06.05.2022 в Департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области об образовании в связи с заключением 07.12.2021 договора с ООО «Дор-Тех» экономии в размере 1 375 000 рублей, с просьбой согласовать направление данных денежных средств в том числе на выполнение работ по устройству светофора на Т-образном перекрестке ул. Свердлова и ул. Дорофеичева г. Камешково. К обращению приложена схема устройства светофора по ул. Свердлова, предусматривающая в качестве фаз работы светофорного объекта регулирования транспортное и пешеходное направление.

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области в письме от 13.05.2022 № ДТДХ-2536-0305 сообщил, что рассмотрев обращение администрации Камешковского района (исх. № 01-05-2934 от 06.05.2022) по вопросу использования экономии, образовавшейся по результатам проведения электронного аукциона, возражений не имеет.

20.05.2022 издано распоряжение администрации Камешковского района № 335-р об установке светофорного объекта регулирования на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева г. Камешково в соответствии с проектом организации дорожного движения г. Камешково от 11.04.2022. Разделение на установку отдельно транспортных и пешеходных светофоров не проводилось.

Представителем заказчика в материалы дела представлена копия заявки (исх. № 97 от 20.05.2022) на заключение контрактов в связи со срочным исполнением выделенных бюджетных средств на заключение договоров на выполнение работ по устройству объекта светофорного регулирования без разделения на транспортные и пешеходные светофоры со сроком начала производства работ – 23.05.2022, окончанием производства работ 01.09.2022.

Представителем заказчика в материалы дела представлены копии ответов потенциальных подрядчиков ИП К<...>. (ИНН 332905930652, ответ не датирован), ООО «ДСУ-33» (ИНН 5040165833, исх. № 35 от 20.05.2022) о возможности либо отсутствии возможности выполнить работы по устройству объекта светофорного регулирования без разделения на транспортные и пешеходные светофоры. Документальные подтверждения направления запросов в адрес ООО «Дорзнак-Ковров», получения ответа о готовности выполнить работы, отсутствуют.

В соответствии с письменными пояснениями ООО «Дорзнак-Ковров» от 24.05.2023, в апреле – мае 2022 в адрес ООО «Дорзнак-Ковров» от администрации Камешковского района или МУ «УЖКХ г. Камешково» поступил запрос о возможности срочного обустройства светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева г. Камешково с разделением на транспортные и пешеходные светофоры. Стоимость работ совпадает с указанной в локальных сметах. Себестоимость работ была ниже рыночных затрат, однако ООО «Дорзнак-Ковров» согласилось на их выполнение по причине их социальной значимости, спада работ в 2020 и 2021 г. в связи с пандемией Covid-19 и наличием



светофорных объектов у поставщиков общества. Заказчик запросил реквизиты общества, сообщил о необходимости срочного выполнения работ. Контракты были заключены и сданы в один день с целью исключения транспортных и временных затрат ввиду территориальной удаленности сторон. Работы выполнены в полном объеме, акты выполненных работ подписаны. В отношении возможного антиконкурентного соглашения отмечается, что при выполнении данных работ общество не получило прибыли, не дробило сделки, не имело антиконкурентных соглашений.

Оценивая изложенные обстоятельства в совокупности, Комиссия приходит к выводу о наличии у заказчика возможности проведения конкурентных процедур в связи с прошествием достаточного количества времени от момента обнаружения потребности в проведении работ, образования экономии для ее финансирования, до заключения контракта и истечения допустимых сроков проведения работ.

По состоянию на 23.05.2022, доля закупок у единственного поставщика в годовом объеме закупок заказчика составляла 5,96%.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

ООО «Дорзнак - Ковров» зарегистрирован в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) 04.03.2014, за основным государственным регистрационным номером – 1143332000701. Основным видом деятельности является ремонт электронного и оптического оборудования (ОКВЭД 33.13).

МУ «УЖКХ г. Камешково» является самостоятельным юридическим лицом, зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) 22.12.2008, за основным государственным регистрационным номером – 1083336001506. В соответствии с п. 2.2.2 Устава, основными функциями и видами деятельности учреждения является выполнение функций по организации работ, связанных с дорожной деятельностью в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города, а также выполнение иных функций в области использования дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Учредителем учреждения выступает МО г. Камешково Владимирской области, от имени которого действует администрация

Камешковского района Владимирской области. Основным видом деятельности является управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32.1). Учреждение является участником в гражданском оборота, в том числе выступает заказчиком при заключении (исполнении) договоров.

Таким образом, установлено, что МУ «УЖКХ г. Камешково», ООО «Дорзнак - Ковров» являются хозяйствующими субъектами по смыслу пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в части, касающейся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

По пункту 7 статьи 3 Закона о контрактной системе заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Таким образом, при заключении договоров на выполнение комплекса работ, которые являются предметами договоров, поименованных в Таблице 1, МУ «УЖКХ г. Камешково» выступало в качестве заказчика и должно руководствоваться Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

Статья 34 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции регламентированы положениями Закона о защите конкуренции.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы

экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Статьей 4 Закона о защите конкуренции предусматривается, что конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции указано, что закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Требования Закона о защите конкуренции применимы к закупкам, проводимым в порядке Закона о контрактной системе, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В статье 8 Закона о контрактной системе закреплен принцип обеспечения конкуренции, заключающийся в следующем: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Независимо от способа закупки принципы Закона о контрактной системе должны соблюдаться в полной мере.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

При проведении торгов имеет место состязательность участников, конкурирующих между собой за право заключить договор и стремящихся выдвинуть организатору торгов наиболее выгодные условия договора по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг. Именно торги позволяют максимально использовать механизм конкуренции и состязательности участников, достигая наиболее выгодных результатов, выдвигая более жесткие требования и условия по гарантиям исполнения, что и отвечает юридической природе торгов.

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, осуществление такой закупки должно производиться исключительно в случаях, установленных законом. Такие случаи предусмотрены статьей 93 Закона о контрактной системе.

Пунктом 4 частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В частности, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Пунктом 5 частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В частности, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть

осуществлена в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

При этом, МУ «УЖКХ г. Камешково» не относится к категориям заказчиков, поименованных в п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в связи с чем к деятельности учреждения не применяются положения п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

При этом указанным категориям заказчиков, имеющим соответствующий правовой статус, необходимо учитывать следующие ограничения: осуществление закупки товара, работы или услуг у поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить по данному основанию, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика, годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить по данному основанию, не должен составлять более чем 50 млн. рублей (в редакции, действующей на момент заключения договора).

Таким образом, закон не содержит ограничений в количестве закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе носит исключительный характер.

Часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе устанавливает запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Указанная правовая позиция отражена, в том числе в Письме Минэкономразвития России от 06.12.2016 № Д28и-3204, от 14.07.2016 № Д28и-1805.

Кроме того, пунктом 3 статьи 1 ГК РФ предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, а в статье 10 ГК РФ конкретизируется запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика ряда связанных между собой договоров, фактически образующих единые сделки, искусственно раздробленные для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

В письме Минэкономразвития России от 29.03.2017 № 28и-1353 разъясняется, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе носит исключительный характер. Данная норма применяется в случае отсутствия конкурентного рынка, невозможности, либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Искусственное дробление единых закупок на множество закупок до шестисот тысяч рублей каждая, в целях избежания публичных процедур, не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

В соответствии с положениями ст. 13, 14, 22 Закона о контрактной системе, идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Для установления факта «дробления» предмета договоров (контрактов) необходимо одновременное соблюдение следующих условий:

- 1) предмет договоров (контрактов) предполагает поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся однородными или идентичными;

2) поставка таких товаров, выполнение работ либо оказание услуг направлены на удовлетворение единой нужды заказчика;

3) такие договоры (контракты) заключены с одним лицом.

Определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями (пункт 17 статьи 22 Закона о контрактной системе).

Согласно пунктам 3.5, 3.6 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией; однородными признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми.

Вместе с тем, учитывая характер сделок, заключенных между одним заказчиком – МУ «УЖКХ г. Камешково» и одним исполнителем – ООО «Дорзнак - Ковров», в том числе временной период совершения сделок – 2 сделки в период 24.08.2021, 2 сделки в период 23.05.2022 фактически единые предметы закупок - «Выполнение работ по обустройству пешеходных переходов по ул. Дорожная», «работы по устройству светофорных объектов регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева» предусматривающие выполнение отдельных работ, отвечающих признакам однородности по группировке 42.11 ОКВЭД (Строительство автомобильных дорог и автомагистралей), указанные закупки следует рассматривать как единые, а действия направленными на искусственное дробление закупок, результатом которых является заключение договоров до 600 тысяч рублей (на общую сумму 620 565,48 рублей по первой сделке и 1 013 244 рублей по второй сделке) без проведения конкурентных процедур.

Стоит также отметить, что денежные средства на исполнение обязательств по вышеуказанным договорам были выделены в рамках двух соответствующих субсидий из областного бюджета.

В соответствии с Методическими рекомендациями определение начальной максимальной цены контракта (НМЦК) осуществляется, в том числе, методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Пунктом 3.7 Методических рекомендаций предусмотрено, что в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется

осуществить несколько следующих процедур, в том числе:

- направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет");

- разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - ЕИС) (до ввода в эксплуатацию ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт);

- осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет. Рекомендации по поиску общедоступной ценовой информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, приведены в приложении N 2 к настоящим Рекомендациям;

- осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации, (пункты 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3, 3.7.4)

Заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика ряда связанных между собой договоров, фактически образующих единые сделки, искусственно раздробленные для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

Вышеуказанная правовая позиция поддерживается сложившейся судебной практикой (например: Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 14.03.2019 № Ф01-259/2019 по делу № А38-5835/2018, Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.01.2020 № 11АП-20848/2019 по делу № А49-5897/2019, Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.12.2019 № 17АП-16280/2019 по делу № А71-9164/2019, Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.09.2019 № 19АП-4715/2019 по делу № А36-3763/2019).

Согласно пункту 18 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и



муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствует созданию преимущественного положения единственного поставщика (исполнителя) и лишает возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Таким образом, заключение указанных договоров в нарушение норм Закона о контрактной системе противоречит публичным интересам, поскольку нарушает установленный законодателем порядок привлечения субъектов на товарный рынок, а также нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, так как последние лишены возможности заключить договор на оказание работ, предусмотренных в вышеназванных договорах.

Проведение публичных процедур способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению контракта всех заинтересованных лиц. Непроведение публичных процедур, когда это необходимо в силу закона, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и как следствие о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении

таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу пп. 3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции, запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

Под соглашением согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Сама возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

При этом, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов («Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016).

Подтверждением наличия антиконкурентного соглашения может служить определенная модель поведения участников соглашения.

Указанная модель поведения МУ «УЖКХ г. Камешково» и ООО «Дорзнак - Ковров» свидетельствует о направленности умысла названных хозяйствующих субъектов на заключение антиконкурентного соглашения, в результате которого другим хозяйствующим субъектам создается препятствие доступу на товарный рынок.

Заключение антиконкурентного соглашения между МУ «УЖКХ г. Камешково» и ООО «Дорзнак - Ковров» подтверждается тем, что у МУ «УЖКХ г. Камешково» и ООО «Дорзнак - Ковров» имелась возможность не заключать прямые договоры, а заключить договоры по итогам проведения конкурентных процедур МУ «УЖКХ г. Камешково» на принципах добросовестности, открытости, соперничества, однако, МУ «УЖКХ г. Камешково» и ООО «Дорзнак - Ковров» не предприняли мер для оказания соответствующих услуг на названных принципах, а направленность их действий свидетельствует о намеренном совершении указанных противоправных действий.

Заключение договоров в обход закона предполагает наличие вины обеих сторон соглашения, поскольку оно заключено в целях ограничения конкуренции (ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации). Обязанность проверять соответствие положений договора и правовых оснований для его заключения действующему законодательству, в том числе Закону о защите конкуренции, возложена на обе стороны договора.

Доказательства, свидетельствующие о принятии МУ «УЖКХ г. Камешково» и ООО «Дорзнак - Ковров» всех зависящих от них мер для соблюдения требований Закона о защите конкуренции и Закона о контрактной системе, отсутствуют.

Довод о том, что для ООО «Дорзнак -Ковров» контракты не представляли коммерческого интереса не принимается комиссией, поскольку предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (ст. 2 ГК РФ), что предполагает получение прибыли в качестве основной цели предпринимательской деятельности. Кроме того, локальные сметы к исследуемым контрактам включают и сметную прибыль исполнителя.

Сведения о том, что нарушения антимонопольного законодательства были вызваны чрезвычайными, объективно непреодолимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне контроля данных юридических лиц, при соблюдении ими той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от них в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Таким образом, в действиях МУ «УЖКХ г. Камешково» и ООО «Дорзнак - Ковров» содержатся признаки нарушения пп. 3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства

антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Владимирским УФАС России проведен анализ с целью полного, объективного, всестороннего исследования конкуренции на открытых аукционах в электронной форме, рассматриваемых в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/11-192/2023 в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года N 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года N 18026 . .

Анализ состояния конкурентной среды осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

- Федеральным законом от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
- Федеральным законом от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе);
- Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 года N 220;

По результатам проведения анализа состояния конкуренции в рамках рассмотрения дела № 033/01/11-192/2023 установлено следующее.

- временной интервал настоящего исследования определен 2021, 2022 годом – годами заключения и реализации предполагаемого антиконкурентного соглашения;

- продуктовыми границами товарного рынка является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог на объектах Владимирской области;

- географические границы товарного рынка определены территорией Владимирской области;

- хозяйствующими субъектами, которые могли бы принять участие в конкурентных процедурах на осуществление ремонта автомобильных дорог по указанным объектам, выступает неопределенный круг лиц, поскольку конкурентные процедуры являются открытыми и допускают участие неограниченного числа лиц, соответствующий требованиям законодательства и аукционной документации;

- на исследуемом товарном рынке отсутствуют хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение;

- объем товарного рынка составил 11 117 524 819,26 рублей, на рассматриваемом товарном рынке действуют 3 крупнейших хозяйствующих субъекта: ГУП «ДСУ-3» с долей на рынке 31,817%, ООО "ДОРОЖНО-

СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "ТРАССА" с долей на рынке 10,257%, ООО "ВЛАДСК" с долей на рынке 7,148%, а также иные хозяйствующие субъекты;

- уровень концентрации товарного рынка характеризуется как умеренный;
- в ходе исследования рассматриваемого товарного рынка установлено наличие непреодолимых административных барьеров входа на рынок, которые не позволяют иным хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность на указанном рынке
- оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на рассматриваемом рынке показала то, что заключение договоров по ремонту дорог на объектах на территории Камешковского района в обход проведения конкурентных процедур закупки создало преимущественные условия ООО «Дорзнак - Ковров», в доступе к исполнению контракта, финансируемого за счет субсидии муниципальному бюджету, и привело к устранению конкуренции за доступ на товарный рынок при заключении и исполнении контрактов на выполнение работ по обустройству пешеходного перехода по ул. Дорожная в г. Камешково, выполнение работ по устройству светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева в г. Камешково.

В силу части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Согласно части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Заключение об обстоятельствах дела № 033/01/11-192/2023 принято 10.11.2023 в заседании Комиссии. Заключение об обстоятельствах дела № 033/01/11-192/2023 (исх. № АП/5620/23 от 10.11.2023) направлено в адрес лиц, участвующих в деле. Возражений и пояснений по обстоятельствам, изложенным в заключении, от участников дела не поступало.

На основании вышеизложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, в действиях ответчиков – МУ «УЖКХ г. Камешково» и ООО «Дорзнак - Ковров» содержатся признаки нарушения пп. 3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения, которое привело (могло привести) к

ограничению доступа на товарный рынок при заключении и исполнении контрактов на выполнение работ по обустройству пешеходного перехода по ул. Дорожная в г. Камешково, выполнение работ по устройству светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева в г. Камешково до 600 тыс. рублей, фактически образующих единые сделки, на общую сумму 1 633 809,48 рублей с единственным исполнителем - ООО «Дорзнак - Ковров» без проведения конкурентных процедур.

Таким образом, оснований для прекращения настоящего дела по основаниям, указанным в части 7 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции у Комиссии Владимирского УФАС России не имеется.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела № 033/01/11-192/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о нарушении МУ «УЖКХ г. Камешково» и ООО «Дорзнак - Ковров» пп. 3 ч. 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в заключении антиконкурентного соглашения, которое привело (могло привести) к ограничению доступа на товарный рынок при заключении и исполнении контрактов на выполнение работ по обустройству пешеходного перехода по ул. Дорожная в г. Камешково, выполнение работ по устройству светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева в г. Камешково до 600 тыс. рублей, фактически образующих единые сделки, на общую сумму 1 633 809,48 рублей с единственным исполнителем - ООО «Дорзнак - Ковров» без проведения конкурентных процедур в нарушение пп. 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Владимирского УФАС России было установлено, что все исследуемые Комиссией договоры исполнены подрядчиком, предмет работ принят и оплачен заказчиком. При таких обстоятельствах, в силу положений статьи 23 Закона о защите конкуренции у Комиссии Владимирского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении нарушений.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать МУ «УЖКХ г. Камешково» (ОГРН: 1083336001506, ИНН 3315094819, адрес места нахождения 601300, Владимирская область, Камешковский район, г. Камешково, ул. Свердлова, д.5а,) и ООО «Дорзнак - Ковров»

(ОГРН 1143332000701, ИНН 3305720256, место нахождения 601915, Владимирская Область, г. Ковров, ул. Строителей, д.15, к.2, кв.34) виновными в заключении антиконкурентного соглашения, которое привело (могло привести) к ограничению доступа на товарный рынок при заключении и исполнении контрактов на выполнение работ по обустройству пешеходного перехода по ул. Дорожная в г. Камешково, выполнение работ по устройству светофорного объекта регулирования дорожного движения на пересечении ул. Свердлова и ул. Дорофеичева в г. Камешково до 600 тыс. рублей, фактически образующих единые сделки, на общую сумму 1 633 809,48 рублей с единственным исполнителем - ООО «Дорзнак - Ковров» без проведения конкурентных процедур нарушение пп. 3 ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

2. Обязательное для исполнения предписание ответчикам не выдавать, поскольку на момент вынесения решения нарушение является окончанным, договоры исполнены, работы приняты и оплачены заказчиком.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.