

ОАО «МРСК Сибири»

ул. Богграда, д. 144 «а», г. Красноярск,
660021

<...>

<...>

Администрация Емельяновского
района Красноярского края

ул.Московская, 155, п.Емельяново,
Емельяновский район, Красноярского
края, 663020

РЕШЕНИЕ

21 октября 2010 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии 7 октября 2010 года, в полном объеме решение изготовлено 21 октября 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – В.М. Захаров, руководитель управления, члены Комиссии – Баранова А.В., начальник правового отдела, Корнеева М.В., специалист-эксперт контрольного отдела, рассмотрев дело №325-10-10, возбуждённое по признакам нарушения ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» открытым акционерным обществом «МРСК Сибири» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144 «а») (далее ОАО «МРСК Сибири»), установила.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гражданина <...> с жалобой на действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в отказе от технологического присоединения жилого дома, находящегося по адресу: <...>.

По данному заявлению Красноярским УФАС России приказом №510 от 19.08.2010 возбуждено дело № 325-10-10 по признакам нарушения ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ОАО «МРСК Сибири».

Определением от 19 августа 2010 года о назначении дела №325-10-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в деле для дачи пояснений привлечена администрация Емельяновского района Красноярского края (ул.Московская, 155, п.Емельяново, Емельяновский район, Красноярского края, 663020). Рассмотрение дела назначено на 07.10.2010.

На заседании Комиссии 07.10.2010 присутствовали:

от ОАО «МРСК Сибири» <...> (доверенность № 416 от 16.12.2009).

Гражданин <...> и администрация Емельяновского района Красноярского края, надлежащим образом извещенные о месте и времени рассмотрения настоящего дела, своих представителей на заседание Комиссии не направили, ходатайств об отложении дела не поступило. В соответствии со ст.45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» дело рассматривается в отсутствие представителей <...>и Администрации Емельяновского района Красноярского края.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия установила следующие обстоятельства.

<...> является собственником жилого дома, расположенного по адресу: <...>. Для осуществления электроснабжения жилого дома 12.10.2009 он обратился в адрес ОАО «МРСК Сибири» с заявкой на осуществление технологического присоединения к электрической сети (максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 15кВт) (вх.№1750 ООРК от 12.10.2009).

26.11.2009 ОАО «МРСК Сибири» направило в адрес заявителя ответ исх.№217-21-1866 об отказе в технологическом присоединении объекта по причине отсутствия электрических сетей ОАО «МРСК Сибири» по адресу, указанному в заявке.

На заседании Комиссии представитель ОАО «МРСК Сибири» пояснил, что общество правомерно отказало гражданину <...> в технологическом присоединении объекта, поскольку, в инвестиционной программе ОАО «МРСК Сибири» на 2008-2010г.г. не предусмотрено строительство объектов электросетевого хозяйства, необходимых для обеспечения электроснабжения жилого дома <...>, следовательно ОАО «МРСК Сибири», подключая объект <...> должно понести соответствующие материальные затраты.

Комиссия считает указанные доводы ОАО «МРСК Сибири» необоснованными по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю)

через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения

присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Исходя из смысла п.14 Правил под заявителем понимается физическое лицо, обратившееся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику. Таким образом, гражданин <...> подпадает под понятие лица, указанного в пункте 14 Правил.

Пунктом 15 Правил предусмотрено, что заявителям, указанным в пунктах 12.1 и 14 Правил, сетевая организация обязана направить заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки. В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его Правилам заявитель вправе направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с Правилами. Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении. В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания.

Таким образом, у ОАО «МРСК Сибири» имеется предусмотренная действующим законодательством обязанность по выполнению мероприятий по технологическому присоединению объекта <...> до границ его участка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «МРСК Сибири»,

осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58. Таким образом, общество занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в Красноярском крае в границах расположения принадлежащих ОАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Отказ ОАО «МРСК Сибири» от заключения договора на технологическое присоединение по заявке <...> от 12.10.2009, свидетельствует о нарушении ч.1 ст.10. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что имело своим результатом ущемление интересов <...>

Таким образом, ОАО «МРСК Сибири» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьями 23,41,49,50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МРСК Сибири» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «МРСК Сибири» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, с этой целью ОАО «МРСК Сибири» надлежит принять меры направленные на соблюдение ответственными за заключение договора лицами Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства №861 от 27.12.2004 года, в том числе в части соблюдения требований, установленных п.3 указанных Правил.

Председатель комиссии

В.М. Захаров

Члены комиссии

А.В. Баранова

М.В. Корнеева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.

ОАО «МРСК Сибири»

ул. Богграда, д. 144 «а», г. Красноярск,
660021

ПРЕДПИСАНИЕ №325-10-10

о недопущении действий, которые могут привести к нарушению

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – В.М. Захаров, руководитель управления, члены комиссии – Баранова А.В., начальник правового отдела, Корнеева М.В., специалист-эксперт контрольного отдела, на основании своего решения от 21 октября 2010 года по делу №325-10-10 о нарушении открытым акционерным обществом «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.4 ст.41, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

предписывает:

Открытому акционерному обществу «МРСК Сибири» в срок до 25 ноября 2010 года принять меры направленные на соблюдение ответственными за заключение договора лицами Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства №861 от 27.12.2004 года, в том числе в части соблюдения требований, установленных п.3 указанных Правил.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес управления в срок до 30 ноября 2010 года с приложением соответствующих документальных доказательств.

Председатель комиссии
Захаров

В.М.

Члены комиссии

А.В. Баранова

М.В. Корнеева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

- [116.doc](#)