

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-482/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОП «Защита» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.09.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

АО «ДОМ.РФ»: <...>,

АО «Сбербанк АСТ»: <...>,

ООО ЧОП «Защита»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО ЧОП «Защита» от 26.08.2021 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк АСТ» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по охране земельных участков, включая находящиеся на них объекты недвижимого и иного имущества Российской Федерации, агентские полномочия по которым переданы АО «ДОМ.РФ» по 2 лотам: Лот 1: Оказание услуг по охране расположенных в территориальных границах Центрального федерального округа земельных участков, включая находящиеся на них объекты недвижимого и иного имущества Российской Федерации, агентские полномочия по которым переданы АО «ДОМ.РФ» Лот 2: Оказание услуг по охране расположенных в территориальных границах Северо-Западного федерального округа земельных участков, включая находящиеся на них объекты недвижимого и иного имущества Российской Федерации, агентские полномочия по которым переданы АО «ДОМ.РФ» (извещение № 32110540649), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «Защита» (далее – Заявитель) от 26.08.2021 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк АСТ» (далее – Оператор)

при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по охране земельных участков, включая находящиеся на них объекты недвижимого и иного имущества Российской Федерации, агентские полномочия по которым переданы АО «ДОМ.РФ

по 2 лотам: Лот 1: Оказание услуг по охране расположенных в территориальных границах Центрального федерального округа земельных участков, включая находящиеся на них объекты недвижимого и иного имущества Российской Федерации, агентские полномочия по которым переданы АО «ДОМ.РФ» Лот 2: Оказание услуг по охране расположенных в территориальных границах Северо-Западного федерального округа земельных участков, включая находящиеся на них объекты недвижимого и иного имущества Российской Федерации, агентские полномочия по которым переданы АО «ДОМ.РФ» (извещение № 32110540649) (далее – Жалоба, Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»:

<http://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом торговой секции «Закупки

по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы [utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru), утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю.

(далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

(далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение

об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС (далее – Извещение) – 09.08.2021.

2. Начальная (максимальная) цена договора по 2 лотам – 1 102 447,82 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 25.08.2021.
4. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Конкурсе – 26.08.2021.
5. На участие в Конкурсе подана 1 заявка, допущенная к участию в Конкурсе.
6. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе – 27.08.2021.
7. Дата подведения итогов Конкурса – 27.08.2021.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно возвращена заявка Заявителя на участие в Конкурсе.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев материалы, представленные Оператором и Заявителем, а также выслушав пояснения Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений настоящей статьи.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки

несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 3.4 Закона о закупках в течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке

с участием субъектов малого и среднего предпринимательства оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки

и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Банк

в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора.

Блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника такой закупки денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем оператор электронной площадки информируется в течение одного часа.

В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным настоящей частью, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента получения соответствующей информации от банка.

Пунктом 14 Извещения установлено, что размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 составляет 969 564 рублей, по лоту № 2 составляет 1 241 087 рублей.

В соответствии с Извещением дата и время окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 25.08.2021 в 09:00 (МСК).

Из Жалобы следует, что 24.08.2021 денежные средства в размере достаточном для обеспечения заявки на участие в Конкурсе Заявителем переведены на специальный счет, открытый в АО «ОТП Банк» (далее – Банк). Вместе с тем запрос о блокировке денежных средств, направленный Оператором, отклонен Банком в связи с тем, что сведения о КПП Заявителя, указанные в запросе Оператора, отличаются от сведений, имеющихся у Банка.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения и пояснил, что Заявителем открыт специальный счет

№ 40702810800370000441 в Банке. При этом в уведомлении об открытии специального счета от Банка Заявителем указаны сведения - ИНН 7727713945, КПП 775101001.

Вместе с тем представитель Заявителя пояснил, что сведения о КПП изменены ввиду смены место нахождения Заявителя, при этом Банк надлежащим образом уведомлен о смене сведений, при этом Заявителем актуализированы данные в ЕРУЗ.

Представитель Оператора на заседании Комиссии представил сведения и пояснил, что Оператором электронной площадки 25.08.2021 направлен запрос в Банк о необходимости заблокировать денежные средства Заявителя, с указанием отличных сведений о Заявителе, а именно ИНН 7727713945, КПП 772701001, в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, в связи с чем Оператором от Банка получен ответ: «Запрос не выполнен, необходимо проверить КПП участника закупки».

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора, направившего запрос о блокировке денежных средств для обеспечения заявки на участие в Конкурсе в Банк с неактуальными сведениями о КПП Заявителя и, как следствие, возвратившего заявку Заявителя на участие в Конкурсе, свидетельствуют о том, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Защита» (ИНН: 7727713945; ОГРН: 1107746214443) от 26.08.2021 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по охране земельных участков, включая находящиеся на них объекты недвижимого и иного имущества Российской Федерации, агентские полномочия по которым переданы АО «ДОМ.РФ» по 2 лотам: Лот 1: Оказание услуг по охране расположенных в территориальных границах Центрального федерального округа земельных участков, включая находящиеся на них объекты недвижимого и иного имущества Российской Федерации, агентские полномочия по которым переданы АО «ДОМ.РФ» Лот 2: Оказание услуг по охране расположенных в территориальных границах Северо-Западного федерального округа земельных участков, включая находящиеся на них объекты недвижимого и иного имущества Российской Федерации, агентские полномочия по которым переданы АО «ДОМ.РФ» (извещение № 32110540649) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «Сбербанк АСТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 03.09.2021 № 223ФЗ-482/21.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.