

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-449/15

11 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Организатор закупки), ООО «Фирма «РОСС» (далее - Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№19339 от 04.09.2015) ООО «Фирма «РОСС» на действия организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении запроса предложений на проведение работ по гидродинамической очистке канализационных сетей и колодцев для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502712773, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 августа 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31502712773 о проведении запроса предложений на проведение работ по гидродинамической очистке канализационных сетей и колодцев для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс», включая документацию о запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров (работ, услуг) СПб ГУП "Пассажиравтотранс" с изменениями от 31.03.2015 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№	Наименование	Значение
---	--------------	----------

п/п		
1.	Начальная (максимальная) цена	2 050 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	31.08.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.09.2015 в 09:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	16.09.2015 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195197, г. Санкт-Петербург, Полюстровский пр., д.39, «конференцзал» каб. 320

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны СПб ГУП "Пассажиравтотранс", выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в составе Закупочной документации требований к участникам Закупки, ограничивающих конкуренцию, а именно требование о наличии у участника Закупки действующего свидетельства СРО на выполнение работ по очистке полости и испытание трубопроводов канализации, группы видов работ №17 "Устройство наружных сетей канализации", согласно п. 1.1.2 Закупочной документации, а также ответам на запросы на разъяснение Закупочной документации от 01.09.2015г. и 02.09.2015г., опубликованным на Официальном сайте в разделе Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-976 от 08 сентября 2015 года, были представлены Организатором закупки в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП "Пассажиравтотранс" относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 1.1.2 Закупочной документации в запросе предложений может принять участие любое юридическое лицо, которое должно иметь действующее свидетельство СРО на данный вид работ.

В соответствии с пп. 2 п. 2.1.1. Закупочной документации участник запроса предложений должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса предложений, в том числе иметь действующее свидетельство СРО на данные виды работ.

Как указано в п. 2.1.1. Технического задания в составе Закупочной документации (далее – Техническое задание), Исполнитель должен иметь свидетельство СРО на выполняемые виды работ и действующий договор с полигоном на утилизацию отходов.

Согласно Извещению о закупке предметом Закупки является проведение работ по гидродинамической очистке канализационных сетей и колодцев.

В соответствии с п. 2.2. Технического задания в перечень работ Закупки включены:

«2.2.1. Очистка смотровых, водоприемных колодцев и камер от ила и мусора.

2.2.2. Очистка и промывка труб канализации диаметром от 200 до 450 мм гидродинамическим способом (давлением до 250 атм).

2.2.3. Сбор и утилизация отложений добытых при очистке на специальных полигонах».

Вместе с тем, согласно ответам на запросы на разъяснение Закупочной документации от 01.09.2015г. и 02.09.2015г., опубликованным на Официальном сайте в разделе Закупки, Организатором закупке работы по предмету Закупки отнесены к разделу III. «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту», части 17 «Устройство наружных сетей канализации», пункту 17.7. «Очистка полости и испытание трубопроводов канализации» Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства", соответственно, обозначив тем самым требование о наличии у участника Закупки по допуску СРО на выполнение работ по очистке полости и испытание трубопроводов канализации.

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Закупочная документация, в том числе Техническое задание и проект договора в составе Закупочной документации не содержат условий о выполнении участником Закупки такого вида работ как очистка полости и испытание трубопроводов канализации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что ввиду указания Организатором закупки в содержании ответов на запросы на разъяснение Закупочной документации от 01.09.2015г. и 02.09.2015 г., опубликованных на Официальном сайте в разделе Закупки, условий, определяющих, согласно требованиям Закупочной документации, одним из критериев допуска участников к процедуре Закупки наличие у участника свидетельства СРО на выполнение работ по очистке полости и испытание трубопроводов канализации, Организатором закупки нарушен принцип отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенный п. 2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№19339 от 04.09.2015) ООО «Фирма «РОСС» на действия организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении запроса предложений на проведение работ по гидродинамической очистке канализационных сетей и колодцев для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502712773), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» нарушение п. 2 ч.1 ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№19339 от 04.09.2015) ООО «Фирма «РОСС» на действия организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении запроса предложений на проведение работ по гидродинамической очистке канализационных сетей и колодцев для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502712773) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении запроса предложений на проведение работ по гидродинамической очистке канализационных сетей и колодцев для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502712773) нарушение п. 2 ч. 1 ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем указания в содержании ответов на запросы на разъяснение Закупочной документации от 01.09.2015г. и 02.09.2015 г., опубликованных на Официальном сайте в разделе Закупки, условий, определяющих, согласно требованиям п. 1.1.2, пп. 2 п. 2.1.1.

Закупочной документации, одним из критериев допуска участников к процедуре Закупки наличие у участника свидетельства СРО на выполнение работ по очистке полости и испытание трубопроводов канализации.

3. Организатору торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса предложений на проведение работ по гидродинамической очистке канализационных сетей и колодцев для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502712773) путем проведения и завершения процедуры запроса предложений на проведение работ по гидродинамической очистке канализационных сетей и колодцев для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502527601) без учета требования об обязательном наличии у участника Закупки свидетельства СРО на выполнение работ по очистке полости и испытание трубопроводов канализации.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

11 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 11.09.2015 по жалобе № Т02-449/15 на действия организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении запроса предложений на проведение работ по гидродинамической очистке канализационных сетей и колодцев для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502712773), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры организации и проведения торгов путем проведения и завершения процедуры запроса предложений на проведение работ по гидродинамической очистке канализационных сетей и колодцев для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №31502527601) без учета требования об обязательном наличии у участника запроса предложений свидетельства СРО на выполнение работ по очистке полости и испытание трубопроводов канализации.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 02 октября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.